Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Кубанский государственный университет»

УТВЕРЖДАЮ
Проректор по учебной работе,
качеству образования – первый
проректор
_____ Хагуров Т.А.
31 мая 2019 г.

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

Б1.В.ДВ.07.02 БЮДЖЕТНОЕ ПРАВО

Направление подготовки: 40.03.01 Юриспруденция

Профиль: государственно-правовой

Форма обучения: очно

Квалификация (степень) выпускника: бакалавр

Краснодар 2019

Рабочая программа дисциплины «Бюджетное право» составлена в соответствии с Федеральным государственным образовательным стандартом высшего образования (ФГОС ВО) по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция (уровень бакалавриата), утвержденным приказом Минобрнауки России от 1 декабря 2016 г. № 1511.

Программу составила:
М.Б. Добробаба, д-р юрид. наук, доцент _____
подпись

Рабочая программа дисциплины Бюджетное право утверждена на заседании кафедры административного и финансового права
протокол № 14 от «10» апреля 2019 г.

Заведующий кафедрой (разработчика) Лупарев Е.Б. _____
фамилия, инициалы подпись

Утверждена на заседании учебно-методической комиссии юридического факультета им. А.А. Хмырова
протокол № 13 от «19» апреля 2019 г.

Председатель УМК факультета Прохорова М.Л. _____
фамилия, инициалы подпись

Рецензенты:

Ткаченко М.В. канд. юрид. наук, нотариус Краснодарского нотариального округа

Чернов Ю.И., канд. юрид. наук, доцент, доцент кафедры административного и финансового права ФГБОУ ВО «Кубанский государственный аграрный университет им. И.Т. Трубилина

1 Цели и задачи изучения дисциплины

1.1 Цель дисциплины

Учебная дисциплина «Бюджетное право» имеет своей целью формирование у студентов общекультурных, общепрофессиональных и профессиональных компетенций, необходимых для последующей успешной реализации правовых норм, обеспечения законности и правопорядка, правового обучения и воспитания.

Предмет бюджетного права составляют общественные отношения, возникающие в бюджетной сфере, а именно при: формировании доходов бюджетов; расходах бюджетов; осуществлении бюджетного процесса, т.е. при составлении проектов бюджетов и их рассмотрении, утверждении бюджетов и их исполнении, а также при составлении и утверждении отчета об исполнении бюджетов; проведении бюджетного контроля; применении мер принуждения к нарушителям бюджетного законодательства РФ.

Дисциплина «Бюджетное право» ставит цель определить место и роль бюджетного права в системе российского права, дать теоретическую оценку и раскрыть характеристики основных правовых институтов бюджетного права, провести оценку действующего бюджетного законодательства РФ, а также отразить основные проблемы, возникающие в судебной практике при применения бюджетного законодательства.

1.2 Задачи дисциплины

Для достижения поставленных целей реализуются следующие задачи:

1. Ознакомление с понятием, предметом и принципами бюджетного права Российской Федерации и содержанием основных его институтов.

2. Формирование знаний об основных категориях и понятиях бюджетного права; понятии и признаках норм бюджетного права, их основных видах, значении в правовом регулировании, формах реализации.

3. Ознакомление с основными нормативными актами, регулирующими бюджетные отношения, порядке их вступления в силу; особенностями материальных и процессуальных норм бюджетного права; учебной и специальной литературой по теме курса, с материалами правоприменительной практики финансовых органов государства и местного самоуправления.

В результате освоения дисциплины у студентов должны сформироваться устойчивые знания и навыки владения основными методами, способами и средствами получения, хранения, переработки информации, навыками работы с компьютером как средством управления информацией, способность соблюдать законодательство Российской Федерации, при осуществлении государственного управления в области бюджетных отношений, осуществлять профессиональную деятельность в области бюджетных отношений на основе развитого правосознания, правового мышления и правовой культуры, принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законодательством Российской Федерации.

1.3 Место дисциплины (модуля) в структуре образовательной программы

Дисциплина «Бюджетное право» является дисциплиной по выбору вариативной части Б1.В.ДВ.07.02 по направлению подготовки – 40.03.01 «Юриспруденция» (бакалавриат) для студентов юридического факультета государственно-правового профиля

Содержание дисциплины опирается на следующие базовые правовые дисциплины, преподаваемые на юридическом факультете в рамках подготовки бакалавров: теория государства и права, конституционное право, административное право, налоговое право».

1.4 Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине (модулю), соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы

Изучение данной учебной дисциплины направлено на формирование у обучающихся общекультурных/общепрофессиональных/профессиональных компетенций (ОК/ОПК/ПК):

№ п.п.	Индекс компетенции	Содержание компетенции (или её части)	В результате изучения учебной дисциплины обучающиеся должны		
			знать	**уметь**	**владеть**
1.	ОК-3	владение основными методами, способами и средствами получения, хранения, переработки информации, навыками работы с компьютером как средством управления информацией	основные методы, способы и средства получения, хранения, переработки информации, связанной с осуществлением бюджетной деятельности, в том числе с использованием компьютера	применять конкретные методы, способы и средства получения, хранения, переработки информации, связанной с осуществлением бюджетной деятельности, в том числе с использованием компьютера	навыками применения конкретных методов, способов и средств получения, хранения, переработки информации, связанной с осуществлением бюджетной деятельности, навыками работы с компьютером как средством управления информацией
3.	ПК-3	способность обеспечивать соблюдение законодательства РФ субъектами права	основные способы обеспечения соблюдения бюджетного законодательства РФ субъектами права, особенности их применения; распределения компетенции в сфере обеспечения соблюдения законности между государственными органами и органами местного самоуправления, особенности действий органов государственной власти и органов	выбирать и применять необходимый в конкретном случае способ соблюдения бюджетного законодательства РФ субъектами права, давать им правовую оценку	навыками выбора и применения тех или иных способов обеспечения соблюдения бюджетного законодательства РФ субъектами права

№ п.п.	Индекс компетенции	Содержание компетенции (или её части)	В результате изучения учебной дисциплины обучающиеся должны		
			знать	**уметь**	**владеть**
			местного самоуправления в сфере обеспечения соблюдения бюджетного законодательства РФ		
4.	ПК-4	способность принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законодательством Российской Федерации	основы бюджетного законодательства	осуществлять в точном соответствии с законом действия, связанные с анализом, толкованием и применением в практической деятельности норм бюджетного права	навыками принятия решений и совершения юридических действий в области бюджетных отношений в точном соответствие с законом

2. Структура и содержание дисциплины

2.1 Распределение трудоёмкости дисциплины по видам работ

Общая трудоёмкость дисциплины составляет 2 зач.ед. (72 часов), их распределение по видам работ представлено в таблице *(для студентов ОФО)*.

Вид учебной работы			Всего часов		Семестры (часы)	
					7	
Контактная работа, в том числе:			**40,2**		**40,2**	
Аудиторные занятия (всего)						
Занятия лекционного типа			18		18	
Занятия семинарского типа (семинары, практические занятия)			18		18	
Лабораторные занятия			-		-	
Иная контактная работа:			4,2		4,2	
Контроль самостоятельной работы (КСР)			4		4	
Промежуточная аттестация (ИКР)			0,2		0,2	
Самостоятельная работа, в том числе:			**31.8**		**31,8**	
Курсовая работа			-		-	
Проработка учебного (теоретического) материала			18		18	
Выполнение индивидуальных заданий (подготовка сообщений, презентаций)			7,8		7,8	
Реферат			4		4	
Подготовка к текущему контролю			2		2	
Контроль:						
Подготовка к зачёту						
Общая трудоемкость	**час.**	**78**	**78**	**-**	-	-
	в том числе контактная	**40,2**	**40,2**			

	работа		**3**			
	зач. ед	**2**	**2**			

2.2 Структура дисциплины:

Распределение видов учебной работы и их трудоемкости по разделам дисциплины.

Разделы дисциплины, изучаемые в 3 семестре *(для студентов ОФО)*

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов				
		Всего	Аудиторная работа			Внеаудиторная работа
			Л	ПЗ	ЛР	СРС
1	2	3	4	5	6	7
1.	Бюджетное право Российской Федерации: понятие, предмет, принципы	7	2	2		3
2.	Бюджетное устройство в Российской Федерации	7	2	2		3
3.	Понятие и основы правового регулирования системы государственных и муниципальных доходов	7	2	2		3
4.	Правовой режим расходов бюджетов	7	2	2		3
5.	Бюджетный процесс в Российской Федерации	7	2	2		3
6.	Бюджетная компетенция Российской Федерации, её субъектов и муниципальных образований	6	2	2		2
7.	Правовое регулирование межбюджетных отношений	7	2	2		3
8.	Правовой режим целевых государственных и местных фондов	3				3
9.	Государственный (муниципальный) кредит	3				3
10.	Бюджетный контроль	7	2	2		3
11.	Бюджетные нарушения и бюджетные меры принуждения, применяемые за их совершение	7	2	2		3
	КСР	4				
	Итого по дисциплине:	72	18	18		32

Примечание: Л – лекции, ПЗ – практические занятия / семинары, ЛР – лабораторные занятия, СРС – самостоятельная работа студента.

2.3 Содержание разделов дисциплины:

2.3.1 Занятия лекционного типа

№	Наименование раздела	Содержание раздела	Форма текущего контроля[1]
1	2	3	4
1.	Бюджетное право Российской Федерации: понятие, предмет, принципы	Понятие, предмет и метод бюджетного права. Основополагающие категории бюджетного права Нормы бюджетного права. Бюджетные правоотношения. Субъекты бюджетных правоотношений. Источники бюджетного права.	Р
2.	Бюджетное устройство в Российской Федерации	Понятие бюджетного устройства Российской Федерации**.** Бюджетная система: понятие и уровни. Проблемы соотношения бюджетной системы и финансовой системы Российской Федерации как части и целого. Виды бюджетов и бюджетных фондов в Российской Федерации. Принципы построения бюджетной системы. Принцип единства бюджетной системы Российской Федерации. Принцип разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации. Принцип самостоятельности бюджетов. Принцип равенства бюджетных прав субъектов Российской Федерации, муниципальных образований. Принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов. Принцип сбалансированности бюджета. Принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств. Принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов. Принцип прозрачности (открытости). Принцип достоверности бюджета. Принцип адресности и целевого характера бюджетных средств. Принцип подведомственности расходов бюджетов. Принцип единства кассы. Бюджетные реформы в Российской Федерации. Реформирование межбюджетных отношений. Понятие бюджетной классификации Российской Федерации и её значение для бюджетного планирования. Состав бюджетной классификации. Классификация доходов бюджетов. Классификация расходов	РП.

[1] Конкретная форма текущего контроля избирается преподавателем

		бюджетов. Классификация источников финансирования дефицитов бюджетов. Классификация операций публично-правовых образования.	
3.	Понятие и основы правового регулирования системы государственных и муниципальных доходов	Понятие и виды доходов бюджетов. Правовое регулирование государственных и муниципальных доходов. Нефтегазовые доходы федерального бюджета. Дефицит бюджета и источники его финансирования. Внутренние источники доходов. Налоговые доходы бюджетов. Федеральные налоги и сборы. Региональные налоги. Местные налоги. Государственные займы. Внутренние и внешние займы. Внутренний и внешний государственный долг. Неналоговые доходы. Доходы от использования государственного (муниципального) имущества, доходы от внешнеэкономической деятельности государственных органов, доходы от платных услуг. Безвозмездные поступления. Трансферты (финансовая помощь). Дотации. Субвенции. Субсидии. Добровольные пожертвования. Собственные и несобственные доходы. Закреплённые и регулирующие доходы бюджетов. Эмиссия денежных знаков. Внешние источники доходов. Бюджетный кредит.	РП
4.	Правовой режим расходов бюджетов	Понятие и виды расходов бюджетов. Общая характеристика отношений по осуществлению расходов бюджетов. Правовые принципы финансирования расходов. Виды расходов бюджетов. Система расходных обязательств. Правовое регулирование реализации расходных обязательств. Сбалансированность бюджета. Дефицит бюджета. Профицит бюджета. Резервные фонды. Резервный фонд Президента РФ. Фонд будущих поколений. Инвестиционный фонд РФ.	Р
5.	Бюджетный процесс в Российской Федерации	Понятие бюджетного процесса и его реформирование. Принципы бюджетного процесса. Бюджетный цикл. Расходные обязательства. Бюджет действующих обязательств. Бюджет принимаемых обязательств. Участники бюджетного процесса и	Т

