

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Филиал Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения
высшего образования
«Кубанский государственный университет»
в г.Тихорецке

Кафедра уголовного права, процесса и криминалистики



РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

Б1.В.11 МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО

Направление подготовки 40.03.01 Юриспруденция
Направленность (профиль) Уголовно-правовая
Форма обучения: очная
Квалификация (степень) выпускника: бакалавр
Год начала подготовки: 2020

Тихорецк
2020

Рабочая программа дисциплины составлена в соответствии с Федеральным государственным образовательным стандартом высшего образования по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция

Программу составил:

Доцент кафедры уголовного права, процесса и криминалистики,
канд. юрид. наук
20 апреля 2020 г.

 С.В. Мошкин

Рабочая программа дисциплины утверждена на заседании кафедры уголовного права, процесса и криминалистики
20 апреля 2020 г. протокол № 9
Заведующий кафедрой, канд. юрид. наук, доц.

 М.С. Сирик

Утверждена на заседании учебно-методической комиссии филиала по УГН «Юриспруденция»
Протокол № 2 20 апреля 2020 г.
Председатель УМК филиала по УГН «Юриспруденция», канд. юрид. наук
20 апреля 2020 г.

 С.В. Мошкин

Рецензенты:

Н.А. Чубатова, доцент кафедры правовых дисциплин филиала ФГБОУ ВО КубГУ в г. Армавире, канд. юрид. наук, доц.

А.В. Карначева, адвокат Адвокатской палаты Краснодарского края

1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ИЗУЧЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

1.1. Цель освоения дисциплины:

- изучение местного самоуправления, его своеобразия, как формы организации власти народа, содержания муниципальных правовых отношений;
- формирование у студентов системы знаний о процессе и основных принципах становления и развития местного самоуправления в РФ.

1.2. Задачи дисциплины:

- уяснение сущности местного самоуправления, соотношения власти местного самоуправления (муниципальной власти) и государственной власти;
- изучение вопросов о правовой, территориальной, организационной и финансово-экономической основах местного самоуправления;
- анализ полномочий органов местного самоуправления и практики их реализации, ответственности муниципальных органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением, государственными органами, физическими и юридическими лицами;
- приобретение навыков толкования и применения законодательства в сфере местного самоуправления, обеспечения соблюдения законодательства в деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, физических и юридических лиц; установления фактов правонарушений, определения меры ответственности и наказания виновных, восстановления нарушенных прав.

1.3. Место дисциплины (модуля) в структуре образовательной программы

Данная дисциплина относится к вариативной части Блока 1 «Дисциплины (модули)» учебного плана.

1.4. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине (модулю), соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы

Изучение данной дисциплины направлено на формирование у обучающихся профессиональных компетенций: ПК-5, ПК-15.

| Индекс компетенции | Содержание компетенции (или её части) | В результате изучения учебной дисциплины обучающиеся должны | | |
|--------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | | знать | уметь | владеть |
| ПК-5 | способность применять нормативные правовые акты, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности | понятие нормативных правовых актов, их виды и значение, порядок их вступления в силу и действия во времени, пространстве и по кругу лиц, понятие, особенности и формы реализации норм материального и процессуального права в конкретных сферах юридической деятельности, связанной со становлением и развитием местного самоуправления в РФ, решением | правильно определять подлежащие применению нормативные акты, их юридическую силу, давать правильное толкование содержащимся в них нормам, регулирующим организацию и деятельность местного самоуправления в РФ | навыками квалифицированного применения нормативных правовых актов, их толкования, определения их иерархического положения в системе источников права, регулирующих деятельность органов местного самоуправления, должностных лиц, населения |

| Индекс компетенции | Содержание компетенции (или её части) | В результате изучения учебной дисциплины обучающиеся должны | | |
|--------------------|-------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | | знать | уметь | владеть |
| | | вопросов местного значения | | |
| ПК-15 | способность толковать нормативные правовые акты | основные виды, способы и особенности толкования нормативных правовых актов, характеризующих деятельность органов местного самоуправления | определять виды и способы толкования нормативных правовых актов и применять их для реализации прав граждан на осуществление местного самоуправления | навыками толкования нормативных правовых актов, характеризующих деятельность органов местного самоуправления, должностных лиц, населения |

2. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

2.1 Распределение трудоёмкости дисциплины по видам работ

Общая трудоёмкость дисциплины составляет 2 зач.ед. (72 часа), их распределение по видам работ представлено в таблице (для студентов ОФО).

| Вид учебной работы | Всего часов | Семестры (часы) | | | |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------|-----------------|-------------|----------|----------|
| | | 3 | | | |
| Контактная работа (всего), в том числе: | 39,2 | 39,2 | | | |
| Аудиторные занятия (всего): | 36 | 36 | - | - | - |
| Занятия лекционного типа | 8 | 8 | - | - | - |
| Лабораторные занятия | - | - | - | - | - |
| Занятия семинарского типа (семинары, практические занятия) | 28 | 28 | - | - | - |
| Иная контактная работа (всего): | 3,2 | 3,2 | | | |
| Контроль самостоятельной работы (КСР) | 3 | 3 | - | - | - |
| Промежуточная аттестация (ИКР) | 0,2 | 0,2 | - | - | - |
| Самостоятельная работа (всего), в том числе: | 32,8 | 32,8 | | | |
| Курсовая работа | - | - | - | - | - |
| Проработка учебного (теоретического) материала | 14 | 14 | - | - | - |
| Выполнение индивидуальных заданий (подготовка рефератов, выполнение упражнений и задач) | 14 | 14 | - | - | - |
| Подготовка к текущему контролю | 4,8 | 4,8 | - | - | - |
| Контроль: | - | - | | | |
| Подготовка к зачету | - | - | - | - | - |
| Общая трудоемкость | час. | 72 | 72 | - | - |
| | в том числе контактная работа | 39,2 | 39,2 | | |
| | зач. ед | 2 | 2 | | |

2.2 Структура дисциплины

Распределение видов учебной работы и их трудоемкости по разделам дисциплины.

