

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Кубанский государственный университет»
Факультет управления и психологии



РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

Б1.В.ДВ.1.2 РАЗВИТИЕ ГЧП И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

(код и наименование дисциплины в соответствии с учебным планом)

Направление подготовки/специальность

38.06.01 Экономика

(код и наименование направления подготовки/специальности)

Направленность (профиль) / специализация

Экономика и управление народным хозяйством: региональная экономика

(наименование направленности (профиля) специализации)

Форма обучения заочная

(очная, очно-заочная, заочная)

Квалификация выпускника Исследователь. Преподаватель-исследователь

(бакалавр, магистр, специалист)

Краснодар 2019

Рабочая программа дисциплины «Развитие ГЧП и взаимодействие институтов гражданского общества» составлена в соответствии с федеральным государственным образовательным стандартом высшего образования (ФГОС ВО) по направлению подготовки 38.06.01 Экономика

Программу составил(и):

Е.А. Беляева, канд. эконом.н., доцент

И.О. Фамилия, должность, ученая степень, ученое звание



подпись

Рабочая программа дисциплины утверждена на заседании кафедры государственного и муниципального управления

протокол № 11 «9» апреля 2019г.

Заведующий кафедрой государственного
и муниципального управления

Мясникова Т.А.
фамилия, инициалы



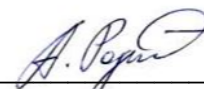
подпись

Рабочая программа дисциплины обсуждена на заседании кафедры организации и планирования местного развития

протокол № 12 «9» апреля 2019г.

И.о. заведующего кафедрой организации и
планирования местного развития

Родин А.В.
фамилия, инициалы



подпись

Утверждена на заседании учебно-методической комиссии факультета управления и психологии
протокол № 7 от 22.04.2019 г.

Председатель УМК факультета Шлюбуль Е.Ю.



1. Цели освоения дисциплины «Развитие ГЧП и взаимодействие институтов гражданского общества»

Цель дисциплины – подготовка аспирантов, обладающих знаниями основных теоретических концепций и актуальных прикладных вопросов в области государственно-частного партнерства в сфере предоставления услуг населению, а также владеющих навыками применения основных технологий организации государственно-частного партнерства.

2. Основные задачи курса «Развитие ГЧП и взаимодействие институтов гражданского общества»

- исследовать современные теории государственно-частного партнерства;
- изучить формы государственно-частного партнерства и их особенности;
- проанализировать зарубежный и отечественный опыт реализации проектов государственно-частного партнерства;
- выявить особенности реализации проектов государственно-частного партнерства в различных сферах общественных отношений;
- рассмотреть источники и механизмы финансирования проектов государственно-частного партнерства;
- приобрести навыки практической работы в области подготовки и реализации проектов государственно-частного партнерства в Российской Федерации.

Знания, полученные при изучении дисциплины, позволяют сформировать широкий комплекс знаний аспиранта в основных направлениях его профессиональной деятельности в области государственно-частного партнерства.

3. Место дисциплины в структуре ООП послевузовского профессионального образования.

Дисциплина входит в Блок Б1.В (Б1.В.ДВ.1 Вариативная часть учебного плана).

Требования к уровню освоения дисциплины

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих компетенций:

- способностью к критическому анализу и оценке современных научных достижений, генерированию новых идей при решении исследовательских и практических задач, в том числе в междисциплинарных областях (УК-1);
- способностью самостоятельно осуществлять научно-исследовательскую деятельность в соответствующей профессиональной области с использованием современных методов исследования и информационно-коммуникационных технологий (ОПК-1).

№	Индекс компетенции	Содержание компетенции (или её части)	В результате изучения учебной дисциплины обучающиеся должны		
			знать	уметь	владеть
1	УК-1	Способность к критическому анализу и оценке современных научных достижений, генерированию новых идей при решении исследовательских и практических задач, в том числе в междисциплинарных областях	- содержание понятия государственно-частного партнерства, его цель и задачи; - совокупность финансовых отношений и финансовых потоков, возникающих при государственно-частном партнерстве; - нормативную правовую базу, регулирующую государственно-частное партнерство; - современные мировые тенденции развития отношений в области государственно-частного партнерства	- оценивать эффективность предлагаемых для внедрения проектов государственно-частного партнерства; - оценивать издержки/выгоды государственно-частного партнерства для населения и хозяйствующих субъектов; - осуществлять сравнительный анализ расходов на осуществление проектов за счет бюджетных средств и с использованием государственно-частного партнерства; - выявлять лучшую модель реализации проекта государственно-частного партнерства для каждой конкретной ситуации; - объективно оценивать положительные и отрицательные стороны проектов государственно-частного партнерства, их социальные последствия	- навыками работы с нормативными правовыми актами, расчетов системы показателей проектов государственно-частного партнерства; - методиками и технологиями подготовки проектов государственно-частного партнерства