		их полномочия. Полномочия законодательных (представительных) органов как участников бюджетного процесса. Функции исполнительных органов в области бюджетного управления. Финансовые органы. Бюджетные полномочия Центрального Банка (Банка России). Заключение агентских соглашений с кредитными организациями. Функции Счётной палаты РФ Непосредственные участники исполнения бюджета. Главный распорядитель бюджетных средств. Распорядитель бюджетных средств. Права и обязанности получателя бюджетных средств. Бюджетные учреждения. Бюджетные полномочия главного администратора и администратора доходов бюджета. Бюджетные полномочия главного администратора и администратора источников финансирования дефицита бюджета. Создание временной финансовой администрации. Просроченная задолженность по исполнению бюджетных обязательств. Порядок составления проекта бюджета. Основания составления проекта бюджета. Бюджетное послание Президента РФ. Прогноз социально-экономического развития соответствующей территории на очередной финансовый год и плановый период. Основные направления бюджетной и налоговой политики. Сводный финансовый баланс. Составление долгосрочных и ведомственных целевых программ. Порядок рассмотрения и утверждения проекта бюджета. Рассмотрение проекта федерального бюджета в первом чтении. Рассмотрение проекта федерального бюджета во втором чтении. Рассмотрение проекта федерального бюджета в третьем чтении. Общий порядок исполнения бюджета. Казначейская система исполнение бюджета. Исполнение бюджета по доходам. Исполнение бюджета по расходам и источникам финансирования дефицита. Бюджетная роспись. Бюджетная смета. Бюджетное	

		обязательство. Лимит бюджетных обязательств. Режим сокращения расходов бюджета. Блокировка расходов бюджета. Иммунитет бюджетов. Составление, внешняя выверка, рассмотрение и утверждение бюджетной отчётности. Бюджетный учёт и бюджетная отчётность. Внутренняя и внешняя проверка отчётов. Правовые последствия утверждения и отклонения отчёта об исполнении федерального бюджета.	
6.	Бюджетная компетенция Российской Федерации, её субъектов и муниципальных образований	Понятие и сущность бюджетной компетенции (прав). Бюджетная компетенция Российской Федерации. Бюджетная компетенция (права) субъектов Российской Федерации. Бюджетная компетенция (права) муниципальных образований.	Р
7.	Правовое регулирование межбюджетных отношений	Бюджетное регулирование и межбюджетные отношения. Принципы отношений между различными уровнями власти. Формы межбюджетных отношений. Виды трансфертов. Дотации на выравнивание уровня минимальной бюджетной обеспеченности субъектов РФ. Субвенции и субсидии субъектам РФ. Оказание финансовой помощи. Формы финансовой помощи. Характеристика Фонда финансовой поддержки субъектов РФ. Порядок и принципы предоставления финансовой помощи. Порядок формирования бюджета ЗАТО. Изменение методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности. Разграничение доходных и расходных полномочий по уровням бюджета. Принципы разграничения налоговых полномочий между органами власти и управления разных уровней. Принципы разграничения расходных полномочий бюджетной системы РФ. Реформирование правовых основ межбюджетных отношений.	Р
8.	Бюджетный контроль	Бюджетный контроль как разновидность государственного (муниципального) финансового контроля. Виды бюджетного контроля. Формы и методы бюджетного контроля. Органы, осуществляющие финансовый контроль в бюджетной сфере,	Р

		их полномочия. Бюджетный контроль, осуществляемый законодательными (представительными) органами. Бюджетный контроль, осуществляемый органами исполнительной власти. Бюджетный контроль, осуществляемый главными распорядителями бюджетных средств. Внутренний финансовый аудит.	
9.	Бюджетные нарушения и бюджетные меры принуждения, применяемые за их совершение	Понятие и нормативное регулирование бюджетно-правовой ответственности. Бюджетное нарушение. Бюджетные меры принуждения	Р

Примечание: Р − написание реферата, РП – написание реферата с презентацией, Т – тест.

2.3.2 Занятия семинарского типа

№	Наименование раздела	Тематика практических занятий (семинаров)	Форма текущего контроля
1	2	3	4
1.	Бюджетное право Российской Федерации: понятие, предмет, принципы	1. Понятие, предмет и метод бюджетного права. 2. Основополагающие категории бюджетного права 3. Нормы бюджетного права. 4. Бюджетные правоотношения. Субъекты бюджетных правоотношений. 5. Источники бюджетного права.	Вопросы для устного опроса по теме. Тема для дискуссии. Решение задачи
2.	Бюджетное устройство в Российской Федерации	1. Бюджетная система: понятие и уровни. 2. Принципы построения бюджетной системы. 3. Бюджетная классификация Российской Федерации.	Вопросы для устного опроса по теме Эссе. Решение задачи. Подготовка презентации.
3.	Понятие и основы правового регулирования системы государственных и муниципальных доходов	1. Государственные и муниципальные доходы: понятие и источники. 2. Система государственных и муниципальных доходов. 3. Структура доходов бюджетной системы РФ.	Вопросы для устного опроса по теме. Тема для дискуссии. Решение задачи. Подготовка презентации.
4.	Правовой режим расходов бюджетов	1. Понятие и система государственных и муниципальных расходов. 2. Понятие и правовые принципы финансирования расходов. 3. Правовые основы финансирования капитальных вложений.	Вопросы для устного опроса по теме. Решение задачи. Написание реферата.
5.	Бюджетный процесс в Российской	1. Понятие бюджетного процесса и его реформирование. 2. Участники бюджетного процесса	Вопросы для устного опроса. Написание теста.

	Федерации	и их полномочия. 3. Порядок составления проекта бюджета. 4. Порядок рассмотрения и утверждения проекта бюджета. 5. Исполнение бюджета. 6. Составление, внешняя выверка, рассмотрение и утверждение бюджетной отчётности.	Деловая игра.
6.	Бюджетная компетенция Российской Федерации, её субъектов и муниципальных образований	1. Понятие и общая характеристика бюджетных полномочий (прав) Российской Федерации, её субъектов и муниципальных образований. 2. Особенности бюджетных полномочий (прав) Российской Федерации. 3. Особенности бюджетных полномочий (прав) субъектов Российской Федерации. 4. Особенности бюджетных полномочий (прав) муниципальных образований.	Вопросы для устного опроса по теме. Решение задачи.
7.	Правовое регулирование межбюджетных отношений	1. Бюджетное регулирование и межбюджетные отношения. 2. Формы межбюджетных отношений. 3. Разграничение доходных и расходных полномочий по уровням бюджета.	Вопросы для устного опроса по теме. Тема для дискуссии. Написание реферата.
8.	Бюджетный контроль	1. Бюджетный контроль как разновидность государственного (муниципального) финансового контроля. 2. Виды бюджетного контроля. 3. Формы и методы финансового контроля. 3. Органы, осуществляющие финансовый контроль в бюджетной сфере, их полномочия.	Вопросы для устного опроса по теме. Решение задачи.
9.	Бюджетные нарушения и бюджетные меры принуждения, применяемые за их совершение	1. Понятие и нормативное регулирование бюджетно-правовой ответственности. 2. Бюджетное нарушение. 3. Бюджетные меры принуждения.	Вопросы для устного опроса по теме. Тема для дискуссии. Подготовка презентации. Ответы на вопросы теста.

2.3.3 Лабораторные занятия

Лабораторные занятия - не предусмотрены.

2.3.4 Примерная тематика курсовых работ (проектов)

Курсовые работы - не предусмотрены.

2.4 Перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине «Бюджетное право»

№	Вид СРС	Перечень учебно-методического обеспечения дисциплины по выполнению самостоятельной работы
1	2	3
1	Проработка учебного (теоретического) материала	Методические указания для обучающихся по освоению дисциплин кафедры административного и финансового права, в том числе по организации самостоятельной работы студентов, утвержденные кафедрой административного и финансового права протокол № 10 от 05 июля 2017 г.
2	Подготовка сообщений, презентаций	Методические указания для обучающихся по освоению дисциплин кафедры административного и финансового права, в том числе по организации самостоятельной работы студентов, утвержденные кафедрой административного и финансового права, протокол № 10 от 05 июля 2017 г. .
3	Выполнение реферата	Методические указания для обучающихся по освоению дисциплин кафедры административного и финансового права, в том числе по организации самостоятельной работы студентов, утвержденные кафедрой административного и финансового права протокол № 10 от 05 июля 2017 г.
4	Подготовка к текущему контролю	Методические указания для обучающихся по освоению дисциплин кафедры административного и финансового права, в том числе по организации самостоятельной работы студентов, утвержденные кафедрой административного и финансового права протокол № 10 от 05 июля 2017 г.

Учебно-методические материалы для самостоятельной работы обучающихся из числа инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ) предоставляются в формах, адаптированных к ограничениям их здоровья и восприятия информации:

Для лиц с нарушениями зрения:
– в печатной форме увеличенным шрифтом,
– в форме электронного документа.
Для лиц с нарушениями слуха:
– в печатной форме,
– в форме электронного документа.
Для лиц с нарушениями опорно-двигательного аппарата:
– в печатной форме,
– в форме электронного документа.

3. Образовательные технологии

№	Тема	Образовательные технологии
1.	Бюджетное право Российской Федерации: понятие, предмет, принципы	регламентированная дискуссия (2 ч.)
2.	Бюджетное право и бюджетное устройство в Российской Федерации	лекция-визуализация (2 ч.), регламентированная дискуссия (2 ч.)

3.	Правовое регулирование межбюджетных отношений	проблемная лекция (2 ч.), регламентированная дискуссия (2 ч.)
4.	Бюджетный контроль	лекция-визуализация (2 ч.) и регламентированная дискуссия (2 ч.)
5.	Бюджетные нарушения и бюджетные меры принуждения, применяемые за их совершение	регламентированная дискуссия (2 ч.)

4. Оценочные средства для текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации

4.1 Фонд оценочных средств для проведения текущей аттестации

Тесты к текущей аттестации по дисциплине «Бюджетное право»
Тема 1-6

1. Какова особенность бюджетно-правовых норм?

А) Они принимаются только законодательными (представительными) органами государства и базируются на различных юридических методах.

+Б) Они носят государственно-властный, императивный характер.

В) Они всегда базируются на императивном методе и принимаются только законодательными органами на федеральном, региональном и местном уровнях.

2. Какие виды правоотношений относятся к категории бюджетных?

А) К ним относятся отношения по поводу функционирования органов власти в связи с принятием, исполнением бюджетов всех уровней, а также взиманием налогов в бюджеты и внебюджетные фонды;

Б) К ним относятся отношения, складывающиеся между уполномоченными органами государства и кредитными организациями по поводу перечисления налоговых платежей в бюджеты, осуществления бюджетных расходов, а также контроля за правомерным использованием государственного имущества;

+В) К ним относятся отношения по поводу формирования доходов и осуществления расходов бюджетной системы, осуществления государственных и муниципальных заимствований, бюджетного процесса.

3. Дайте определение бюджета муниципального образования.

А) Это форма образования и расходования фонда денежных средств органов местного самоуправления, которая подлежит утверждению органами власти субъекта РФ.

+Б) Это форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления.

В) Это фонд денежных средств, который совместно составляется органами власти муниципальных образований и субъектов РФ и подлежащий утверждению Министерством финансов РФ.

Г) Это фонд денежных средств, который вместе с внебюджетными фондами создается самими органами местного самоуправления.

4. Дайте определение расходов бюджета.

А) Это совокупность форм и способов передачи бюджетных ресурсов их получателям, а также контроль за правомерностью осуществления финансирования и кредитования.

+Б) Это денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций государства и местного самоуправления.

В) Это порядок финансирования, кредитования, а также контроля и применение мер ответственности за нарушение соответствующих положений бюджетного законодательства.

Г) Это порядок передачи и последующего использования получателями бюджетных средств, а также доходов, полученных государственными предприятиями и учреждениями.

5. Бюджетный кодекс РФ определяет:

А) порядок заключения, выполнения и прекращения международных договоров РФ.

+Б) порядок регулирования бюджетных отношений.

В) распределение и использование средств, получаемых при взимании платежей за пользование лесным фондом.

6. Дайте определение бюджетного процесса.

+А) Это регламентируемая нормами права деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов, утверждению и исполнению бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов, а также по контролю за их исполнением;

Б) Это способ исполнения бюджета по доходной и расходной части, а также порядок применения мер ответственности за нарушения установленного порядка в сфере финансовой деятельности;

В) Это определенный Бюджетным кодексом РФ способ взаимодействия бюджетов и внебюджетных фондов в рамках функционирования бюджетной системы;

Г) Это порядок подготовки проектов бюджетов, их утверждения, а также государственного управления бюджетной деятельностью и применения мер ответственности за нарушения бюджетного законодательства РФ.

7. Бюджетные ассигнования – это:

+А) бюджетные средства, предусмотренные бюджетной росписью получателю или распорядителю бюджетных средств;

Б) бюджетные средства, предоставляемые другому бюджету на возвратной, безвозмездной или возмездной основах на срок не более шести месяцев в пределах финансового года.

В) форма финансирования бюджетных расходов, которая предусматривает предоставление средств юридическим лицам или другому бюджету на возвратной и возмездной основах.

8. Бюджетная система Российской Федерации – это:

А) денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке в соответствии с законодательством РФ в распоряжение органов государственной власти РФ,

Б) отношения, возникающие между субъектами в процессе формирования доходов и осуществления расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ.