Разделы дисциплины, изучаемые в 3 семестре (очная форма).

| № | Наименование разделов | Количество часов | | | | |
|-----------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|-------------------|----|------|-----------------------------|
| | | Всего | Аудиторная работа | | | Внеаудиторная работа СРС |
| | | | Л | ПЗ | ЛР | |
| 1 | Предмет, метод, принципы, источники, система муниципального права. Местное самоуправление как основа конституционного строя в России | 14 | 2 | 6 | 6 | |
| 2 | Территориальная основа местного самоуправления. Финансово-экономическая основа местного самоуправления | 18 | 2 | 8 | 8 | |
| 3 | Формы непосредственного волеизъявления населения Особенности организации местного самоуправления Вопросы местного значения | 22,8 | 2 | 8 | 12,8 | |
| 4 | Структура органов местного самоуправления. Компетенция. Правовой статус депутата, выборного должностного лица. Муниципальная служба. Гарантии местного самоуправления. Должностные преступления работников местного самоуправления | 14 | 2 | 6 | 6 | |
| <i>Итого по дисциплине:</i> | | | 8 | 28 | 32,8 | |

2.3. Содержание разделов дисциплины

В данном подразделе приводится описание содержания дисциплины, структурированное по разделам, с указанием по каждому разделу формы текущего контроля: В – вопросы для устного опроса; Р – реферат; З – упражнения и задачи; Т – тесты.

2.3.1 Занятия лекционного типа

| № | Наименование раздела | Содержание раздела | Форма текущего контроля |
|---|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|
| 1 | Тема 1. Предмет, метод, принципы, источники, система муниципального права. Местное самоуправление как основа конституционного строя в России | Понятие муниципального права как комплексной отрасли, науки и дисциплины. Группы отношений, регулируемых нормами отрасли. Источники муниципального права. Особенности муниципально-правовых норм. Субъекты МПО. Система муниципального права Понятие и сущность МСУ. Принципы, задачи и функции МСУ. Право муниципальных образований на создание на создание объединений. Взаимодействие органов государственной власти с органами МСУ | В |
| 2 | Тема 2. Территориальная основа местного самоуправления. Финансово-экономическая | Территории муниципальных образований. Границы муниципальных образований. Изменение границ муниципальных образований. Преобразование муниципальных образований. | В |

| № | Наименование раздела | Содержание раздела | Форма текущего контроля |
|---|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|
| | основа местного самоуправления | Правовое регулирование финансово-экономической основы МСУ. Основной субъект права муниципальной собственности. Особенности приватизации муниципальной собственности. Местный бюджет и местные налоги. Доходы, расходы бюджетов. Разработка и исполнение местного бюджета. Контроль за исполнением | |
| 3 | Тема 3. Формы непосредственного волеизъявления населения Особенности организации местного самоуправления Вопросы местного значения | Местный референдум. Муниципальные выборы. Собрания (сходы) граждан. Территориальное общественное самоуправление. Иные формы непосредственной демократии. Вопросы местного значения поселения. Вопросы местного значения муниципального района. Вопросы местного значения городского округа. Полномочия органов МСУ по решению вопросов местного значения. Наделение органов МСУ отдельными государственными полномочиями. | В |
| 4 | Тема 4. Структура органов местного самоуправления. Компетенция. Правовой статус депутата, выборного должностного лица. Муниципальная служба. Гарантии местного самоуправления. Должностные преступления работников местного самоуправления | Представительный орган МСУ. Полномочия главы муниципального образования. Полномочия местной администрации. Понятие правовых актов, система муниципально-правовых актов. Выборные органы МСУ. Полномочия представительного органа МСУ. Полномочия депутатов, ответственность перед населением. Институт отзыва депутатов. Свободный и императивный мандаты. Срок полномочий. Муниципальная служба. Муниципальная должность. Муниципальный служащий. Социальные гарантии местного самоуправления. Экономические гарантии местного самоуправления. Политические гарантии местного самоуправления. Правовые гарантии местного самоуправления. Ответственность органов и должностных лиц. Виды ответственности работников местного самоуправления | В |

2.3.2 Занятия семинарского типа

| № | Наименование раздела | Тематика практических занятий (семинаров) | Форма текущего контроля |
|---|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|
| 1 | Тема 1. Предмет, метод, принципы, источники, система муниципального права. Местное самоуправление как основа конституционного строя в России | 1. Понятие муниципального права как комплексной отрасли, науки и дисциплины. 2. Предмет муниципального права. 3. Методы правового регулирования муниципального права. 4. Местное самоуправление в системе народовластия. 5. Группы отношений, регулируемых нормами отрасли. Особенности муниципально-правовых отношений. 6. Источники муниципального права. 7. Субъекты муниципального права. 8. Система муниципального права. | Р,З |
| 2 | Тема 1. Предмет, метод, | 1. Понятие и сущность МСУ. | Р,З |

| № | Наименование раздела | Тематика практических занятий (семинаров) | Форма текущего контроля |
|---|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|
| | принципы, источники, система муниципального права. Местное самоуправление как основа конституционного строя в России | 2. Федеральный закон №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 3. Принципы, задачи и функции МСУ. | |
| 3 | Тема 1. Предмет, метод, принципы, источники, система муниципального права. Местное самоуправление как основа конституционного строя в России | 1. Правовые основы деятельности органов местного самоуправления в различных сферах жизнедеятельности общества и государства. 2. Взаимодействие органов государственной власти с органами МСУ 3. Право муниципальных образований на создание на создание объединений. | Р,З,Т |
| 4 | Тема 2. Территориальная основа местного самоуправления. Финансово-экономическая основа местного самоуправления | 1. Территории муниципальных образований. 2. Границы муниципальных образований. 3. Изменение границ муниципальных образований. 4. Преобразование муниципальных образований. Упразднение поселений 5. Создание вновь образованных поселений на межселенных территориях 6. Субъекты инициативы изменения границ муниципальных образований. 7. Участие населения по вопросам изменения границ муниципальных образований, преобразования муниципальных образований. | Р,З |
| 5 | Тема 2. Территориальная основа местного самоуправления. Финансово-экономическая основа местного самоуправления | 1. Правовое регулирование финансово-экономической основы МСУ. 2. Основной субъект права муниципальной собственности. 3. Особенности приватизации муниципальной собственности. | Р,З |
| 6 | Тема 2. Территориальная основа местного самоуправления. Финансово-экономическая основа местного самоуправления | 1. Местный бюджет и местные налоги. 2. Доходы, расходы бюджетов. 3. Разработка и исполнение местного бюджета. 4. Контроль за исполнением местного бюджета. 5. Муниципальное имущество 6. Владение, пользование, распоряжение муниципальным имуществом | Р,З,Т |
| 7 | Тема 2. Территориальная основа местного самоуправления. Финансово-экономическая основа местного самоуправления | 1. Местный бюджет и местные налоги. 2. Доходы, расходы бюджетов. 3. Разработка и исполнение местного бюджета. 4. Контроль за исполнением местного бюджета. 5. Выравнивание бюджетной обеспеченности поселений 6. Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов 7. Субсидии и субвенции | Р,З,Т |
| 8 | Тема 3. Формы непосредственного волеизъявления населения | 1. Местный референдум. 2. Муниципальные выборы. 3. Собрания (сходы) граждан. | Р,З |