2	ОПК-1	Способность самостоятельно осуществлять научно-исследовательскую деятельность в соответствующей профессиональной области с использованием современных методов исследования и информационно-коммуникационных технологий	- объект и предмет государственно-частного партнерства как со стороны государства, так и со стороны бизнеса; - принципы реализации проектов государственно-частного партнерства; - основы организации и функционирования проектов государственно-частного партнерства; - этапы подготовки и реализации проектов государственно-частного партнерства; - модели и методы государственно-частного партнерства; - институты государственно-частного партнерства в зарубежных странах и в Российской Федерации	- находить пути решения проблем при подготовке и реализации проектов государственно-частного партнерства; - организовать работу малого коллектива, рабочей группы по подготовке проекта государственно-частного партнерства; - представлять общественности, профессиональному сообществу, учащимся информацию о проектах государственно-частного партнерства	- инструментарием оценки социально-экономической эффективности от осуществления проекта государственно-частного партнерства; - навыками самостоятельной работы, самоорганизации и организации выполнения поручений в сфере государственно-частного партнерства
---	-------	--	--	--	---

4. Содержание и структура дисциплины

4.1 Распределение трудоёмкости дисциплины по видам работ

Общая трудоёмкость дисциплины составляет 4 зач. ед. (144 часов), их распределение по видам работ представлено в таблице (для аспирантов ЗФО).

Вид учебной работы	Всего часов	Курс/Семестр			
		1	2/4	3/5	4
Аудиторные занятия (всего)	18		10	8	
В том числе:					
Занятия лекционного типа	4		2	2	
Занятия семинарского типа (семинары, практические занятия, практикумы, коллоквиумы и иные аналогичные занятия)	14		8	6	
Занятия семинарского типа (лабораторные работы)					
Самостоятельная работа (всего)	126		26	100	
В том числе:					
Самостоятельная работа аспиранта	126		26	100	
Вид промежуточной аттестации (зачет)	зачет		зачет	зачет	
Общая трудоемкость	час	144	36	108	
	зач. ед.	4	1	3	

4.2. Структура и содержание дисциплины «Развитие ГЧП и взаимодействие институтов гражданского общества» (для ЗФО)

№	Раздел Дисциплины/Содержание	Год обучения	Неделя	Виды учебной работы, включая сам. работу аспирантов и трудоемкость (в часах)				Формы текущего контроля успеваемости и Формы промежуточ ной аттестации
				Лекции/ час	Семина рские занятия / час.	СР/ час	Все го/ час	
	1 Понятие и история развития государственно-частного партнерства							
1.1	Понятие и роль государственно-частного партнерства в экономике страны	2		1	2	18	21	реферат
1.2	Формы государственно- частного партнерства	2		-	2	18	20	реферат
1.3	Становление и развитие государственно-частного партнерства в Российской Федерации	2		1	2	18	21	эссе
2 Организационные основы проектов государственно-частного партнерства								
2.1	Организация проекта государственно-частного партнерства	3		-	2	18	20	эссе
2.2	Модели государственно- частного партнерства	3		-	2	18	20	практически е задания
2.3	Проектное финансирование в государственно-частном партнерстве	3		1	2	18	21	практически е задания
2.4	Особенности реализации проектов государственно- частного партнерства в отдельных сферах общественных отношений	3		1	2	18	21	реферат
	Всего			4	14	126	144	

Содержание дисциплины «Развитие ГЧП и взаимодействие институтов гражданского общества»