+В) основанная на экономических отношениях и государственном устройстве РФ, регулируемая нормами права совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

9. Бюджетная классификация РФ в части классификации доходов бюджетов РФ:

А) является единой для бюджета РФ и бюджетов субъектов РФ и утверждается федеральным законом.

Б) является единой для бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ и утверждается федеральным законом.

+В) является единой для бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ и утверждается Бюджетным кодексом.

10. Что понимается под принципом единства кассы в процессе исполнения бюджета?

+А) Он предполагает зачисление всех поступающих доходов бюджета, привлечение и погашение источников финансирования дефицита бюджета и осуществление всех расходов с единого счета бюджета.

Б) Он предполагает передачу прав по формированию расходов бюджетов федерального, регионального и местного уровней в Министерство финансов РФ.

В) Он предполагает порядок открытия только в Банке России одного счета, на который должны зачисляться все доходы бюджетов.

11. Определите содержание понятия «централизованные фонды государства».

+А) Это бюджет, внебюджетные фонды и все остальное имущество, закрепленное за казной.

Б) Это все денежные средства, принадлежащие на правах собственности государству.

В) Это средства бюджетной системы государства, включая государственные внебюджетные фонды, а также средства, аккумулированные по линии государственного страхования.

Д) Это денежные средства и остальное имущество, закрепленное на правах оперативного управления за органами государственной власти.

12. Объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита – это относится к принципу:

+А) принципу сбалансированности бюджета.

Б) принципу самостоятельности.

В) принципу гласности.

13. Доходами бюджетов являются:

+А) Налоговые и неналоговые виды доходов, а также безвозмездные и безвозвратные перечисления.

Б) Денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций государства и местного самоуправления.

В) Бюджетные средства, предусмотренные бюджетной росписью получателю или распорядителю бюджетных средств;

14. Дайте определение дефицита бюджета.

А) Это дополнительные доходы бюджета, полученные в течение финансового года, направленные в порядке, определенным Бюджетным кодексом РФ на финансирование текущих расходов.

Б) Это дополнительные расходы бюджета, возникшие по причине принятия органами власти другого уровня решения, вследствие которого увеличились расходы бюджета другого уровня;

+В) Это превышение расходов бюджета над его доходами;

Г) Это расходы бюджета, которые государство вынуждено осуществлять за счет бюджетов внебюджетных фондов по причине чрезвычайных происшествий в стране;

15. К компетенции органов государственной власти РФ в области регулирования бюджетных правоотношений относятся:

+А) установление общих принципов организации и функционирования бюджетной системы РФ.

Б) разграничение полномочий по осуществлению расходов между бюджетом субъекта РФ и местными бюджетами в соответствии с законодательством РФ.

В) определение порядка направления в местные бюджеты доходов от использования муниципальной собственности, местных налогов и сборов, иных доходов местных бюджетов.

Тема 7-10

1. Дайте определение субвенций.

+А) Это бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы или юридическому лицу на безвозмездной и безвозвратной основах на осуществление определенных целевых расходов.

Б) Это бюджетные средства, предназначенные для передачи другим государствам в режиме государственных кредитов.

В) Это часть государственных расходов, передаваемых на возвратной основе другим бюджетам и государственным внебюджетным фондам.

Г) Это бюджетные средства, передаваемые бюджетным учреждениям на возмездной основе для выполнения особо важных государственных функций.

2. Дайте определение бюджетного кредита.

+А) Это форма финансирования бюджетных расходов, которая предусматривает предоставление средств юридическим лицам или другому бюджету на возвратной и возмездной основах.

Б) Это кредитные средства, которые бюджет вправе получить на возмездных условиях в кредитной организации.

В) Это часть бюджетных расходов, направляемых на возмездной основе иностранным государствам, в том числе странам СНГ.

Г) Это форма предоставления безвозвратной помощи получателям бюджетных средств, в соответствии с утвержденной бюджетной росписью.

3. Укажите, кто осуществляет управление государственным долгом Российской Федерации?

А) Президент РФ.

+Б) Правительство РФ.

В) Федеральное Собрание РФ.

Г) Счетная палата РФ.

4. Обязательства, возникающие из государственных займов (заимствований), принятых на себя РФ, субъектом РФ гарантий по обязательствам третьих лиц, другие обязательства, а также принятые на себя РФ, субъектом РФ обязательства третьих лиц, это:

А) бюджетный кредит.

Б) государственный заем (заимствование).

В) государственный долг.

5. Дайте определение бюджета государственного внебюджетного фонда.

А) Это фонд денежных средств, принадлежащих государственному предприятию и учреждению на правах оперативного управления или хозяйственного ведения.

+Б) Это форма образования и расходования денежных средств, образуемых вне федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ.

В) Это фонд денежных средств субъектов РФ и органов местного самоуправления.

Г) Это целевой денежный фонд, образуемый в силу предписаний закона государственным предприятием.

Д) Это консолидированный в бюджет целевой фонд, создаваемый для гарантированного финансирования особо важных для государства задач.

6. Дайте определение субсидий.

А) Это средства бюджетов и внебюджетных фондов, предназначенные для выполнения обязательств государства по внутреннему государственному долгу.

Б) Это бюджетные средства, передаваемые юридическим и физическим лицам на возвратной основе для выполнения ими особо важных социальных заказов.

+В) Это бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы, физическому или юридическому лицу на условиях долевого финансирования целевых расходов.

Г) Это метод взыскания государством бюджетных платежей с юридических и физических лиц.

7. Укажите, в чьем ведении находятся вопросы определения перечня и порядка осуществления государственных внутренних заимствований субъектов РФ.

А) Эти вопросы решаются совместно органами федерального и регионального уровня.

Б) Эти вопросы решаются Министерством финансов РФ.

В) Эти вопросы находятся в ведении самих субъектов РФ.

+Г) Эти вопросы определяются договорным порядком между Российской Федерацией и субъектами РФ.

8. Каков порядок учета средств, получаемых в виде арендной платы за сдачу во временное владение и пользование государственного имущества?

+А) Эти средства подлежат учету в доходах соответствующих бюджетов;

Б) Эти средства учитываются как собственные доходы предприятий и учреждений, за которыми закреплено это имущество;

В) Эти средства подлежат учету в бюджете вышестоящего уровня, который давал разрешение на использование указанного имущества в режиме аренды.

9. Каким образом надлежит учитывать финансовую помощь, осуществляемую в форме дотаций, субвенций, субсидий?

А) Она подлежит учету в составе доходов консолидированного бюджета.

Б) Она подлежит учету в доходах того бюджета, который является получателем этих средств.

+В) Она подлежит учету в составе бюджета, передающего эту помощь.

Г) Она не подлежит учету, поскольку передается от одного бюджета другому бюджету.

10. Каков максимальный размер резервных фондов в федеральном бюджете?

+А) Они не должны превышать 10 процентов от прогнозируемого объема ВВП.

Б) Они не могут превышать 3 процентов утвержденных расходов федерального бюджета.

В) Их размер не может превышать 1 процента от утвержденных объемов внутреннего валового продукта.

11. Определение перечня и порядка формирования государственных внебюджетных фондов, управление их деятельностью относится к ведению:

+А) Российской Федерации.

Б) Российской Федерации совместно с субъектами РФ.

В) Российской Федерации совместно с субъектами РФ и органами местным самоуправления.

12. Кем осуществляется валютный контроль в Российской Федерации?

А) Органами исполнительной власти общей и специальной компетенции.

+Б) Правительством Российской Федерации, органами и агентами валютного контроля.

В) Банком России, Счетной Палатой РФ, коммерческими банками.

Г) Уполномоченными банками, агентами валютного контроля.

13. С кем обязано юридическое лицо согласовывать лимит наличной денежной массы в кассе.

А) С налоговой инспекцией.

+Б) С банком, в котором открыт расчетный счет.

В) С органами местной администрацией.

Г) Со своим аудитором.

Д) С финансовым органом субъекта РФ.

14. Обязательства государства, возникающие в иностранной валюте, – это:

+А) государственный или муниципальный долг, внешний долг.

Б) бюджетная субсидия.

В) бюджетные ассигнования.

15. Установление оснований и порядка привлечения к ответственности за нарушение бюджетного законодательства РФ относится к ведению:

+А) Российской Федерации.

Б) Российской федерации совместно с субъектами РФ.

В) Российской федерации совместно с субъектами РФ и органами местным самоуправления.

Перечень тем для дискуссии по дисциплине «Бюджетное право»

1. Лотереи как способ привлечения средств государства и муниципальных образований.
2. Субъекты бюджетного права и субъекты бюджетных правоотношений.
3. Штрафы как составная часть налоговых доходов и административные штрафы как составляющая неналоговых доходов.
4. Бюджетная обеспеченность регионов России: причины региональной асимметрии.
5. Отличие мер предупреждения и пресечения от мер ответственности за нарушение бюджетного законодательства.

Темы рефератов (докладов, сообщений) по дисциплине «Бюджетное право»

1. Бюджетное право как наука.
2. Федеральные органы исполнительной власти как субъекты бюджетного права.
3. Центральный Банк РФ (Банк России) как субъект бюджетного права.
4. Развитие бюджетного устройства и бюджетной системы в СССР и России (1920-1990 гг.)

5. Бюджетные реформы в современной России (с 1991 г. по настоящее время).
6. Понятие и правовые принципы финансирования расходов.
7. Правовые основы финансирования капитальных вложений.
8. Правовой режим сметно-бюджетного финансирования.
9. Особенности правового регулирования процедур внесения изменений в закон о бюджете.
10. Временная финансовая администрация.
11. Особенности бюджетно-правового статуса закрытого административно-территориального образования.
12. Особенности бюджетно-правового статуса наукограда.
13. Проблемы финансовых основ местного самоуправления
14. Реформирование правовых основ межбюджетных отношений.
15. Особенности межбюджетных отношений в городах федерального значения.
16. Внебюджетные фонды в финансовой системе Российской Федерации.
17. Правовое регулирование деятельности Пенсионного фонда РФ.
18. Бюджетный контроль в странах с развитой рыночной экономикой.

Темы эссе
по дисциплине «Бюджетное право»

1. В Бюджетном кодексе РФ установлены два взаимоисключающих принципа: принцип самостоятельности бюджетов и принцип единства бюджетной системы. С учётом анализа соответствующих статей БК РФ напишите юридическое эссе, раскрывая приоритетность того или иного принципа в бюджетной системе.
2. Кодификация бюджетного законодательства: плюсы и минусы».
3. Сбалансированность бюджетов.

Темы презентаций
по дисциплине «Бюджетное право»

1. Бюджетное устройство Российской Федерации.
2. Система государственных и муниципальных доходов.
3. Счётная палата Российской Федерации – специализированный орган бюджетного контроля.

Темы групповых творческих заданий/проектов
по дисциплине «Бюджетное право»
Деловая (ролевая) игра по дисциплине БЮДЖЕТНОЕ ПРАВО
1. Тема (проблема) БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС
2. Концепция игры
План проведения деловой игры

Роли распределяются между студентами группы так, чтобы каждый оказался одним из участников бюджетного процесса. Каждый участник должен определить круг своих бюджетных полномочий: в каких стадиях бюджетного процесса он участвует и порядок своего вступления в бюджетный процесс. В соответствии с распределенными ролями разыгрываются все стадии бюджетного процесса. При этом каждый участник должен в соответствующей последовательности обозначить своё вступление в ту или иную стадию бюджетного процесса и круг своих прав и обязанностей на данной стадии.

Ведущий играет роль Президента РФ и выступает перед Федеральным Собранием с бюджетным посланием, в котором он предлагает основные направления внутренней и внешней политики страны на планируемый период.

На основании данного бюджетного послания команды поочередно вступают в бюджетный процесс и описывают очередность действий, которые они должны совершить на каждой стадии бюджетного процесса.

Состав команд:
Представители Государственной Думы РФ – 3 человека;
Представители Совета Федерации – 3 человека;
Представители Правительства РФ – 3 человека;
Представители Министерства финансов РФ – 3 человека;
Представители Федерального казначейства – 3 человека;
Главные распорядители бюджетных средств, распорядители бюджетных средств – 2 человека;
Получатели бюджетных средств – 2 человека;
Представители органов законодательной власти субъектов РФ, представительных органов местного самоуправления – 2 человека.

Команда, которая ошибается в очередности действий на стадии бюджетного процесса, получает штрафной балл. Ведущий игры наблюдает за деятельностью команд и присуждает штрафные баллы. Команды могут помогать ведущему в выявлении нарушений бюджетного процесса отвечающей команды.

Побеждает команда, набравшая наименьшее количество штрафных баллов.

Комплект задач по дисциплине «Бюджетное право»

Тема 1.

Задача 1. Счетная палата РФ по собственной инициативе приняла решение о проведении финансовой проверки Центра российско-французского партнерства. В результате проверки Счетная палата РФ обнаружила, что Центр незаконно получил из бюджета более 6 млн дол. В связи с этим Счетная палата РФ дала предписание приостановить все виды финансовых платежных и расчетных операций по счетам Центра.