| № | Наименование раздела | Тематика практических занятий (семинаров) | Форма текущего контроля |
|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|
| | Особенности организации местного самоуправления Вопросы местного значения | 4. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования | |
| 9 | Тема 3. Формы непосредственного волеизъявления населения Особенности организации местного самоуправления Вопросы местного значения | 1. Территориальное общественное самоуправление. 2. Правотворческая инициатива граждан 3. Публичные слушания 4. Собрания граждан | Р, З |
| 10 | Тема 3. Формы непосредственного волеизъявления населения Особенности организации местного самоуправления Вопросы местного значения | 1. Конференции граждан (собрание делегатов) 2. Опрос граждан 3. Обращение граждан в органы местного самоуправления 4. Другие формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении | Р, З |
| 11 | Тема 3. Формы непосредственного волеизъявления населения Особенности организации местного самоуправления Вопросы местного значения | 1. Анализ форм непосредственной демократии, закрепленных в Уставах муниципальных образований Тихорецкого, Кавказского, Выселковского, Ленинградского муниципальных районов. 2. Наиболее распространенные формы непосредственной демократии на местах. Привести конкретные примеры 3. Вопросы местного значения поселения. 4. Вопросы местного значения муниципального района. 5. Вопросы местного значения городского округа, внутригородских территорий городов федерального значения 6. Полномочия органов МСУ по решению вопросов местного значения. 7. Наделение органов МСУ отдельными государственными полномочиями. 8. Контроль за осуществлением органами МСУ отдельных государственных полномочий. | Р, З, Т |
| 12 | Тема 4. Структура органов местного самоуправления. Компетенция. Правовой статус депутата, выборного должностного лица. Муниципальная служба. Гарантии местного самоуправления. Должностные преступления работников местного самоуправления | 1. Представительный орган МСУ. 2. Фракции в представительном органе МСУ 3. Полномочия представительного органа МСУ 4. Полномочия главы муниципального образования. | Р, З |
| 13 | Тема 4. Структура органов | 1. Полномочия местной администрации. | Р, З |

| № | Наименование раздела | Тематика практических занятий (семинаров) | Форма текущего контроля |
|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|
| | местного самоуправления. Компетенция. Правовой статус депутата, выборного должностного лица. Муниципальная служба. Гарантии местного самоуправления. Должностные преступления работников местного самоуправления | 2. Понятие правовых актов. 3. Система муниципально-правовых актов. 4. Выборные органы МСУ. 5. Полномочия представительного органа МСУ. 6. Полномочия депутатов, ответственность перед населением 7. Срок полномочий депутатов. Институт отзыва депутатов. 8. Муниципальная служба. 9. Муниципальная должность. 10. Муниципальный служащий. 11. Статус муниципальных служащих. | |
| 14 | Тема 4. Структура органов местного самоуправления. Компетенция. Правовой статус депутата, выборного должностного лица. Муниципальная служба. Гарантии местного самоуправления. Должностные преступления работников местного самоуправления | 1. Правовые гарантии. 2. Экономические и социальные гарантии. 3. Дополнительные гарантии МСУ. 4. Судебная защита прав. 5. Конституционная ответственность и ее субъекты. 6. Административная ответственность. 7. Органы, применяющие меры ответственности. 8. Уголовная, гражданско-правовая, материальная ответственность. 9. Санкции. | Р, З, Т |

2.3.3 Лабораторные занятия

Лабораторные занятия не предусмотрены.

2.3.4 Примерная тематика курсовых работ

Курсовые работы не предусмотрены.

2.4 Перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине (модулю)

| № | Вид СРС | Перечень учебно-методического обеспечения дисциплины по выполнению самостоятельной работы |
|---|------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1 | Проработка учебного (теоретического) материала | Самостоятельная работа студентов: методические рекомендации для бакалавров направления подготовки 40.03.01 Юриспруденция, утвержденные кафедрой уголовного права, процесса и криминалистики (протокол №9 от 20.04.2020 г.) |
| 2 | Подготовка к текущему контролю | |
| 3 | Подготовка рефератов | Письменные работы студентов: методические рекомендации для бакалавров направления подготовки 40.03.01 Юриспруденция, утвержденные кафедрой уголовного права, процесса и криминалистики (протокол №9 от 20.04.2020 г.) |
| 4 | Выполнение упражнений и задач | |

Учебно-методические материалы для самостоятельной работы обучающихся из числа инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ) предоставляются в формах, адаптированных к ограничениям их здоровья и восприятия информации:

Для лиц с нарушениями зрения:

- в печатной форме увеличенным шрифтом;
- в форме электронного документа.

Для лиц с нарушениями слуха:

- в печатной форме;
- в форме электронного документа.

Для лиц с нарушениями опорно-двигательного аппарата:

- в печатной форме;
- в форме электронного документа.

Данный перечень может быть конкретизирован в зависимости от контингента обучающихся.

3. ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

В процессе изучения дисциплины занятия лекционного типа и занятия семинарского типа являются ведущими формами обучения в рамках лекционно-семинарской образовательной системы.

В учебном процессе используются следующие образовательные технологии:

- технология проблемного обучения: последовательное и целенаправленное выдвижение перед студентом познавательных задач, разрешая которые студенты активно усваивают знания;
- технология развивающего обучения: ориентация учебного процесса на потенциальные возможности человека и их реализацию;
- технология дифференцированного обучения: усвоение программного материала на различных планируемых уровнях, но не ниже обязательного;
- технология активного (контекстного) обучения: моделирование предметного и социального содержания будущей профессиональной деятельности;

Также при освоении дисциплины в учебном процессе используются активные (взаимодействующие) формы проведения занятий.

Для лиц с ограниченными возможностями здоровья предусмотрена организация консультаций с использованием электронной почты.

4. ОЦЕНОЧНЫЕ СРЕДСТВА ДЛЯ ТЕКУЩЕГО КОНТРОЛЯ УСПЕВАЕМОСТИ И ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ

4.1 Фонд оценочных средств для проведения текущего контроля

Фонд оценочных средств по дисциплине оформлен как отдельное приложение к рабочей программе.