1 Понятие и история развития государственно-частного партнерства

- 1.1 Понятие и роль государственно-частного партнерства в экономике страны.
Концепция и понятийный аппарат частно-государственного партнерства
- Принципы построения частно-государственного партнерства
- 1.2 **Формы государственно-частного партнерства**
Контракт, аренда, лизинг, концессионное соглашение, модели ЧГП
- 1.3 **Становление и развитие государственно-частного партнерства в Российской Федерации**
Нормативно-правовая база частно-государственного партнерства в РФ
Этапы становления и современное состояние частно-государственного партнерства в РФ
Зарубежный опыт развития частно-государственного партнерства

2 Организационные основы проектов государственно-частного партнерства

- 2.1 **Организация проекта государственно-частного партнерства**
Порядок заключения концессионного соглашения, соглашение о разделе продукции, этапы формирования и развития ЧГП, структуры поддержки ЧГП.
- 2.2 **Модели государственно-частного партнерства**
ЧГП со смешанным составом учредителей (модель корпорации).
Модель оператора.
Модель концессии.
Модель передачи объекта.
- 2.3 **Проектное финансирование в государственно-частном партнерстве**
Понятие проекта, способы финансирования проектов ГЧП, ответственность сторон
- 2.4 **Особенности реализации проектов государственно-частного партнерства в отдельных сферах общественных отношений**
Особенности реализации проектов ЧГП в области спорта, в здравоохранении, в образовании; модели ЧГП, используемые при строительстве транспортных объектов; жилищно-коммунальное хозяйство; контрактные механизмы ЧГП в образовании; институциональная форма ЧГП в здравоохранении

5. Образовательные технологии

При реализации учебной работы по освоению курса «Развитие ГЧП и взаимодействие институтов гражданского общества» используются современные образовательные технологии:

- информационно-коммуникационные технологии;
- проектные методы обучения;
- исследовательские методы в обучении;
- проблемное обучение.

Успешное освоение материала курса предполагает большую самостоятельную работу аспирантов и руководство этой работой со стороны преподавателей.

В учебном процессе используются активные и интерактивные формы проведения занятий: метод проектов, метод поиска быстрых решений в группе, мозговой штурм.

6. Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы аспирантов. Оценочные средства для текущего контроля успеваемости, промежуточной

аттестации по итогам освоения дисциплины «Развитие ГЧП и взаимодействие институтов гражданского общества»

Самостоятельная работа аспирантов проводится в форме изучения отдельных теоретических вопросов по предлагаемой литературе и самостоятельного решения задач с дальнейшим их разбором или обсуждением на аудиторных занятиях. Во время самостоятельной подготовки обучающиеся обеспечены доступом к базам данных и библиотечным фондам и доступом к сети Интернет.

7. Контрольным заданием для проведения текущего контроля (аттестации) по освоению дисциплины «Развитие ГЧП и взаимодействие институтов гражданского общества» является написание реферата.

Тематика рефератов для следующих тем: «Понятие и роль государственно-частного партнерства в экономике страны», «Формы государственно-частного партнерства», «Государственный (муниципальный) заказ» и «Особенности реализации проектов государственно-частного партнерства в отдельных сферах общественных отношений» для каждого аспиранта утверждается преподавателем в индивидуальном порядке из следующего перечня тем:

1. Понятие, возникновение и структура государственно-частного партнерства. Концептуальные основы партнерства государства и частного сектора.
2. Международный опыт взаимодействия государства и частного бизнеса.
3. Сферы взаимодействия государства и частного бизнеса. Участники государственно-частного партнерства.
4. Законодательное обеспечение взаимодействия государства и частного бизнеса.
5. Информационно-аналитическое обеспечение государственно-частного партнерства.
6. Государственно-частное партнерство как форма проектного финансирования.
7. Опыт реализации концессионных соглашений в РФ.
8. Система соглашений о разделе продукции.
9. Государственный контракт. Государственные гарантии.
10. Особенности режима особой экономической зоны (особых экономических зон технико-внедренческого типа).
11. Налоговая и субсидиарная поддержка предпринимательства.
12. Бизнес-инкубаторы. Промышленные площадки (технопарки).
13. Технологии социального партнерства.
14. Права и обязанности заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации при размещении заказа.
15. Содержание процедуры размещения заказа.
16. Условия допуска к проведению торгов участников размещения заказа. Критерии и порядок оценки заявок на участие в конкурсе, котировочных заявок.
17. Оценка эффективности размещения заказа. Возможные типичные ошибки участников торгов.
18. Структура государственных и муниципальных контрактов.
19. Опыт заключения государственных и муниципальных контрактов. основные термины и определения, используемые в контрактном праве и при составлении государственного контракта.
20. Особенности государственного контракта как вида договора; терминология условий поставок, включая международные термины ИНКОТЕРМС.
21. Цена контракта и условия платежа. Сроки, условия вступления контракта в силу; ответственность сторон; инспектирование и приемка продукции; обеспечение исполнения контрактов.
22. Рассмотрении споров; обстоятельства непреодолимой силы.
23. Порядок ведения реестра государственных и муниципальных контрактов.