Правомерно ли решение Счетной палаты?

Ответ. Решение Счетной палаты неправомерно. В соответствии со ст. 24 Федерального закона от 11 января 1995 г. №4-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) при выявлении на проверяемых объектах нарушений в предпринимательской деятельности, наносящих государству прямой непосредственный ущерб, в случаях несоблюдения порядка и сроков рассмотрения представлений Счетной палаты РФ, создания препятствий для проведения контрольных мероприятий Счетная палата дает администрации проверяемых предприятий обязательные для исполнения предписания. При неоднократном неисполнении или ненадлежащем исполнении предписаний Счетной палаты РФ Коллегия палаты вправе по согласованию с Государственной Думой принять решение о приостановлении всех видов финансовых платежных и расчетных операций по счетам проверяемых предприятий. В данном случае предупреждений от Счетной палаты Центру никаких не выносилось, а сразу было дано предписание о приостановке финансовых платежных и расчетных операций по счетам Центра. С Государственной Думой данное решение согласовано не было.

Тема 2.

Задача № 1. На какой код бюджетной классификации операций сектора государственного управления следует отнести расходы в размере 278,8 млн руб. на бюджетные инвестиции в адрес ОАО «Трансгидрострой», произведенные в 2010 г. В рамках ассигнований, установленных ведомственной структурой расходов федерального

бюджета на 2010 г. (приложение 6 к Федеральному закону от 2 декабря 2009 г. № 308-ФЭ «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов»)? При ответе используйте БК РФ, Указания о порядке применения бюджетной классификации, утвержденные приказом Минфина России от 30 декабря 2009 г. № 150н (можно не детализировать код бюджетной классификации до второго и третьего знаков).

Ответ. В соответствии с пунктом 1 статьи 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации **предоставление бюджетных инвестиций** юридическим лицам, не являющимся государственными и муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, **влечет возникновение права государственной или муниципальной собственности на эквивалентную часть уставных (складочных) капиталов указанных юридических лиц**, которое оформляется участием Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах таких юридических лиц в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

При этом в соответствии с пунктом 2 статьи 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетные инвестиции, планируемые к предоставлению юридическим лицам, указанным в пункте 1 данной статьи, утверждаются законом (решением) о бюджете путем включения в закон (решение) о бюджете текстовой статьи с указанием юридического лица, объема и цели выделенных бюджетных ассигнований.

В соответствии с классификацией сектора государственного управления, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. № 150н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», расходы на вложения денежных средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в акции и иные формы участия в капитале, а также в уставные фонды государственных (муниципальных) унитарных предприятий, в том числе в рамках бюджетных инвестиций относятся на 530 код классификации операций сектора государственного управления.

Бюджетные инвестиции в сумме 278 800 тыс. рублей предусмотрены приложением 6 к Федеральному закону от 2 декабря 2009 г. № 308-ФЗ «О федеральном бюджете на 2010 год и плановый период 2011 и 2012 годов» (далее – Федеральный закон № 308-ФЗ») по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации» как бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства, не включенные в целевые программы. При этом в текстовую часть Федерального закона № 308-ФЗ данные инвестиции в адрес ОАО «Трансгидрострой» не включены.

Учитывая, что расходы на бюджетные инвестиции в адрес ОАО «Трансгидрострой» в сумме 278800,0 тыс. рублей произведены в соответствии с ведомственной структурой расходов федерального бюджета на 2010 год (приложение 6 к Федеральному закону № 308-ФЗ), то несмотря на их отсутствие в текстовой части Федерального закона № 308-ФЗ, расходы подлежат отражению по 530 коду классификации операций сектора государственного управления.

Тема 3.

Задача 1. В отчетном квартале фактически полученные доходы федерального бюджета превысили утвержденный уровень на 12%. В связи с этим в октябре текущего финансового года Правительство РФ подготовило законопроект о внесении изменений и дополнений в Закон РФ «О федеральном бюджете», в соответствии, с которым планировалось осуществить финансирование отдельных расходных статей бюджета сверх установленных ассигнований. Однако данный законопроект был отклонен

Государственной Думой РФ и направлен на доработку. Повторное рассмотрение указанного законопроекта было назначено на декабрь текущего финансового года.

Оцените правомерность ситуации. Укажите, какие действия должно осуществить Правительство РФ в сложившейся ситуации.

Ответ. Ситуация не правомерна, Государственная Дума должна рассмотреть данный закон в течение 25 дней, а в декабре срок будет уже более месяца. Если проект федерального закона о внесении изменений и дополнений в федеральный закон о федеральном бюджете не принимается в установленный срок, Правительство РФ имеет право на пропорциональное сокращение расходов федерального бюджета до принятия соответствующего законодательного решения.

Тема 4.

Задача 1. Расходные обязательства согласно ст. 6 БК РФ — обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанности Российской Федерации, субъекта РФ, муниципального образования предоставить физическим или юридическим лицам, органам государственной власти, органам местного самоуправления средства соответствующего бюджета.

Статьей 31 БК РФ установлен принцип самостоятельности бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, который в числе прочего предполагает недопустимость установления расходных обязательств, подлежащих исполнению одновременно за счет средств бюджетов двух и более уровней бюджетной системы Российской Федерации, или за счет средств консолидированных бюджетов, или без определения бюджета, за счет средств которого должно осуществляться исполнение соответствующих расходных обязательств. Недопустимо также исполнение расходных обязательств органов государственной власти и органов местного самоуправления за счет средств бюджетов других уровней.

То есть Российская Федерация не отвечает по расходным обязательствам субъектов РФ и муниципальных образований и, наоборот, субъекты РФ и муниципальные образования не отвечают по обязательствам Российской Федерации. Также субъекты РФ и

муниципальные образования взаимно не отвечают по обязательствам друг друга. Если решениями органов власти федерального уровня на субъекты РФ или муниципальные образования возлагаются (или были возложены) какие-либо дополнительные функции, то из федерального бюджета в рамках межбюджетных отношений предоставляются необходимые средства для обеспечения соответствующих расходов.

Согласно позиции Конституционного Суда РФ бюджеты субъектов РФ или муниципальных образований являются частью финансовой системы Российской Федерации вместе с федеральным бюджетом, что означает обязанность выделения из федерального бюджета финансовой помощи в случае недостаточности доходов нижестоящих бюджетов для обеспечения ими своих расходных обязательств.

Например, в постановлении Конституционного Суда РФ от 17 июня 2004 г. № 12-П «По делу о проверке конституционности пункта 2 статьи 155, пунктов 2 и 3 статьи 156 и абзаца 22 статьи 283 Бюджетного кодекса Российской Федерации в связи с запросами Администрации Санкт-Петербурга, Законодательного собрания Красноярского края, Красноярского краевого суда и Арбитражного суда Республики Хакасия» сформулирована следующая позиция. Бюджет субъекта РФ или местный бюджет не существуют изолированно — они являются частью финансовой системы Российской Федерации. Недостаточность собственных доходных источников на уровне субъектов РФ или муниципальных образований влечет необходимость осуществлять бюджетное

регулирование в целях сбалансированности соответствующих бюджетов, что, в частности, обеспечивается посредством оказания финансовой помощи из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ в форме предоставления дотаций на выравнивание уровня минимальной бюджетной обеспеченности субъектов РФ, субвенций и субсидий на финансирование отдельных целевых расходов, бюджетных кредитов, бюджетной ссуды на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета субъекта РФ.

Как разъяснено в п. 16 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 22 июня 2006 г. № 23 «О некоторых вопросах применения арбитражными судами норм Бюджетного кодекса Российской Федерации», организации, предоставившие потребителям услуги бесплатно или по льготной цене, имеют право получить с публично-правового образования компенсации в виде не полученной с потребителей платы.

Какое публично-правовое образование (Российская Федерация, субъект РФ или орган местного самоуправления) несет ответственность в случае предъявления коммерческой организацией убытков от предоставления льгот вследствие неисполнения расходного обязательства, установленного:

а) федеральным законом, в котором имеется оговорка: данное расходное обязательство полностью финансируется за счет бюджета субъекта РФ;

б) постановлением Правительства РФ;

в) законом субъекта РФ;

г) актом органа местного самоуправления?

Ответ аргументируйте, использовав бюджетное законодательство, гражданское законодательство и судебную практику.

Ответ. Согласно п. 1 ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются субсидии на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

Пунктом 2 статьи 78 БК РФ установлено из какого бюджета, в каких случаях и порядке предоставляются субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг.

Пунктом 1 статьи 15 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) предусмотрено, что лицо, право которого нарушено, может требовать полного возмещения причиненных ему убытков, если законом или договором не предусмотрено возмещение убытков в меньшем размере. При этом пунктом 2 вышеуказанной статьи ГК РФ установлено, что под убытками понимаются расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение его имущества (реальный ущерб), **а также неполученные доходы**, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода).

В статье 16 ГК РФ установлена обязанность возмещения Российской Федерацией, соответствующим субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием убытков, причиненных гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления или должностных лиц этих органов, в том числе в результате издания не соответствующего закону или иному правовому акту акта государственного органа или органа местного самоуправления.

В статье 1069 ГК РФ предусмотрено, что вред, причиненный гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных

органов, органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, в том числе в результате издания не соответствующего закону или иному правовому акту акта государственного органа или органа местного самоуправления, подлежит возмещению за счет соответственно казны Российской Федерации, казны субъекта Российской Федерации или казны муниципального образования.

Согласно разъяснениям Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, установленный Постановлением от 22.06.2006 г. № 23 «О некоторых вопросах применения арбитражными судами норм Бюджетного кодекса Российской Федерации» в случаях, когда публично-правовое образование в правовых актах, принимаемых во исполнение законов, установивших льготы, предусматривает последующую компенсацию не полученной от потребителей платы, неисполнение этой обязанности по компенсации влечет возникновение убытков у лица, реализовавшего товары (выполнившего работы, оказавшего услуги) по льготным ценам или без получения платы от потребителя.

Следовательно, такие споры являются спорами о взыскании убытков, обусловленных избранным законодателем способом реализации льгот, предусматривающим последующую компенсацию организациям неполученной платы. Данные споры носят экономический характер и поэтому подведомственны арбитражному суду (статья 27 АПК РФ).

Необходимо учитывать, что публично-правовое образование может предотвратить возникновение у указанных организаций соответствующих убытков путем отмены или приостановления действия норм о тех или иных льготах, финансирование которых им не предполагается.

Если действие закона, предоставляющего льготы, не было приостановлено полностью или частично законом о бюджете на очередной год (пункт 4 статьи 83 БК РФ) и требования истца являются обоснованными по существу, суммы убытков могут быть взысканы с публично-правового образования независимо от того, предусмотрены ли соответствующие средства в законе о бюджете.

Ответчиком по делам о взыскании убытков, вызванных неисполнением публично-правовым образованием обязанности по возмещению платы, не полученной от льготных категорий потребителей, является непосредственно публично-правовое образование.

Если требования истца являются обоснованными по существу, то суммы убытков подлежат взысканию с публично-правового образования на основании статьи 16 ГК РФ. Взыскание производится с публично-правового образования и в случае, когда средства на возмещение неполученной платы фактически были предоставлены распорядителю бюджетных средств, но последний не исполнил возложенные на него обязанности.

При решении вопроса об определении публично-правового образования, за счет казны которого подлежат удовлетворению требования о взыскании убытков в связи с осуществляемым предоставлением потребителям бесплатно или по льготным ценам товаров (работ, услуг), следует иметь в виду положения статей 84, 85 БК РФ, статьи 26.3 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", разграничивающие полномочия Российской Федерации и субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения, в том числе по вопросам социальной защиты населения, и устанавливающие принципы финансового обеспечения осуществления данных полномочий.

Ответчиком по указанным делам выступает публично-правовое образование, к расходным обязательствам которого было отнесено финансирование соответствующих льгот.

Согласно пункту 1 Статьи 84 БК РФ расходные обязательства Российской Федерации возникают в том числе в результате:

принятия федеральных законов и (или) нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации при осуществлении федеральными органами государственной власти полномочий по предметам ведения

Российской Федерации и (или) полномочий по предметам совместного ведения, не отнесенным в соответствии с Федеральным законом "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

принятия федеральных законов и (или) нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, предусматривающих предоставление из федерального бюджета межбюджетных трансфертов в формах и порядке, предусмотренных настоящим Кодексом, в том числе **субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации**, бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования **на исполнение расходных обязательств субъектов Российской Федерации в связи с осуществлением** органами государственной власти субъектов Российской Федерации **переданных им отдельных государственных полномочий Российской Федерации**.

Пунктом 1 статьи 85 БК РФ установлено, что расходные обязательства субъекта Российской Федерации в том числу возникают в результате принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, а также заключения субъектом Российской Федерации (от имени субъекта Российской Федерации) договоров (соглашений) при осуществлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по предметам ведения субъектов Российской Федерации.