Примерные вопросы для устного опроса

Тема 1. Предмет, метод, принципы, источники, система муниципального права. Местное самоуправление как основа конституционного строя в России

1. Почему муниципальное право является комплексной отраслью? Каково содержание предмета муниципального права?
2. Какие вы знаете методы правового регулирования муниципального права?
3. Какое место занимает местное самоуправление в системе народовластия?
4. Какие группы отношений регулируются нормами отрасли? Какие особенности муниципально-правовых отношений?
5. Какие вы знаете источники муниципального права?
6. Какие группы субъектов муниципального права вам известны?
7. Какие особенности системы муниципального права?
8. Каковы понятие и сущность МСУ?
9. Как вы можете позитивно прокомментировать Федеральный закон №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»?
10. Каковы принципы, задачи и функции МСУ?
11. Каковы правовые основы деятельности органов местного самоуправления в различных сферах жизнедеятельности общества и государства?
12. Как взаимодействуют органы государственной власти с органами МСУ?
13. Имеют ли муниципальные образования право на создание объединений?

Примерные темы рефератов

Тема 1. Предмет, метод, принципы, источники, система муниципального права. Местное самоуправление как основа конституционного строя в России

1. Муниципально-правовые нормы и муниципально-правовые институты.
2. Источники муниципального права.
3. Конституционные нормы о местном самоуправлении.
4. Закрепление общих принципов местного самоуправления.
5. Значение земской и городской реформ 1864 и 1870 гг. в развитии местного самоуправления в России.
6. Значение решений Конституционного Суда РФ в развитии муниципального права.
7. Иберийская система местного самоуправления.
8. Имплементация норм Европейской хартии местного самоуправления в российском муниципальном праве.
9. Информационное обеспечение в сфере муниципального управления.
10. Основные теории статуса муниципального права в правовой системе РФ.

Примерные упражнения и задачи

Тема 1. Предмет, метод, принципы, источники, система муниципального права. Местное самоуправление как основа конституционного строя в России

1. В литературе по теории права порой утверждается, что муниципальное право лишено собственного метода правового регулирования, а потому оно не может считаться отраслью права. Так ли это? Каковы особенности метода отрасли муниципального права?

2. При обсуждении проекта закона об административно-территориальном устройстве области депутат областной думы внес предложение считать муниципальными образованиями только городские и сельские поселения, а в районах области осуществлять государственное управление. Соответствует ли это предложение действующему законодательству?

3. В Уставе города с внутригородскими территориальными образованиями (городские районы), не являющимися согласно данному Уставу муниципальными образованиями, бюджет города определен как совокупность городского и районных в городе бюджетов. Может ли иметь свой (местный) бюджет внутригородское территориальное образование, не являющееся муниципальным образованием? Что представляет собой местный бюджет в соответствии с действующим законодательством?

4. Найдите в тексте российской Конституции нормы, регулирующие организацию и осуществление местного самоуправления. Проанализируйте их. Чем объясняется достаточно внушительный объем конституционного регулирования местного самоуправления в нашем государстве?

5. На территории с высокой плотностью населения имеются два хутора на разных берегах реки. Река брода не имеет. Мост находится на 20 км. ниже по течению. Могут ли эти два хутора быть объединены в одно поселение, если в течение рабочего дня сходить пешком из одного хутора в другой не представляется возможным?

6. Глава администрации одной из областей РФ принял постановление №1 об освобождении от должности главы города П. Иванова И.И. и о назначении на эту должность Петуховой Е.П. Постановлением №2 глава администрации области премировал из бюджетов городов и районов области ряд глав администраций и других должностных лиц этих муниципальных образований за большую организаторскую работу по подготовке и проведению выборов в областную Думу и органы местного самоуправления. И наконец, тот же глава администрации области своим постановлением №3 обязал главу администрации города П. перевести из городского бюджета рублевое покрытие в областной бюджет за участие в бизнес-семинаре в США главы города П. и должностных лиц других муниципальных образований и органов государственной власти области. Дайте правовую оценку каждому из указанных в задаче трех постановлений главы администрации области.

7. При разработке проекта Устава города Н. специально созданная для этого комиссия, ссылаясь на самостоятельность местного самоуправления и закон соответствующего субъекта РФ, произвольно интерпретировала целый ряд положений ФЗ № 154 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (например, положения ст. 6, 8, 14, 15 и др.), а некоторые просто проигнорировала, никак не отразив их в проекте Устава. Правомерны ли подобного рода действия разработчиков проекта

Устава и будет ли последний зарегистрирован уполномоченными на то государственными органами? Какие требования предъявляются к содержанию Устава муниципального образования в соответствии с действующим законодательством? Каково соотношение федеральных законов и законов субъектов РФ по вопросам местного самоуправления?

8. Уставом городского округа определено, что внутригородские территориальные образованиями (городские районы) не являются внутригородскими муниципальными образованиями. При этом местный бюджет города определен как совокупность городского и районных в городе бюджетов.

Может ли иметь свой (местный) бюджет внутригородское территориальное образование, не являющееся муниципальным образованием? Что представляет собой местный бюджет в соответствии с действующим законодательством? Докажите самостоятельность местного бюджета. Укажите источники формирования бюджета.

9. Уставом города предусмотрено, что городские районы не являются муниципальными образованиями. В них в качестве структурных подразделений городской администрации были образованы районные администрации, глав которых назначил глава городской администрации. Однако жители одного из районов посчитали, что этим нарушается их право на местное самоуправление, и обратились в областную думу с просьбой изменить устав города. Как должен быть решен вопрос? Вправе ли областная дума вносить изменения в устав города?

10. В целях повышения собираемости местных налогов и укрепления доходной части городского бюджета городская дума приняла решение о создании муниципальной налоговой инспекции. Руководство областной налоговой сочло данное решение незаконным, поскольку оно было принято без его согласия, и обратилось в суд с просьбой о его отмене. Какое решение должен вынести суд?

11. Представительный орган городского округа принял решение об установлении новой формы налога – на недвижимость. Этот налог должен платиться непосредственно жителями, имеющими отдельные здания, строения и сооружения. Правомерно ли поступила городская Дума?

12. В сентябре 2004 г. Воронежская областная Дума приняла постановление о передаче поселка «Краснолесный» из состава г. Воронежа в состав Верхнехавского района. Жители поселка не согласны с данным решением. Если учесть, что поселок не имеет общих границ с г. Воронежем, а жители поселка референдум не проводили, как можно выйти из этой ситуации?