24. Роль государственно-частного партнерства в формировании и развитии конкурентной среды на уровне национальной экономики и отрасли.

25. Возможности консолидации ресурсов бизнеса и государства по решению совместных задач развития экономики и отрасли.

26. Пути повышения эффективности использования бюджетных средств для решения общественных задач за счет средств бизнеса под гарантии государства.

8. Вопросы к зачету

1. Сущность и роль государственно-частного партнерства в экономической системе общества.

2. Разновидности институциональных и контрактных форм государственно-частного партнерства.

3. Основные модели государственно-частного партнерства в соответствии с методологией международных организаций;

4. Зависимость выбора модели ЧГП от стратегии и приоритетов социально-экономического развития территории.

5. Централизованная и децентрализованная модели управления развитием механизмов ЧГП.

6. Ключевые участники в схемах проектного финансирования на основе ЧГП.

7. Финансовые инструменты поддержки проектов ЧГП.

8. Выбор оптимального источника и организационно-правовой формы привлечения средств для проекта ЧГП.

9. Этапы разработки и управления проектом ЧГП.

10. Риски проектного финансирования объектов ЧГП.

11. Проблемы финансового учета и налогообложения в проектах ЧГП.

12. Способы оценки эффективности инвестиционных проектов ЧГП.

13. Критерии эффективности реализации проектов ЧГП.

14. Способы управления затратами и прибылью в проектах ЧГП.

15. Формы ЧГП, практикуемые в ЖКХ.

16. Система показателей результативности проекта ЧГП.

17. Оптимальное соотношение внутренних и внешних источников привлечения финансовых ресурсов для проектов ЧГП.

18. Зависимость доходности от рискованности инвестиций в проектах ЧГП.

19. Оценка приемлемости и обоснованности тарифов в проектах ЖКХ.

20. Инструменты государства по управлению реализацией проекта ЧГП.

9. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины «Развитие ГЧП и взаимодействие институтов гражданского общества»

Основная литература

1. Гафурова Г. Т. Государственно-частное партнерство: теория и практика: учебное пособие.- Казань: Познание, 2013.- 132 с. ISBN: 978-5-8399-0487-3 [Электронный ресурс]. - URL: http://biblioclub.ru/index.php?page=book_view_red&book_id=257766

Дополнительная литература:

1. Григорьева Е. М. , Карпова Д. П. Совершенствование механизма государственно-частного партнерства в кризисных и посткризисных условиях: монография.- М.: Креативная экономика, 2015.- 120 с. ISBN: 978-5-91292-134-6 [Электронный ресурс]. - URL: http://biblioclub.ru/index.php?page=book_view_red&book_id=434578

2. Белицкая А. В. Правовое регулирование государственно-частного партнерства: монография.- М.: Статут, 2012.- 191 с. ISBN: 978-5-8354-0802-3 [Электронный ресурс]. - URL: http://biblioclub.ru/index.php?page=book_view_red&book_id=448435

10. Материально-техническое обеспечение дисциплины «Развитие ГЧП и взаимодействие институтов гражданского общества»

Для проведения занятий по дисциплине «Развитие ГЧП и взаимодействие институтов гражданского общества», предусмотренной учебным планом подготовки аспирантов, имеется необходимая материально-техническая база, соответствующая действующим санитарным и противопожарным правилам и нормам:

- лекционная аудитория, оснащенная мультимедийными проекторами;
- специализированные компьютерные классы с подключенным к ним периферийным устройством и оборудованием;
- аппаратное и программное обеспечение (и соответствующие методические материалы) для проведения самостоятельной работы по дисциплине.