Пунктом 1 статьи 86 БК РФ расходные обязательства муниципального образования возникают, в том числе, за счет принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам.

Таким образом, на основании вышеизложенного, нести ответственность в случае предъявления коммерческой организацией убытков от предоставления льгот вследствие неисполнения расходного обязательства, установленного:

а) федеральным законом, в котором, однако имеется оговорка, что данное расходное обязательство полностью финансируется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации - будет субъект Российской Федерации на основании статьи 16 ГК РФ. Согласно статьи 84 БК РФ в федеральном бюджете предусмотрены субвенции бюджету субъекта Российской Федерации на исполнение расходных обязательств субъектов Российской Федерации в связи с осуществлением органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им отдельных государственных полномочий Российской Федерации. При этом распорядитель бюджетных средств, фактически получивший средства на возмещение неполученной платы, не исполнил возложенные на него обязанности;

б) Постановлением Правительства Российской Федерации – будет Российская Федерация в соответствии со статьей 84 БК РФ и статьей 16 ГК РФ;

в) законом субъекта Российской Федерации – субъект Российской Федерации в соответствии со статьей 85 БК РФ и статьей 16 ГК РФ;

г) актом органа местного самоуправления – статьей 86 БК РФ и статьей 16 ГК РФ.

Тема 5.

Задача 1. Министерство финансов составило проект бюджета Пенсионного фонда и передало его в Государственную Думу для рассмотрения и утверждения после того, как Государственная Дума рассмотрела во 2-м чтении проект Федерального закона о федеральном бюджете на следующий год.

Правомерны ли действия Министерства финансов? Каков порядок принятия бюджетов государственных внебюджетных фондов?

Ответ. Порядок принятия бюджетов государственных внебюджетных фондов урегулирован в Бюджетном кодексе РФ. Согласно п. 5 ст. 192 БК РФ Правительство Российской Федерации вносит в Государственную Думу проекты федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период одновременно с проектом федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Исходя из этого, действия Министерства финансов РФ, передавшего в Государственную Думу проект бюджета Пенсионного фонда для рассмотрения и утверждения после того, как Государственная Дума рассмотрела во 2-м чтении проект Федерального закона о федеральном бюджете на следующий год являются неправомерными.

Тема 6.

Задача 1. Законодательный орган края в связи с нехваткой средств в краевом бюджете принял решение об отмене профессионального вычета по налогу на доходы физических лиц. Правомерно ли решение Законодательного органа города края?

Ответ. Согласно ст. 13 НК РФ налог на доходы физических лиц является федеральным налогом. В то же время, согласно ст. 56 БК РФ он поступает в бюджеты субъектов РФ по нормативу 80%.

Согласно ст. 12 НК РФ федеральные налоги устанавливаются НК РФ и обязательны к уплате на всей территории РФ. К полномочиям органов государственной власти субъектов не относится изменение тех или иных элементов налогообложения. Следовательно, решение Законодательного органа края об отмене профессионального налогового вычета неправомерно.

Задача 2. В Конституционный Суд РФ обратился с заявлением глава Администрации г. Твери от имени муниципального образования «Город Тверь». Поводом для заявления послужила ситуация, сложившаяся в связи с повышением родительской платы за содержание детей в муниципальных дошкольных учреждениях.

Так как в результате бюджетной реформы сократилась доходная база местного бюджета, распоряжением Администрации г. Твери родительская плата за содержание детей в детских дошкольных учреждениях была увеличена в два с половиной раза. Однако по иску прокурора г. Твери данное распоряжение городским судом было признано незаконным. Это, по мнению заявителя, является вмешательством в конституционное право местного самоуправления самостоятельно организовывать свой бюджетный процесс.

При слушании дела суду потребовалось найти ответ на вопрос, к какому уровню бюджетов бюджетной системы Российской Федерации принадлежит расходное обязательство по финансированию предоставленных льгот по уплате родительской платы за содержание детей в муниципальных дошкольных учреждениях. Ответьте на данный вопрос. При ответе используйте Конституцию РФ и Закон РФ от 10 июля 1992 г. № 3266-1 «Об образовании».

Ответ. В соответствии с пп. «е» п. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации общие вопросы образования находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с п. 3 ст. 5 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 г. № 3266-1 «Об образовании» (далее - Закон об образовании) государство гарантирует гражданам общедоступность и бесплатность дошкольного образования.

Согласно положениям п. 1 ст. 29 Закона об образовании, наряду с прочим, к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере образования относится:

«6.1) **обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного**, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего **образования**, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях **посредством выделения субвенций местным бюджетам** в размере, необходимом для реализации основных общеобразовательных программ в части финансирования расходов на оплату труда работников общеобразовательных учреждений, расходов на учебники и учебные пособия, технические средства обучения, расходные материалы и хозяйственные нужды (за исключением расходов на содержание зданий и коммунальных расходов, осуществляемых из местных бюджетов) в соответствии с нормативами, установленными законами субъекта Российской Федерации;

….

9) формирование бюджета субъекта Российской Федерации в части расходов на образование;».

При этом согласно положениям п. 1 ст. 31 Закона об образовании **к полномочиям органов местного самоуправления** муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования **относится организация предоставления** дополнительного образования детям (за исключением предоставления дополнительного образования детям в учреждениях регионального значения) и **общедоступного бесплатного дошкольного образования**.

Статьей 52.1. Закона об образовании установлено, что учредители образовательных организаций, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, вправе устанавливать плату, взимаемую с родителей или законных представителей (далее - родительская плата) за содержание ребенка в указанных организациях, если иное не установлено Законом об образовании и иными федеральными законами. При этом перечень затрат, учитываемых при установлении родительской платы за содержание ребенка в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

П. 1 статьи 52.2. Закона об образовании установлено, что **средний размер родительской платы за содержание ребенка в государственных, муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, определяется органами государственной власти субъекта Российской Федерации**. Кроме того, данной статьей также предусмотрена компенсация родителям (законным представителям), внесшим родительскую плату за содержание ребенка в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования.

При этом в соответствии с пунктом 3 данной статьи Закона об образовании финансирование расходов, связанных с предоставлением компенсации, является расходным обязательством субъектов Российской Федерации.

Таким образом, в соответствии с вышеуказанными положениями Конституции Российской Федерации и Закона об образовании Администрация города Твери не имела правовых оснований для увеличения размеров родительской платы за содержание детей в

дошкольных учреждениях. В связи с чем, Конституционный суд Российской Федерации оставит решение городского суда без изменений.

Тема. 7.

Задача 1. Законодательное собрание области приняла областной закон, в соответствие с которым муниципальные образования должны провести срочное озеленение своих территорий. Органы местного самоуправления обратились к губернатору области, указав в совместном обращении, что в местных бюджетах не предусмотрены расходы на указанные цели, и, кроме того, до настоящего времени не определён порядок компенсации расходов, понесённых в связи с исполнением указанного закона. Дайте правовую оценку ситуации. Обоснованы ли требования в данной ситуации?

Ответ. Согласно ст. 83 БК РФ, если принимается закон либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Следовательно, требования муниципальных образований правомерны и обоснованы.

Тема 9.

Задача 1. В организации, частном юридическом лице, была проведена проверка территориальным органом Федеральной службы финансово-бюджетного надзора (Росфиннадзор) целевого использования полученного бюджетного кредита. В ходе проверки были выявлены следующие нарушения: а) часть денежных средств, полученных в виде бюджетного кредита, использованы на социальные программы данного юридического лица (приобретение путевок в санаторно-курортные организации; получение беспроцентных ссуд работниками для улучшения жилищных условий и т.п.); б) неполное и недостоверное ведение учета и отчетности по валютным операциям.

Руководитель указанного органа направил юридическому лицу предписание об устранении выявленных нарушений. Какие последствия предусмотрены за допущенные нарушения?

Ответ. Под бюджетным кредитом согласно ст. 6 Бюджетного кодекса РФ понимают денежные средства, предоставляемые бюджетом другому бюджету бюджетной системы РФ, юридическому лицу, иностранному государству, иностранному юридическому лицу на возвратной и возмездной основе. Бюджетный кредит не предоставляется государственным (муниципальным) учреждениям.

Бюджетный кредит носит целевой характер, поскольку при утверждении бюджета устанавливаются цели, на которые может быть предоставлен бюджетный кредит, условия

и порядок предоставления бюджетных кредитов, бюджетные ассигнования для их предоставления на срок в пределах финансового года и на срок, выходящий за пределы финансового года, а также ограничения по получателям (заемщикам) бюджетных кредитов (См.: Комментарий к Бюджетному кодексу Российской Федерации (постатейный)/ под ред. Е.Ю. Грачевой.- М.: Проспект, 2009. С. 118).

В соответствии со ст. 289 БК РФ нецелевое использование бюджетных средств выразившееся в направлении и использование их на цели, не соответствующие условиям получения указанных средств, определенным утвержденным бюджетом, бюджетной росписью, уведомлением о бюджетных ассигнованиях, сметой доходов и расходов либо иным правовым основаниям их получения, влечет наложение штрафов на руководителей получателей бюджетных средств в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее –КоАП), изъятие в бесспорном порядке бюджетных средств, используемых не по целевому назначению, а также при наличии состава преступления уголовные наказания, предусмотренные Уголовным кодексом РФ.

В соответствии с ч. 1 ст. 23.7 КоАП РФ дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 15.14 «Нецелевое использование бюджетных средств и средств государственных внебюджетных фондов» данного кодекса рассматривают должностные лица органов Росфиннадзора. Протоколы об административных правонарушениях составляют должностные лица указанных выше органов, органов внутренних дел (милиции), а также инспекторы Счетной палаты РФ.

Согласно определению Конституционного суда Российской Федерации № 137-О от 8 апреля 2004 года субъект РФ может установить какой из органов исполнительной власти субъекта РФ вправе осуществлять юрисдикционные полномочия при наличии совершенных в отношении средств регионального и местного бюджетов административных правонарушений, предусмотренных ст. ст. 15.14-15.16 КоАП РФ, но при условии соответствующего воспроизведения диспозиций указанных норм об административной ответственности в законе субъекта РФ, что, однако, не означает, что субъект Федерации вправе устанавливать ответственность за нарушения бюджетного законодательства.

Целевое (или нецелевое) использование бюджетных средств всегда определяется в соотношении с целью выделения таких средств. Цель, в свою очередь, выводится из кода бюджетной (экономической) классификации, по которой доведены те или иные лимиты ассигнований и объемы финансирования (См.: Нудель, Л.С. Проблемы привлечения к административной ответственности за нецелевое использование бюджетных средств и средств государственных внебюджетных фондов //Административное право и процесс. 2009. № 2. С. 17).

В соответствии с п. 2 ч. 2 ст. 24 Закона о валютном регулировании резиденты и нерезиденты, осуществляющие в Российской Федерации валютные операции, обязаны вести в установленном порядке учет и составлять отчетность по проводимым ими валютным операциям. В соответствии с ч. 4 ст. 5 данного Закона единые формы учета и отчетности по валютным операциям, порядок и сроки их представления устанавливает Банк России.

Согласно п. 6 ст. 15.25 КоАП РФ несоблюдение валютного законодательства, выразившееся в несоблюдение установленных порядка или сроков представления форм учета и отчетности по валютным операциям, нарушение установленного порядка использования специального счета и (или) резервирования, нарушение установленных единых правил оформления паспортов сделок либо нарушение установленных сроков хранения учетных и отчетных документов или паспортов сделок влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Задача № 2. Закрытое акционерное общество «Маршрут», осуществляющее пассажирские перевозки на территории Пермского края, обратилось с иском о взыскании

убытков, связанных с незаконным бездействием государственных органов, вызванных отсутствием компенсации выпадающих доходов, к Минфину России.

Выпадающие доходы возникли вследствие перевозки граждан, право которых на льготный проезд было установлено Положением о порядке приобретения социальных проездных документов и условиях проезда с использованием социальных проездных документов на транспорте общего пользования городского и пригородного сообщения, утвержденным Указом губернатора Пермской области от 2 февраля 2005 г. № 15. Согласно расчету, сделанному на основании Порядка определения компенсации убытков от перевозки пассажиров на городских маршрутах регулярного сообщения, утвержденного постановлением Администрации г. Перми от 29 марта 2006 г. № 398, ЗАО «Маршрут» имело право на компенсацию расходов из соответствующего бюджета в размере 2560 тыс. руб.

Суд, однако, отказал в иске по формальным основаниям, сославшись на то, что иск подан не к надлежащему ответчику.

Какой орган должен был выступать в суде в качестве ответчика по указанному иску:

а) комитет финансов Пермского края;

б) Администрация Пермского края;

в) Федеральное казначейство;

г) Российская Федерация в лице Минфина России;

д) иной ответчик?

При ответе используйте бюджетное и гражданское законодательство, Постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 22 июня 2006 г. № 23, судебную практику.