13. Местным органам власти муниципального образования не хватает финансовых средств на восстановление окружающей среды, а именно, для очищения местной реки, которую загрязняет завод федерального значения, расположенный на территории этого муниципального образования. Завод превышает предельно допустимые нормы сбросов загрязняющих веществ в данную реку, при этом он исправно платит штрафы. Но законодательство таково, что заводу выгоднее платить штрафы, чем затрачивать огромные средства на покупку новейшего очистного оборудования. Тогда местные органы власти решили повысить штрафы за нарушение предельно допустимых норм сбросов и издали соответствующий документ. Но завод отказывается платить, мотивируя тем, что он является заводом федерального значения и обязан платить только те штрафы, которые установлены федеральным законодательством, возникла конфликтная ситуация. Обоснуйте правомерность действий каждой из сторон. Ваши предложения по разрешению возникшей конфликтной ситуации.

14. Глава муниципального образования города принял постановление о выкупе в течение 6 месяцев у трех семей принадлежащих им на праве собственности земельных участков для муниципальных нужд, установил выкупную цену на каждый участок и через участкового инспектора известил об этом владельцев земли. Собственники не согласились с указанным решением и обжаловали в суд. Решите дело. Охарактеризуйте порядок выкупа земельного участка для муниципальных нужд.

15. При обсуждении проекта закона об административно-территориальном устройстве области депутат областной думы внес предложение считать муниципальными образованиями только городские и сельские поселения, а в районах области осуществлять государственное управление. Соответствует ли это предложению действующему законодательству?

16. Представительный орган муниципального образования принял постановление о присоединении к соседнему городскому округу в качестве внутригородского района. Представительный орган городского округа согласился с указанным предложением. В итоге представительные органы обоих муниципальных образований приняли совместное решение о слиянии их в одно муниципальное образование со статусом городского округа и проведении в нем выборов депутатов представительного органа нового созыва. Проанализируйте ситуацию. Каков порядок преобразования муниципальных образований?

Сравните полномочия главы муниципального образования и главы местной администрации. Укажите сходство и различия в их правовом статусе.

17. На сходе жителей сельского поселения с численностью жителей 78 человек было принято решение о создании в пределах его территории нового муниципального образования. Районная администрация отменила решение схода, мотивируя свое решение отсутствием финансово-экономических ресурсов и малочисленностью жителей поселения. Проанализируйте ситуацию. Не ущемляются ли в данном случае интересы местного населения?

18. Вправе ли организации межмуниципального сотрудничества осуществлять полномочия органов местного самоуправления? Может ли орган местного самоуправления являться учредителем межмуниципального хозяйственного общества? Аргументируйте свой ответ.

19. Областная дума решила создать в районах представительные и исполнительные органы государственной власти, отказавшись от их статуса муниципальных образований. В постановлении думы по этому поводу было сказано, что после истечения срока полномочий действующих районных муниципальных советов будут избраны новые районные советы в качестве представительных органов государственной власти, а исполнительные органы – районные администрации будут возглавляться главами, назначенными главой областной администрации. Муниципальными образованиями останутся лишь сельсоветы и города, входящие в состав территории районов. Законно ли данное постановление областной думы? Возможно ли и в каком порядке упразднение муниципальных образований?

Примерные тесты

Тема 1. Предмет, метод, принципы, источники, система муниципального права. Местное самоуправление как основа конституционного строя в России

1. В каком случае в законодательстве Российской Федерации применяется термин «муниципальный»?

1. в редком случае;
2. в международном частном праве;
3. для характеристики городского и сельского самоуправления;
4. довольно часто;
5. в крайнем случае.

2. Какое политико-правовое и экономическое своеобразие отражали термины «муниципалитет» и «муниципальное хозяйство»?

1. самоуправленческое;
2. исторически сложившейся городской общины;
3. сельской общины;
4. земства;
5. городского самоуправления.

3. Какие понятия используются в Конституции Российской Федерации вместо понятий «муниципалитет», «муниципальные органы», «муниципальное право»?

1. городской Совет;
2. городская управа;
3. органы управления;
4. местное самоуправление, органы местного самоуправления;
5. сельская управа.

4. Какую форму собственности закрепляет Конституция РФ, признавая право самостоятельного управления ею за органами местного самоуправления?

1. муниципальную;
2. городскую;
3. частную;
4. государственную;
5. совместную.

5. Назовите год принятия Федерального закона «об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

1. 1991;
2. 1992;
3. 1993;

4. 1994;
5. 1995.

6. По каким критериям различаются отрасли права?

1. по объекту права;
2. по содержанию права;
3. по предмету регулирования;
4. по функциям права;
5. по субъекту права.

7. Какая сфера жизни общества регулируется нормами международного права?

1. губернская;
2. местное самоуправление;
3. городская;
4. сельская;
5. поселковая.

8. С чем связано местное самоуправление как целостная система общественных отношений?

1. с выборностью;
2. с подконтрольностью;
3. с решением конкретных задач;
4. с территориальной самоорганизацией населения;
5. с местным активом.

9. Назовите отличительные признаки отношений, составляющих предмет муниципально-правового регулирования.

1. локально-территориальный и комплексный характер;
2. традиционный характер;
3. коллегиальный;
4. социально-экономический;
5. императивный характер.

10. Кто выступает обязательным субъектом муниципально-правовых отношений?

1. органы управления;
2. городские управы;
3. сельские управы;
4. государственные органы;
5. население, орган, должностное лицо местного самоуправления.

4.2 Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации

Вопросы для подготовки к зачету

1. Понятие, предмет, метод муниципального права.
2. Принципы муниципального права. Источники муниципального права.
3. Муниципальное право-комплексная отрасль российского права, как научная дисциплина.
4. Система муниципального права.
5. Понятие и сущность местного самоуправления.
6. Задачи и функции МСУ. Ассоциации и союзы. Право муниципальных органов вступать в ассоциации и союзы.
7. Взаимодействие органов государственной власти с органами МСУ. Государственная политика в области МСУ
8. Муниципально-правовые институты.
9. Правовая основа местного самоуправления. Виды правовых актов МСУ (краткая характеристика). Муниципально-правовые нормы, их особенность.
10. Муниципально-правовые отношения. Субъекты МПО.
11. Территории муниципальных образований (ст.10 ФЗ №131)
12. Границы муниципальных образований(ст.11 ФЗ №131).
13. Изменение границ муниципальных образований(ст.12 ФЗ №131).
14. Преобразование муниципальных образований(ст.13 ФЗ №131).
15. Упразднение поселений(ст.13.1 ФЗ №131).