Ответ. Согласно пункту "ж" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации принимаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В силу ст. 10 Федерального закона "О ветеранах", ст. 4 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" расходы, связанные с реализацией названных законов, подлежали компенсации за счет казны Российской Федерации в лице Минфина России.

Частью 2 статьи 3 Федерального закона от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" предусмотрено, что субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов. После принятия соответствующего федерального закона законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с данным федеральным законом в течение трех месяцев.

На основании абзаца 5 статьи 26.3.1 Федерального закона от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Согласно абзацу второму пункта 1 статьи 85 Бюджетного кодекса РФ расходные обязательства субъекта Российской Федерации возникают в результате принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, указанным в пунктах 2 и 5 статьи 26.3 Федерального закона от 16.10.1999 N 184-ФЗ Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации".

В Пермской области действуют законы "О социальной поддержке отдельных категорий населения Пермской области» и др.

Перечисленные нормы федерального и регионального законодательства предусматривали обязанность Российской Федерации и Пермского края нести расходные обязательства по мерам социальной поддержки перечисленных в законах категорий граждан.

В соответствии с п. 5 ст. 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации органы местного самоуправления не вправе устанавливать и исполнять расходные обязательства, связанные с решением вопросов, отнесенных к компетенции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, за исключением случаев, установленных соответственно федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.

Федеральными законами или законами Пермской области не предусмотрена возможность для администрации г. Перми исполнять расходные обязательства федерального или областного бюджетов, связанных с компенсацией убытков от предоставления отдельным категориям граждан льгот по проезду в общественном транспорте, установленных соответствующими федеральными законами и законодательством Пермской области.

Из постановления администрации г. Перми от 29.03.2006 N 398 также не следует, что предусмотренные им выплаты компенсируют указанные убытки.

Согласно Указу Губернатора Пермской области "О введении в обращение социальных проездных документов на транспорте общего пользования городского и пригородного сообщения (кроме такси) в Пермской области" от 02.02.2005 N 15 социальные проездные документы на территории Пермской области вводятся в целях реализации прав граждан, имеющих право на меры социальной поддержки в соответствии с федеральным и областным законодательством, а также на трудовую пенсию по старости, на проезд транспортом общего пользования городского и пригородного сообщения на территории Пермской области. Названным Указом утверждено Положение о порядке приобретения социальных проездных документов и условия проезда по ним на транспорте общего пользования городского и пригородного сообщения (кроме такси) в пределах территории Пермской области, которым установлен также порядок прохождения денежных средств, поступивших от реализации социальных проездных документов, стоимость социальных проездных документов на территории области.

Согласно перечисленным нормативным документам социальные проездные документы каждого вида (федеральный, региональный, муниципальный) изготавливались и распространялись Пермским областным фондом социальной поддержки населения. Денежные средства, вырученные от реализации каждого вида социальных проездных документов, распределялись Пермским областным фондом социальной поддержки населения между операторами.

В соответствии с п. 2 определения Конституционного Суда Российской Федерации от 02.02.2006 N 56-О в случае недостаточности собственных средств для покрытия соответствующих расходов субъекты Российской Федерации вправе рассчитывать на оказание им Российской Федерацией финансовой помощи целевого характера, в частности в форме предоставления дотаций на выравнивание уровня минимальной бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, субвенций и субсидий на финансирование отдельных целевых расходов.

Согласно п. 16 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 22.06.2006 N 23 "О некоторых вопросах применения арбитражными судами норм Бюджетного кодекса Российской Федерации" организации, непосредственно предоставившие потребителям услуги бесплатно или по льготной цене, имеют право получить с надлежащего публичного образования компенсации в виде не полученной с потребителя платы.

Убытки, причиненные гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления или должностных лиц этих органов подлежат возмещению Российской Федерацией, соответствующим субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием за счет соответственно казны Российской Федерации, казны субъекта Российской Федерации или казны муниципального образования (ст. 16, 1069 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В соответствии со ст. 1071 ГК РФ в случаях, когда в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации или другими законами причиненный вред подлежит возмещению за счет казны Российской Федерации, казны субъекта РФ, от имени казны выступают соответствующие финансовые органы.

Ответчиком по делам о взыскании убытков в связи с осуществляемым после 01.01.2005 предоставлением потребителям бесплатно или по льготным ценам товаров (работ, услуг) выступает публично-правовое образование, к расходным обязательствам которого было отнесено финансирование соответствующих льгот (п. 18 - 19 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 22.06.2006 N 23).

Таким образом, исковые требования целесообразно предъявлять к Российской Федерации в лице Министерства финансов Российской Федерации и Пермскому краю в лице Министерства финансов Пермского края.

4.2 Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации

Вопросы для подготовки к зачёту по дисциплине «Бюджетное право»

1. Бюджет как экономико-правовая категория.
2. Правовая форма бюджета.
3. Консолидированный бюджет: понятие и значение.
4. Понятие, предмет и метод бюджетного права.
5. Нормы бюджетного права.
6. Система и источники бюджетного права.
7. Бюджетные правоотношения: понятие и виды.
8. Субъекты бюджетного права. Особенности правового статуса субъектов бюджетного права. Виды субъектов бюджетного права.
9. Понятие бюджетного устройства.

10. Особенности бюджетного устройства различных государств.
11. Бюджетная система Российской Федерации.
12. Принципы построения бюджетной системы Российской Федерации.
13. Единство бюджетной классификации как принцип организации бюджетной деятельности в Российской Федерации.
14. Понятие и виды доходов бюджета.
15. Налоговые доходы бюджета.
16. Неналоговые доходы бюджета. Доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности.
17. Безвозмездные перечисления.
18. Основы распределения доходов между бюджетами.
19. Зачисление доходов в бюджет.
20. Понятие и виды расходов бюджета.
21. Формирование расходов бюджета. Соотношение категорий «расходы бюджета», «расходные обязательства», «бюджетные обязательства», «бюджетные ассигнования», «лимиты бюджетных обязательств».
22. Формы расходов бюджета.
23. Распределение расходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации.
24. Понятие и содержание принципа сбалансированности бюджета.
25. Понятие профицит бюджета, особенности его использования.
26. Правовое регулирование дефицита бюджета. Источники покрытия дефицита бюджета.
27. Понятие и стадии бюджетного процесса.
28. Принципы бюджетного процесса.
29. Участники бюджетного процесса и их полномочия
30. Правовые основы составления проектов бюджетов. Органы, осуществляющие составление проектов бюджетов. Сведения, показатели, документы, необходимые для составления проектов бюджетов
31. Правовые основы рассмотрения и утверждения бюджетов. Порядок внесения, рассмотрения и утверждения проекта закона (решения) о бюджете.
32. Временное управление бюджетом.
33. Правовые основы исполнения бюджетов
34. Отчетность об исполнении бюджета.
35. Бюджетные полномочия как основная характеристика бюджетно-правового статуса публично-правовых образований. Виды бюджетных полномочий.
36. Система и особенности бюджетных полномочий Российской Федерации как суверенного, единого и неделимого федеративного государства. Бюджетные полномочия Российской Федерации по отношению к федеральным централизованным фондам. Бюджетные полномочия Российской Федерации по отношению к бюджетам нижестоящих уровней бюджетной системы Российской Федерации.
37. Система и особенности бюджетных полномочий субъектов Российской Федерации. Бюджетные полномочия субъектов Российской Федерации по отношению к собственным централизованным фондам. Бюджетные полномочия субъектов Российской Федерации по отношению к иным бюджетам.
38. Особенности бюджетно-правового статуса муниципальных образований. Система бюджетных полномочий муниципальных образований.
39. Особенности бюджетно-правового статуса закрытого административно-территориального образования.
40. Особенности бюджетно-правового статуса наукограда.
41. Основные направления развития бюджетных полномочий публично-правовых образований в современных условиях.
42. Правовые основы и принципы межбюджетных отношений.

43. Передача расходов и доходов бюджетов.
44. Увеличение расходов бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов.
45. Принцип равенства бюджетов субъектов РФ во взаимоотношениях с федеральным бюджетом.
46. Основные условия и формы предоставления финансовой помощи из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ.
47. Предоставление бюджетных ссуд субъектам РФ на финансирование кассовых разрывов.
48. Взаимоотношения федерального бюджета и местных бюджетов.
49. Взаимоотношения субъектов РФ и муниципальных образований в бюджетной сфере.
50. Правовой статус и общие принципы функционирования целевых государственных (муниципальных) фондов.
51. Виды целевых государственных (муниципальных) фондов.
52. Правовой режим государственных внебюджетных фондов.
53. Целевые фонды, консолидированные в бюджете.
54. Бюджетный контроль как разновидность государственного (муниципального) финансового контроля.
55. Виды бюджетного контроля.
56. Формы и методы бюджетного контроля, осуществляемого в рамках 3. Формы и методы финансового контроля.
57. Органы, осуществляющие финансовый контроль в бюджетной сфере, их полномочия.
58. Органы, осуществляющие бюджетный контроль в рамках бюджетного процесса.
59. Понятие нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации.
60. Виды бюджетных нарушений
61. Бюджетные меры принуждения, применяемые за совершение бюджетных нарушений.
62. Полномочия государственных органов, органов местного самоуправления в сфере применения мер принуждения за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации.
63. Понятие государственного и муниципального кредита. Государственный и муниципальный долг.
64. Государственные и муниципальные внутренние займы как форма государственного и муниципального долга.

Оценочные средства для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья выбираются с учетом их индивидуальных психофизических особенностей.

– при необходимости инвалидам и лицам с ограниченными возможностями здоровья предоставляется дополнительное время для подготовки ответа на экзамене;

– при проведении процедуры оценивания результатов обучения инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья предусматривается использование технических средств, необходимых им в связи с их индивидуальными особенностями;

– при необходимости для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов процедура оценивания результатов обучения по дисциплине может проводиться в несколько этапов.

Процедура оценивания результатов обучения инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья по дисциплине (модулю) предусматривает предоставление информации в формах, адаптированных к ограничениям их здоровья и восприятия информации:

Для лиц с нарушениями зрения:

– в печатной форме увеличенным шрифтом,

– в форме электронного документа.

Для лиц с нарушениями слуха:

– в печатной форме,

– в форме электронного документа.

Для лиц с нарушениями опорно-двигательного аппарата:

– в печатной форме,

– в форме электронного документа.

Данный перечень может быть конкретизирован в зависимости от контингента обучающихся.

5. Перечень основной и дополнительной учебной литературы, необходимой для освоения дисциплины «Бюджетное право»

5.1.1. Нормативные правовые акты и акты судебного толкования:

1. Конституция Российской Федерации 1993 г. (с попр.) // СПС «КонсультантПлюс».

2. О Правительстве Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ // Собрание законодательства РФ. 1997. № 51. Ст. 5712.

3. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ // Собрание законодательства РФ. № 31. Ст. 3824.

4. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2000. № 32. Ст. 3340.

5. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3823.

6. Гражданский кодекс Российской Федерации (Часть первая): Федеральный закон № 51-ФЗ от 30 ноября 1994 г. // Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

7. Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

8. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 дек. 2001 г. // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1, ч. 1. Ст. 1.

9. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1996. № 5. Ст. 410.

10. Таможенный кодекс Таможенного союза от 27.11.2009 № 17 // Собрание законодательства РФ. 2010. № 50. Ст. 6615.

11. О банках и банковской деятельности: Федеральный закон от 2 декабря 1990 № 395-1 // Собрание законодательства РФ. 1996. № 6. Ст. 492.

12. Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг: Федеральный закон от 29 июля 1998 г. № 136-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3814.

13. Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений: Федеральный закон от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1999. № 9. Ст. 1096.

14. Об иностранных инвестициях в Российской Федерации: Федеральный закон от 9 июля 1999 г. № 160-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1999. № 28. Ст. 3493.

15. Об основах обязательного социального страхования: Федеральный закон от 16 июля 1999 г. № 165-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1999. № 29. Ст. 3686.

16. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1999. № 42. Ст. 5005.

17. О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма: Федеральный закон от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2001. № 33, ч. 1. Ст. 3418.

18. О Центральном банке Российской Федерации (Банке России): Федеральный закон от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. № 28. Ст. 2790.

19. О государственных и муниципальных унитарных предприятиях: Федеральный закон от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. № 48. Ст. 4746.

20. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.

21. О лотереях: Федеральный закон от 11 ноября 2003 г. № 138-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2003. № 46, ч. 1. Ст. 4434.

22. Об автономных учреждениях: Федеральный закон от 3 ноября 2006 г. № 174-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2006. № 45. Ст. 4626; 2010. № 19. Ст. 2291.

23. О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов: Федеральный закон от 19.12.2016 № 415-ФЗ (ред. от 01.07.2017) // Российская газета. 2016. 23 декабря.

24. О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов: Федеральный закон от 19.12.2016 № 416-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2016. № 52 (Ч. V). Ст. 7465.

25. О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов: Федеральный закон от 19.12.2016 № 417-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2016. № 52 (ч. V). Ст. 7466.

26. О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов: Федеральный закон от 19.12.2016 № 418-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2016. № 52 (Ч. V). Ст. 7467.

27. Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 903.

28. О Счетной палате Российской Федерации: Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2013. № 14. Ст. 1649.

29. Вопросы Федеральной службы по финансовому мониторингу: Указ Президента РФ от 13 июня 2012 г. № 808 // Собрание законодательства РФ. 2012. № 25. Ст. 3314.

30. Вопросы Пенсионного фонда Российской Федерации (России): Постановление Верховного Совета РФ от 27 декабря 1991 г. № 2122-1 // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1992. № 5. Ст. 180.

31. О Фонде социального страхования Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 12 февраля 1994 г. № 101 // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1994. № 8. Ст. 599.

32. О единой системе управления государственным долгом Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 4 марта 1997 г. № 245 // Собрание законодательства РФ. 1997. № 10. Ст. 1184.

33. О Министерстве финансов Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 329 // Собрание законодательства РФ. 2004. № 31. Ст. 3258.

34. Об утверждении Положения о Федеральной налоговой службе: Постановление Правительства РФ от 30 сентября 2004 г. № 506 // Собрание законодательства РФ. 2004. № 40. Ст. 3961.

35. О Федеральном казначействе: Постановление Правительства РФ от 1 декабря 2004 г. № 703 // Собрание законодательства РФ. 2004. № 49. Ст. 4908.

36. О Федеральной службе по регулированию алкогольного рынка: Постановление Правительства РФ от 24 февраля 2009 г. № 154 // Собрание законодательства РФ. 2009. № 9. Ст. 1119.

37. О Федеральной таможенной службе: Постановление Правительства РФ от 16 сентября 2013 г. № 809 // Собрание законодательства РФ. 2013. № 38. Ст. 4823.

38. О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Челябинской области в связи с запросом Челябинского областного суда: Постановление Конституционного Суда РФ от 11 ноября 2003 г. № 16-П «По делу о проверке конституционности положений пункта 2 статьи 81 Закона Челябинской области» // Собрание законодательства РФ. 2003. № 46, ч. 2. Ст. 4509.

39. О некоторых вопросах применения судами норм Бюджетного кодекса Российской Федерации: Постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 22 июня 2006 г. № 23 // Вестник Высшего Арбитражного Суда РФ. 2006. № 8.

40. О бюджетном процессе в Краснодарском крае: Закон Краснодарского края от 4 февраля 2002 г. № 437-КЗ // Кубанские новости. 2008. 17 янв.

41. О Департаменте финансово-бюджетного надзора Краснодарского края (вместе с «Положением о Департаменте финансово-бюджетного надзора Краснодарского края»): Постановление главы администрации края от 17 февраля 2006 г. № 100 // Кубанские новости. 2007. 26 дек.

42. Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Краснодар: Решение городской Думы Краснодара от 22 ноября 2007 г. № 32 п. 2 // Вестник органов местного самоуправления МО г. Краснодар. 2007. № 17.

5.1.2. Основная литература:

1. Бюджетное право: учебное пособие / под ред. Г.Б. Поляка, Д.А. Ремихановой, С.Н. Бочарова. - 8-е изд., перераб. и доп. М.: Юнити-Дана, 2015. - 311 с. [Электронный ресурс]. - URL: http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=114760

2. Давыдова, Н.Ю. Бюджетное право: учебное пособие / Н.Ю. Давыдова, М.Г. Чепрасов, И.С. Черепова. – Оренбург, 2016. - 487 с. [Электронный ресурс]. - URL: http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=467047

5.2 Дополнительная литература:

1. Болтинова О.В. Бюджетное право: учебное пособие. М.: Норма: ИНФРА-М, 2010. - 287 с.

2. Бюджетное право: учебное пособие для студентов вузов / под ред. М.В. Карасевой. - М.: Эксмо, 2010. - 318 с.

3. Грачева, Е.Ю. Комментарий к диссертационным исследованиям по финансовому праву (2008–2015 гг.) / Е.Ю. Грачева, Д.М. Щекин. – М.: Статут, 2016. - 1038 с. [Электронный ресурс]. - URL: http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=453033

4. Комментарий к Бюджетному кодексу Российской Федерации: постатейный комментарий / Л.Л. Арзуманова, Н.М. Артемов, Е.М. Ашмарина и др.; под ред. Е.Ю. Грачевой. - 2-е изд. – М.: Проспект, 2014. - 635 с. - [Электронный ресурс]. - URL: http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=252398

5. Упоров, И.В. Финансовое право: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / И.В. Упоров, О.В. Старков. – М.: Юнити-Дана, 2015. - 359 с. [Электронный ресурс]. URL: http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=446580

6. Киселева, Е.И. Финансовое право: курс лекций / Е.И. Киселева ; Новосибирск, 2015. - 131 с. [Электронный ресурс]. URL: http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=438394

5.3. Периодические издания:

Журнал «Право и экономика» [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://e.lanbook.com/journal/element.php?pl10_id=2263

Журнал «Государство и право»

«Журнал российского права»

6. Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», необходимых для освоения дисциплины «Бюджетное право»

1. www.garant.ru/ - Система «Гарант», правовые базы российского законодательства.
2. http://www.consultant.ru/ - Общероссийская сеть распространения правовой информации (Консультант-плюс).
3. www.pravo.ru - право в области информационных технологий.
4. www.rg.ru – сервер «Российской газеты».
5. www.nyu.edu /library/ foreign intl – База ссылок на национальные ресурсы в сфере юриспруденции, подготовленная Школой права Университета Нью – Йорка.
6. www.nalog.ru – официальный сайт Федеральной налоговой службы.
7. http://www.allinsurance.ru/. «Страхование в России» - крупнейший Интернет-портал страхового бизнеса. http//e-college.ru/. Официальный сайт Московского института экономики, менеджмента и права.
8. http://www.ilo.org/public/english/ suppor. Международная организация труда (МОТ). Ресурс предлагает информацию об изданиях МОТ, включая книги, видеокассеты, CDROM, журнальные и газетные публикации, а также электронные публикации в режиме он-лайн
9. http//studentam.net/ Электронная библиотека учебников, лекций, докладов, монографий по естественным, общественным, экономическим и юридическим дисциплинам.
10. http://www.supcourt.ru - сайт Верховного Суда Российской Федерации
11. http://www.arbitr.ru – сайт Высшего Арбитражного Суда
12. http://www.law.edu.ru - образовательный правовой портал
13. http://www.educentral.ru - российский образовательный портал
14. http://www.legal.ru - сервер для юристов и не только
15. http://www.privlaw.ru - портал российского частного права
16. http://www.elaw.ru - сайт правовых систем Консультант Плюс, Гарант, Кодекс, Референт
17. http://www.allpravo.ru - всё о праве – компас в мере юриспруденции
18. http://www.systema.ru - центр правовой информации. Документы с 1937 года
19. http://www.rsl.ru - сервер Российской Государственной Библиотеки
20. http://www.prlib.ru - официальный сайт Президентской библиотеки имени Бориса Николаевича Ельцина
21. http://www.hist.msu.ru - электронная библиотека Исторического факультета МГУ
22. http://www.lawbook.by.ru - библиотека юриста
23. http://www.pravo.eup.ru - юридическая электронная библиотека.
24. http://www.duhaime.org - словарь английских юридических терминов и их разъяснение
25. http://www.opsi.gov.uk - законодательство Великобритании с 1988 года
26. http://www.jura.uni-sb.de - законодательство Германии (сайт на английском)
27. http://www.alllaw.com - законодательство США
28. http://www.worldcourts.com - основной целью сайта является предоставление информации о международных судах, трибуналах и комиссиях в помощь студентам юридических факультетов, преподавателям и всем остальным лицам, интересующимся данной темой.
29. http://www.e-pravo.ru - "Право России" - каталог лучших юридических ресурсов

Государственные органы власти

30. http://www.kremlin.ru - сайт Президента Российской Федерации

31. http://www.government.gov.ru - сайт Правительства Российской Федерации

32. http://www.minjust.ru - сайт Министерства юстиции Российской Федерации

33. http://www.genproc.gov.ru - сайт Генеральной Прокуратуры Российской Федерации

34. http://www.council.gov.ru – сервер Совета Федерации Федерального собрания РФ

35. http://www.fsb.ru - Официальное представительство Федеральной Службы Безопасности РФ.

36. http://www.duma.ru – официальный сайт Государственной Думы России 34

37. http://www.mid.ru - Официальное представительство Министерства Иностранных Дел РФ.

Информационные агентства

38. http://www.interfax.ru/ Информационное агентство "Интерфакс"

39. http://www.rbc.ru/ РИА "РосБизнесКонсалтинг"

40. http://www.rbc.ru/ РИА "Новости"

41. http://www.rg.ru - официальный сайт "Российской газеты"

Налоги

42. http://www.gnivc.ru/news.htm Федеральное государственное унитарное предприятие "Главный научно-исследовательский вычислительный центр ФНС России"

43. http://www.cppmns.ru/ Центр подготовки персонала ФНС России (Санкт-Петербург)

44. http://www.rvcgns.cbx.ru/ Региональный вычислительный центр Главного научно- исследовательского вычислительного центра ФНС России в Чувашской Республике

45. http://www.nalog.ru/ Федеральная налоговая служба 46. http://www.mosnalog.ru/ Управление Федеральной налоговой службой по г. Москве

47. http://www.cbr.ru/ Центральный Банк РФ

Правовые базы данных

48. http://www.constitution.garant.ru/ Конституция Российской Федерации

49. http://www.garant.ru/ Справочная правовая система "ГАРАНТ"

50. http://www.consultant.ru/"Консультант Плюс"

51. http://www.kodeks.ru/ Информационно-правовой консорциум "Кодекс"

Периодические издания

52. http://www.vestnik-gosreg.ru/ Журнал "Вестник государственной регистрации"

53. http://www.rnk.ru/Журнал "Российский налоговый курьер"

54. http://www.rg.ru/Российская газета 55. http://www.vestnik-vas.ru/Журнал "Вестник Высшего арбитражного суда РФ"

56. http://www.nalogkodeks.ru/ Журнал "Налоговая политика и практика"

7. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины «Бюджетное право»

Методические рекомендации по работе над конспектом лекций во время и после проведения лекции

В ходе лекционных занятий обучающимся рекомендуется выполнять следующие действия. Вести конспектирование учебного материала. Обращать внимание на категории, формулировки, раскрывающие содержание тех или иных явлений и процессов, научные выводы и практические рекомендации по их применению. Задавать преподавателю уточняющие вопросы с целью уяснения теоретических положений, разрешения спорных ситуаций. Желательно оставить в рабочих конспектах поля, на которых во внеаудиторное время можно сделать пометки из рекомендованной литературы, дополняющие материал прослушанной лекции, а также подчеркивающие особую важность тех или иных теоретических положений.

Методические рекомендации к практическим занятиям

При подготовке к практическим занятиям студентам необходимо изучить основную литературу, ознакомиться с дополнительной литературой, новыми публикациями в периодических изданиях: журналах, газетах и т.д. При этом учесть рекомендации преподавателя и требования учебной программы.

В ходе подготовки к практическим занятиям необходимо освоить основные понятия, ответить на контрольные вопросы. В течении практического занятия студенту необходимо выполнить задания, выданные преподавателем, что зачитывается как текущая работа студента.

Методические рекомендации по подготовке доклада

При подготовке доклада рекомендуется сделать следующее. Составить план-конспект своего выступления. Продумать примеры практики реализации норм правовых актов различного уровня, регулирующих вопросы финансового права. Подготовить сопроводительную слайд-презентацию и/или демонстрационный раздаточный материал по выбранной теме. Рекомендуется провести дома репетицию выступления с целью отработки речевого аппарата и продолжительности выступления (регламент – 7 мин.).

Выполнение индивидуальных типовых задач

В случае пропусков занятий, наличия индивидуального графика обучения и для закрепления практических навыков студентам могут быть выданы типовые индивидуальные задания которые должны быть сданы в установленный преподавателем срок. Выполненные задания оцениваются на оценку.

Подготовка к контрольным мероприятиям

Текущий контроль осуществляется в виде устных, тестовых опросов и коллоквиумов по разделам дисциплины. При подготовке к опросу студенты должны освоить теоретический материал по блокам тем, выносимых на этот опрос. При подготовке к аудиторной контрольной работе студентам необходимо повторить материал лекционных и практических занятий по отмеченным преподавателям темам. Подготовка к коллоквиуму требует от студента не только повторения пройденного материала на аудиторных занятиях, но поиска и анализа материала, выданного на самостоятельное изучение.

Методические рекомендации по написанию эссе

В процессе изучения дисциплины «Бюджетное право» каждый студент должен выполнить творческое домашнее задание, которым является написание эссе.