16. Создание вновь образованных поселений на межселенных территориях (ст.13.2 ФЗ №131).
17. Экономическая основа МСУ: общая характеристика.
18. Муниципальное имущество. Владение, пользование, распоряжение муниципальным имуществом (ст. 49-51 ФЗ №131). Отношения органов МСУ с физическими и юридическими лицами, не находящимися в муниципальной собственности.
19. Местные бюджеты. Местные налоги и сборы. Разработка и исполнение местного бюджета.
20. Доходы местных бюджетов (ст. 55-56 ФЗ №131). Расходы местных бюджетов(ст. 52-53 ФЗ №131).
21. Выравнивание бюджетной обеспеченности (ст. 60-62 ФЗ №131).
22. Предоставление субсидий и субвенций местным бюджетам (ст.63-65 ФЗ №131).
23. Источники формирования муниципальных внебюджетных фондов. Муниципальное заимствование.
24. Внешнеэкономическая деятельность органов МСУ.
25. Местный референдум (ст. 22 ФЗ №131).
26. Муниципальные выборы (ст. 23 ФЗ №131).
27. Институт отзыва депутатов (ст. 24 ФЗ №131).
28. Сход граждан (ст. 25 ФЗ №131).
29. Народная правотворческая инициатива (ст. 26 ФЗ №131). Право граждан на обращение в органы МСУ.
30. Территориальное общественное самоуправление (ст. 27 ФЗ №131).
31. Публичные слушания (ст. 28 ФЗ №131).
32. Вопросы местного значения городского округа.
33. Вопросы местного значения муниципального района.
34. Вопросы местного значения городского и сельского поселения.
35. Вопросы местного значения внутригородского района.
36. Наделение органов МСУ отдельными государственными полномочиями (ст.19-21 ФЗ).
37. Особенности организации МСУ на приграничных территориях.
38. Особенности организации МСУ в городах федерального значения.
39. Особенности организации МСУ в Закрытых административно-территориальных образованиях
40. Особенности организации МСУ в наукоградах.
37. Дополнительные гарантии органов МСУ, их выборных должностных лиц, судебная защита их прав.
38. Муниципальная служба. Понятие, принципы.
39. Ответственность органов МСУ. Контроль и надзор за их деятельностью.
40. Отношения органов МСУ с предприятиями, организациями, учреждениями, находящимися в муниципальной собственности.
41. Полномочия главы муниципального образования.
42. Полномочия местной администрации.
43. Полномочия органов МСУ по решению вопросов местного значения.
44. Правовой статус муниципальных служащих.
45. Правовые гарантии МСУ.
46. Представительный орган МСУ.
47. Статус депутата представительного органа.
48. Устав муниципального образования.

Критерии оценивания ответа на зачете

Зачет - форма промежуточной аттестации, в результате которого обучающий получает оценку в двухбалльной шкале («зачтено», «не зачтено»).

Оценка «зачтено» ставится студенту, который прочно усвоил предусмотренный программный материал; правильно, аргументировано ответил на все вопросы, с приведением примеров; показал глубокие систематизированные знания, владеет приемами рассуждения и сопоставляет материал из разных источников: теорию связывает с практикой, другими темами данного курса, других изучаемых предметов; без ошибок выполнил практическое задание. Обязательным условием выставленной оценки

является правильная речь в быстром или умеренном темпе. Дополнительным условием получения оценки «зачтено» могут стать хорошие успехи при выполнении самостоятельной и контрольной работы, систематическая активная работа на семинарских (практических) занятиях.

Оценка «не зачтено» ставится студенту, имеющему существенные пробелы в знании основного материала по программе, а также допустившему принципиальные ошибки при изложении материала.

Оценочные средства для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья выбираются с учетом их индивидуальных психофизических особенностей.

– при необходимости инвалидам и лицам с ограниченными возможностями здоровья предоставляется дополнительное время для подготовки ответа на зачете;

– при проведении процедуры оценивания результатов обучения инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья предусматривается использование технических средств, необходимых им в связи с их индивидуальными особенностями;

– при необходимости для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов процедура оценивания результатов обучения по дисциплине может проводиться в несколько этапов.

Процедура оценивания результатов обучения инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья по дисциплине (модулю) предусматривает предоставление информации в формах, адаптированных к ограничениям их здоровья и восприятия информации:

Для лиц с нарушениями зрения:

- в печатной форме увеличенным шрифтом,
- в форме электронного документа.

Для лиц с нарушениями слуха:

- в печатной форме,
- в форме электронного документа.

Для лиц с нарушениями опорно-двигательного аппарата:

- в печатной форме,
- в форме электронного документа.

Данный перечень может быть конкретизирован в зависимости от контингента обучающихся.

5. ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНОЙ И ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ УЧЕБНОЙ ЛИТЕРАТУРЫ, НЕОБХОДИМОЙ ДЛЯ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

5.1 Нормативные правовые акты и акты судебного толкования:

1. Европейская Хартия местного самоуправления: принята Советом Европы 15 октября 1985 г. // Информационно-правовая система «Гарант» (<http://www.garant.ru/>)

2. Конституция Российской Федерации, принятая на всенародном референдуме 12 декабря 1993 года (в действующей редакции) // Информационно-правовая система «Гарант» (<http://www.garant.ru/>)

3. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (в действующей редакции) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" // Информационно-правовая система «Гарант» (<http://www.garant.ru/>)

4. Федеральный закон от 26.11.1996 N 138-ФЗ (в действующей редакции) "Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления" (вместе с "Временным положением о проведении выборов депутатов представительных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления в субъектах Российской Федерации, не обеспечивших реализацию конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления") // Информационно-правовая система «Гарант» (<http://www.garant.ru/>)

5. Федеральный закон от 02.03.2007 N 25-ФЗ (в действующей редакции) "О муниципальной службе в Российской Федерации" // Информационно-правовая система «Гарант» (<http://www.garant.ru/>)

6. Федеральный закон от 07.02.2011 N 6-ФЗ (в действующей редакции) "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" // Информационно-правовая система «Гарант» (<http://www.garant.ru/>)

5.2 Основная литература:

1 Муниципальное право России : учебник для вузов / А. Н. Кокотов [и др.] ; под редакцией А. Н. Кокотова. — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 495 с. — Режим доступа : URL: <https://urait.ru/bcode/449667>

2 Овчинников, И. И. Муниципальное право : учебник и практикум для вузов / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 361 с. — Режим доступа : URL: <https://urait.ru/bcode/449981>

Для освоения дисциплины инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья имеются издания в электронном виде в электронно-библиотечной системе «Юрайт».