Эссе представляет собой короткий «прозаический этюд» на заданную тему. Тему эссе предлагает преподаватель или студент выбирает самостоятельно из числа предложенных. Цель написания эссе – дать краткий, но ёмкий ответ на поставленный вопрос. Для подготовки эссе предлагаются вопросы, которые требуют от студента не только знания того материала, который изучается в рамках учебного курса, но и большой самостоятельной работы по изучению специальных вопросов, работы со статистическим материалом, изучение материалов дискуссий по проблемам бюджетного права.

Студент использует для подготовки эссе все доступные информационные источники, в том числе данные, размещенные в сети Интернет, делая в тексте соответствующие ссылки. Если по предложенной проблеме существуют различные точки зрения, они должны быть приведены.

Если предложенная тема предполагает наличие количественных данных, должны быть приведены наиболее актуальные цифры с указанием источников информации.

Объем эссе – 8 – 10 страниц компьютерного текста (шрифт 14, через 1 интервал). Завершается эссе обзором литературы по заданной теме. В этом списке источников приводятся наиболее интересные книги, монографии и статьи с указанием всех выходных данных. Могут быть представлены приложения, которые не являются текстом эссе, но могут представлять определенный интерес (статистика, таблицы и т.д.).

Оформляется эссе в произвольной форме и сдается строго в указанные преподавателем сроки (на бумажном носителе и в электронном виде).

Методические рекомендации по подготовке презентации

Презентация как документ представляет собой последовательность сменяющих друг друга слайдов. Компьютерную презентацию удобнее всего подготовить в программе MS PowerPoint. Чаще всего демонстрация презентации проецируется на большом экране, реже – раздается собравшимся как печатный материал. Количество слайдов пропорционально содержанию и продолжительности выступления (например, для 5-минутного выступления рекомендуется использовать не более 10 слайдов). На первом слайде обязательно представляется тема выступления и сведения об авторах.

Максимальное количество графической информации на одном слайде – 2 рисунка (фотографии, схемы и т.д.) с текстовыми комментариями (не более 2 строк к каждому). Наиболее важная информация должна располагаться в центре экрана. Обычный слайд, без эффектов анимации, должен демонстрироваться на экране не менее 10 - 15 секунд. За меньшее время присутствующие не успеет осознать содержание слайда. Слайд с анимациями в среднем должен находиться на экране не меньше 40 – 60 секунд (без учета времени на случайно возникшее обсуждение). В связи с этим лучше настроить презентацию не на автоматический показ, а на смену слайдов самим докладчиком. Особо тщательно необходимо отнестись к оформлению презентации. Для всех слайдов презентации по возможности необходимо использовать один и тот же шаблон оформления, кегль – для заголовков - не меньше 24 пунктов, для информации - для информации не менее 18. В презентациях не принято ставить переносы в словах.

Лучше не смешивать разные типы шрифтов в одной презентации. Рекомендуется не злоупотреблять прописными буквами (они читаются хуже).

В конце презентации оптимальным представляется повторение первого слайда, что дает возможность напомнить слушателям тему выступления и имя докладчика и либо перейти к вопросам, либо завершить выступление.

Методические указания по подготовке к тестированию

При подготовке к тестам необходимо повторить весь материал по теме, по которой предстоит писать тест. Для лучшего запоминания можно выписать себе основные положения или тезисы каждого пункта изучаемой темы. Рекомендуется начинать подготовку к тестам заранее, и, в случае возникновения неясных моментов, обращаться за разъяснениями к преподавателю. Лучшей подготовкой к тестам является активная работа на занятиях (внимательное прослушивание и тщательное конспектирование лекций, активное участие в практических занятиях) и регулярное повторение материала и выполнение домашних заданий. В таком случае требуется минимальная подготовка к тестам, заключающаяся в повторении и закреплении уже освоенного материала.

Методические рекомендации по освоению дисциплины инвалидами и лицами с ограниченными возможностями

В освоении дисциплины инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья большое значение имеет индивидуальная учебная работа (консультации) – дополнительное разъяснение учебного материала.

Индивидуальные консультации по предмету являются важным фактором, способствующим индивидуализации обучения и установлению воспитательного контакта

между преподавателем и обучающимся инвалидом или лицом с ограниченными возможностями здоровья.

8. Перечень информационных технологий, используемых при осуществлении образовательного процесса по дисциплине «Бюджетное право»

8.1 Перечень информационных технологий

При осуществлении образовательного процесса по дисциплине «Бюджетное право» широко используются информационные технологии такие как:

1. Мультимедийная презентация лекционного материала с использованием электронного конспекта слайд-лекций.
2. Просмотр видео материалов.
3. Проверка домашних заданий и консультирование посредством электронной почты.

8.2 Перечень необходимого программного обеспечения.

1. Microsoft Office профессиональный плюс 2013
2. Microsoft Office профессиональный плюс 2016
3. Microsoft PowerPoint»,
4. программа для просмотра видео файлов «Windows Media Player».
5. Kaspersky Security Center 10 Network Agent AO Kaspersky Lab
6. 7-Zip 16.04 (x64)
7. Google Chrome
8. Adobe Reader X (10.1.16) - Russian
9. Mozilla Firefox 44.0 (x86 ru) Mozilla
10. Mozilla Maintenance Service Mozilla
11. WinDjView 1.0.3
12. Mozilla Firefox 51.0.1
13. Adobe Acrobat DC
14. 7-Zip

8.3 Перечень информационных справочных систем:

1. Справочно-правовая система «Консультант Плюс» (http://www.consultant.ru)
2. Справочно-правовая система «Гарант» (http://www.garant.ru)
3. Университетская библиотека онлайн (www.biblioclub.ru)
4. Национальная электронная библиотека (http://нэб.рф)
5. Электронная библиотечная система eLIBRARY.RU (http://www.elibrary.ru)
6. Электронная библиотечная система издательства «Лань» (http://e.lanbook.com)
7. Электронная библиотечная система «Юрайт» (http://www.biblio-online.ru)
8. Электронная Библиотека Диссертаций РГБ (https://dvs.rsl.ru)
9. Электронная коллекция Оксфордского Российского Фонда (http://www.oxfordrussia.ru)
10. КиберЛенинка (http://cyberleninka.ru)

9. Материально-техническая база, необходимая для осуществления образовательного процесса по дисциплине «Бюджетное право»

№	Вид работ	Материально-техническое обеспечение дисциплины (модуля) и оснащенность
1.	Лекционные занятия	Аудитория 7, оснащённая учебной мебелью, интерактивной доской, проектором, колонками, микрофоном, портретами и фотографиями классиков и современных представителей юридической науки; наборами демонстрационного оборудования и учебно-

		наглядными пособиями. Аудитория 9, оснащённая учебной мебелью, доской для демонстрации учебного материала, микрофоном, колонками для работы микрофона, наборами демонстрационного оборудования и учебно-наглядными пособиями. Аудитория 10, оснащённая учебной мебелью, интерактивной доской, проектором, микрофоном, колонками для работы микрофона, плакатом с латинскими высказываниями, переведенными на русский язык, флагом РФ, портретами классиков юридической науки, наборами демонстрационного оборудования и учебно-наглядными пособиями. Аудитория 17, оснащённая учебной мебелью, техническими средствами обучения, интерактивной доской, проектором, наборами демонстрационного оборудования и учебно-наглядными пособиями, картой РФ, картой субъектов РФ, гимном РФ, гимном Краснодарского края, гербом Краснодарского края, флагом Краснодарского края, плакатом со знаменательными датами истории Краснодарского края, картой Краснодарского края и Республики Адыгея, портретами и фотографиями классиков и современных представителей юридической науки. Аудитория 18, оснащённая учебной мебелью, техническими средствами обучения, интерактивной доской, проектором, микрофоном, наборами демонстрационного оборудования и учебно-наглядными пособиями, портретами классиков юридической науки, плакатом с историческими картами; плакатом с латинскими высказываниями, переведенными на русский язык. Аудитория 406, оснащённая интерактивной доской, проектором, учебной мебелью, учебно-наглядными пособиями. Аудитория 01, оснащённая интерактивной доской, проектором, учебной мебелью, портретами классиков юридической науки, учебно-наглядными пособиями. Аудитория 02, оснащённая интерактивной доской, проектором, учебной мебелью, портретами классиков юридической науки, учебно-наглядными пособиями.
2.	Семинарские занятия	Аудитория 3, оснащённая доской, учебной мебелью. Аудитория 5, оснащённая доской для демонстрации учебного материала, стендом с латинскими высказываниями, переведенными на русский язык. Аудитория 13 (центр деловых игр), оснащённая мебелью, техническими средствами обучения, позволяющими проводить деловые игры двумя и более командами. Аудитория 105, оснащённая учебной мебелью, техническими средствами обучения. Аудитория 106, оснащённая учебной мебелью, техническими средствами обучения, проектором, учебно-наглядными пособиями.

		Аудитория 107, оснащённая доской, учебной мебелью. Аудитория 204, оснащённая доской, учебной мебелью. Аудитория 205, оснащённая доской, учебной мебелью, учебно-наглядными пособиями, манекенами для сердечно-легочной реанимации, носилками, аптечкой первой помощи. Аудитория 208, оснащённая доской, учебной мебелью, портретами ученых-юристов. Аудитория 209, оснащённая доской, учебной мебелью. Аудитория 304, оснащённая доской, учебной мебелью, портретами и фотографиями классиков юридической науки. Аудитория 305, оснащённая доской, учебной мебелью. Аудитория 306, оснащённая доской, учебной мебелью. Аудитория 307, оснащённая доской, учебной мебелью. Аудитория 308, оснащённая доской, учебной мебелью, настенной картой, шкафами с литературой, телевизором, принтером и сканером. Аудитория 404, оснащённая доской, учебной мебелью, портретами классиков юридической науки. Аудитория 405, оснащённая доской, учебной мебелью. Аудитория 407, оснащённая доской, учебной мебелью, портретами классиков юридической науки. Аудитория 002, оснащённая учебной мебелью. Аудитория 03, оснащённая доской, учебной мебелью. Аудитория 09, оснащённая доской, учебной мебелью. Аудитория 10, оснащённая доской, учебной мебелью. Аудитория 11, оснащённая доской, учебной мебелью. Аудитория 12, оснащённая доской, учебной мебелью.
3.	Лабораторные занятия	не предусмотрены
4.	Курсовое проектирование	не предусмотрено
5.	Групповые (индивидуальные) консультации	Аудитория 10, оснащённая учебной мебелью, интерактивной доской, проектором, микрофоном, колонками для работы микрофона, плакатом с латинскими высказываниями, переведенными на русский язык, флагом РФ, портретами классиков юридической науки, наборами демонстрационного оборудования и учебно-наглядными пособиями..
6.	Текущий контроль, промежуточная аттестация	Аудитория 3, оснащённая доской, учебной мебелью. Аудитория 5, оснащённая доской для демонстрации учебного материала, стендом с латинскими высказываниями, переведенными на русский язык. Аудитория 13 (центр деловых игр), оснащённая мебелью, техническими средствами обучения, позволяющими проводить деловые игры двумя и более командами. Аудитория 105, оснащённая учебной мебелью, техническими средствами обучения. Аудитория 106, оснащённая учебной мебелью, техническими средствами обучения, проектором, учебно-наглядными пособиями. Аудитория 107, оснащённая доской, учебной мебелью.

		Аудитория 204, оснащённая доской, учебной мебелью. Аудитория 205, оснащённая доской, учебной мебелью, учебно-наглядными пособиями, манекенами для сердечно-легочной реанимации, носилками, аптечкой первой помощи. Аудитория 208, оснащённая доской, учебной мебелью, портретами ученых-юристов. Аудитория 209, оснащённая доской, учебной мебелью. Аудитория 304, оснащённая доской, учебной мебелью, портретами и фотографиями классиков юридической науки. Аудитория 305, оснащённая доской, учебной мебелью. Аудитория 306, оснащённая доской, учебной мебелью. Аудитория 307, оснащённая доской, учебной мебелью. Аудитория 308, оснащённая доской, учебной мебелью, настенной картой, шкафами с литературой, телевизором, принтером и сканером. Аудитория 404, оснащённая доской, учебной мебелью, портретами классиков юридической науки. Аудитория 405, оснащённая доской, учебной мебелью. Аудитория 407, оснащённая доской, учебной мебелью, портретами классиков юридической науки. Аудитория 002, оснащённая учебной мебелью. Аудитория 03, оснащённая доской, учебной мебелью. Аудитория 09, оснащённая доской, учебной мебелью. Аудитория 10, оснащённая доской, учебной мебелью. Аудитория 12, оснащённая доской, учебной мебелью.
7.	Самостоятельная работа	Библиотека; кабинеты для самостоятельной работы, оснащенные компьютерной техникой с возможностью подключения к сети «Интернет», программой экранного увеличения и обеспеченные доступом в электронную информационно-образовательную среду университета; методические кабинеты кафедры административного и финансового права (ауд. 4, 5, 6, 7, 10).