5.3 Дополнительная литература:

1 Адамоков, Б.Б. Уставы муниципальных образований: проблемы правового регулирования в субъектах Российской Федерации : монография / Б.Б. Адамоков. - М. : Проспект, 2016. - 110 с. – Режим доступа : <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=444382>

2 Алексеев, И.А. Муниципально-правовая ответственность: проблемы теории и практики : монография / И.А. Алексеев. - М. : Проспект, 2016. - 320 с. – Режим доступа : <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=444390>

3 Бердникова, Е.В. Муниципальное право в схемах : учебное пособие / Е.В. Бердникова. - М. : Проспект, 2015. - 147 с. Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=251940>

4 Братановский, С.Н. Основы местного самоуправления. Курс лекций : учебное пособие / С.Н. Братановский. - М. : Юнити-Дана, 2015. - 167 с. – Режим доступа: - <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=436694>

5 Государственная и муниципальная служба : учебник для вузов / С. И. Журавлев [и др.] ; под редакцией С. И. Журавлева, В. И. Петрова, Ю. Н. Туганова. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 305 с. — Режим доступа : URL: <https://urait.ru/bcode/457365>

6 Гранкин, И.В. Муниципальное право в вопросах и ответах : учебное пособие / И.В. Гранкин. - М. : Проспект, 2016. - 208 с. – Режим доступа : <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=444405>

7 Захаров, И.В. Муниципальное право в схемах : учебное пособие / И.В. Захаров. - М. : Проспект, 2015. - 170 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=251941>

8 Кокотов, А. Н. Муниципальное право России. Практикум : учебное пособие для вузов / А. Н. Кокотов, И. В. Захаров. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 165 с. — Режим доступа : URL: <https://urait.ru/bcode/450269>

9 Местное самоуправление : учебник для вузов / Н. С. Бондарь [и др.] ; под редакцией Н. С. Бондаря. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 386 с. — Режим доступа : URL: <https://urait.ru/bcode/452927>

10 Муниципальное право : учебное пособие : в 5 ч. / О.В. Ахрамеева, И.Ф. Дедюхина, О.В. Жданова и др. ; Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования Ставропольский государственный аграрный университет, Кафедра государственного и муниципального управления и права. - Ставрополь : Ставропольский государственный аграрный университет, 2015. - Ч. 1. - 53 с. - Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=438592>

11 Муниципальное право : учебное пособие : в 5 ч. / О.В. Ахрамеева, И.Ф. Дедюхина, О.В. Жданова и др. ; Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования Ставропольский государственный аграрный университет, Кафедра государственного и муниципального управления и права. - Ставрополь : Ставропольский государственный аграрный университет, 2015. - Ч. 3. - 79 с. - Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=438594>

12 Муниципальное право : учебное пособие : в 5 ч. / О.В. Ахрамеева, И.Ф. Дедюхина, О.В. Жданова и др. ; Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования Ставропольский государственный аграрный университет, Кафедра государственного и муниципального управления и права. - Ставрополь : Ставропольский государственный аграрный университет, 2015. - Ч. 2. - 53 с. - Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=438593>

13 Муниципальное право : учебное пособие : в 5 ч. / О.В. Ахрамеева, И.Ф. Дедюхина, О.В. Жданова и др. ; Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего

профессионального образования Ставропольский государственный аграрный университет, Кафедра государственного и муниципального управления и права. - Ставрополь : Ставропольский государственный аграрный университет, 2015. - Ч. 4. - 43 с. - Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=438595>

14 Муниципальное право : учебное пособие : в 5 ч. / О.В. Ахрамеева, И.Ф. Дедюхина, О.В. Жданова и др. ; Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования Ставропольский государственный аграрный университет, Кафедра государственного и муниципального управления и права. - Ставрополь : Ставропольский государственный аграрный университет, 2015. - Ч. 5. - 56 с. - Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=438596>

15 Муниципальное право [Текст] : конспект лекций / А. А. Потапова. - Москва : Проспект, 2013. - 102 с.

16 Муниципальное право России : учебник / под ред. К.К. Гасанова, Е.Н. Хазова, Л.Т. Чихлалзе. - 8-е изд., перераб. и доп. - М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2016. - 399 с. - Режим доступа : <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=447056>

17 Муниципальное право Российской Федерации [Текст] : учебник / О. Е. Кутафин, В. И. Фадеев. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : Проспект, 2013. - 669 с.

18 Муниципальное право Российской Федерации в 2 ч. Часть 1 : учебник для вузов / Н. С. Бондарь [и др.] ; под редакцией Н. С. Бондаря. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 356 с. — Режим доступа : URL: <https://urait.ru/bcode/451876>

19 Муниципальное право Российской Федерации в 2 ч. Часть 2 : учебник для вузов / Н. С. Бондарь [и др.] ; ответственный редактор Н. С. Бондарь. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 356 с. — Режим доступа : URL: <https://urait.ru/bcode/451877>

20 Нечкин, А. В. Муниципальное право. Практика высших судебных инстанций России с комментариями : учебное пособие для вузов / А. В. Нечкин, О. А. Кожевников. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 267 с. — Режим доступа : URL: <https://urait.ru/bcode/447789>

21 Полетаев, Ю. Н. Правовое регулирование труда государственных гражданских служащих : учебное пособие для вузов / Ю. Н. Полетаев, М. А. Клочков. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 163 с. — Режим доступа : URL: <https://urait.ru/bcode/455982>

22 Попова, Н. Ф. Правовое обеспечение государственного и муниципального управления : учебник и практикум для вузов / Н. Ф. Попова ; под общей редакцией Г. Ф. Ручкиной. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 239 с. — Режим доступа : URL: <https://urait.ru/bcode/455639>

23 Правовые основы противодействия коррупции : учебник и практикум для вузов / А. И. Землин, О. М. Землина, В. М. Корякин, В. В. Козлов ; под общей редакцией А. И. Землина. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 197 с. — Режим доступа : URL: <https://urait.ru/bcode/456033>

24 Усманова, Р.М. Муниципальное право : конспект лекций / Р.М. Усманова. - М. : Проспект, 2016. - 78 с. — Режим доступа : <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=444499>

25 Чаннов, С. Е. Муниципальное право : учебник и практикум для вузов / С. Е. Чаннов. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 333 с. — Режим доступа : URL: <https://urait.ru/bcode/448570>

5.4 Периодические издания:

Государство и право

6. ПЕРЕЧЕНЬ РЕСУРСОВ ИНФОРМАЦИОННО-ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННОЙ СЕТИ «ИНТЕРНЕТ», НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

Каждый обучающийся в течение всего периода обучения обеспечен индивидуальным неограниченным доступом к электронной информационно-образовательной среде организации и к профессиональным базам данных, электронным образовательным ресурсам, Интернет-сайтам специализированных ведомств.

| Наименование сайта | Адрес сайта |
|----------------------------------------|-------------------------------------------------------|
| Электронная библиотека диссертаций РГБ | http://diss.rsl.ru/ |
| Национальная электронная библиотека | http://нэб.рф/ |
| Президент Российской Федерации | http://kremlin.ru/ |

| Наименование сайта | Адрес сайта |
|-----------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|
| Правительство Российской Федерации | http://government.ru/ |
| Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации | http://duma.gov.ru/ |
| Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации | http://council.gov.ru/ |
| Сервер органов государственной власти Российской Федерации | http://gov.ru/ |
| Официальный интернет-портал правовой информации | http://pravo.gov.ru |
| Конституция Российской Федерации | http://constitution.ru/ |
| Судебный департамент при Верховном Суде РФ | http://www.cdep.ru/ |

7. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ ПО ОСВОЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

При изучении дисциплины используются следующие формы работы.

1. Лекции, на которых рассматриваются основные теоретические вопросы данной дисциплины.
 2. Практические занятия, на которых разбираются проблемные ситуации, решаются задачи, заслушиваются доклады, проводятся научные дискуссии, опрос по теоретическим вопросам изучаемых тем и тестирование. При подготовке к практическому занятию следует:

- использовать рекомендованные преподавателями учебники и учебные пособия - для закрепления теоретического материала;
- подготовить доклады и сообщения, разобрать проблемные ситуации;
- разобрать совместно с другими студентами и обсудить вопросы по теме практического занятия и т.д.

3. Самостоятельная работа, которая является одним из главных методов изучения дисциплины.

Цель самостоятельной работы – расширение кругозора и углубление знаний в области теории и практики вопросов изучаемой дисциплины.

Контроль за выполнением самостоятельной работы проводится при изучении каждой темы дисциплины на семинарских занятиях. Это текущий опрос, упражнения и задачи, тестовые задания, подготовка рефератов.

Самостоятельная работа студента в процессе освоения дисциплины включает в себя:

- изучение основной и дополнительной литературы по курсу;
- работу с электронными библиотечными системами;
- изучение материалов периодической печати, Интернет - ресурсов;
- выполнение рефератов;
- индивидуальные и групповые консультации;
- подготовку к зачету.

4. Зачет по дисциплине. Зачет сдается в устной форме. Представляет собой структурированное задание по всем разделам дисциплины. Для подготовки к зачету следует воспользоваться рекомендованным преподавателем учебниками, методическими указаниями к практическим занятиям и самостоятельной контролируемой работе студента по дисциплине, глоссарием, своими конспектами лекций и практических занятий, выполненными самостоятельными работами.

В освоении дисциплины инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья большое значение имеет индивидуальная учебная работа (консультации) – дополнительное разъяснение учебного материала.

Индивидуальные консультации по предмету являются важным фактором, способствующим индивидуализации обучения и установлению воспитательного контакта между преподавателем и обучающимся инвалидом или лицом с ограниченными возможностями здоровья.

8. ПЕРЕЧЕНЬ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ, ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА ПО ДИСЦИПЛИНЕ (МОДУЛЮ)

8.1 Перечень необходимого программного обеспечения

– комплекс взаимосвязанных программ, предназначенных для управления ресурсами ПК и организации взаимодействия с пользователем операционная система Windows XP Pro (договор №77 АЭФ-223-ФЗ-2017 от 03.11.2017);

- пакет приложений для выполнения основных задач компьютерной обработки различных типов документов Microsoft Office 2010 (договор №77 АЭФ-223-ФЗ-2017 от 03.11.2017);
- программа для комплексной защиты ПК, объединяющая в себе антивирус, антишпион и функцию удаленного администрирования антивирус Kaspersky endpoint Security 10 (Письмо АО_Лаборатория Касперского № 3368 от 03.08.2016);
- договор № 128-НК о взаимном сотрудничестве со Справочно - Поисковой Системой Гарант от 19.12.2014 (бессрочный).

8.2 Перечень информационных справочных систем

Обучающимся обеспечен доступ к современным профессиональным базам данных, справочным и поисковым системам.

1. Справочно-правовая система «Консультант Плюс» (<http://www.consultant.ru>).
2. Информационно-правовая система «Гарант» (<http://www.garant.ru/>)
3. Электронная библиотечная система eLIBRARY.RU (<http://www.elibrary.ru/>)

9. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКАЯ БАЗА, НЕОБХОДИМАЯ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА ПО ДИСЦИПЛИНЕ (МОДУЛЮ)

| Наименование специальных помещений и помещений для самостоятельной работы | Оснащенность специальных помещений и помещений для самостоятельной работы |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Учебная аудитория для проведения занятий лекционного типа, занятий семинарского типа, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации 352120, Краснодарский край, г. Тихорецк, ул. Октябрьская, д. 24б, № 404 | Мультимедийный проектор, персональный компьютер, экран, выход в Интернет, электронные ресурсы, учебная мебель, доска учебная, учебно-наглядные пособия, обеспечивающие тематические иллюстрации. |
| Помещение для самостоятельной работы, с рабочими местами, оснащенными компьютерной техникой с подключением к сети «Интернет» и обеспечением неограниченного доступа в электронную информационно-образовательную среду организации для каждого обучающегося 352120, Краснодарский край, г. Тихорецк, ул. Октябрьская, д. 24б № 406 | Персональные компьютеры, принтер, выход в Интернет, учебная мебель. |
| Помещение для самостоятельной работы, с рабочими местами, оснащенными компьютерной техникой с подключением к сети «Интернет» и обеспечением неограниченного доступа в электронную информационно-образовательную среду организации для каждого обучающегося, в соответствии с объемом изучаемых дисциплин 352120, Краснодарский край, г. Тихорецк, ул. Октябрьская, д. 24б, № 36 | Персональные компьютеры, принтер, выход в Интернет, учебная мебель. |
| Помещение для хранения и профилактического обслуживания учебного оборудования 352120, Краснодарский край, г. Тихорецк, ул. Октябрьская, д. 24б № 99 а | Стол компьютерный, сейф, мебель офисная, стеллажи металлические. |