

Министерство образования и науки Российской Федерации
филиал федерального государственного бюджетного образовательного
учреждения высшего образования
«Кубанский государственный университет»
в г. Армавире



УТВЕРЖДАЮ:

Проректор по работе с филиалами

Евдокимов А.А.

» 08 2016г.

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

Б1.В.09 МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО

Направление 40.03.01 Юриспруденция

Профиль: уголовно-правовой

Квалификация (степень) выпускника: бакалавр

Форма обучения: очная

Армавир
2016

Рабочая программа дисциплины «Муниципальное право» составлена в соответствии с федеральным государственным образовательным стандартом высшего образования (ФГОС ВО) по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция.

Программу составил:

Н.А. Федина, доцент кафедры правовых дисциплин,
канд. юрид. наук, доцент



Рабочая программа дисциплины «Муниципальное право» утверждена на заседании кафедры правовых дисциплин
протокол № 1 « 29 » августа 2016г.
Заведующий кафедрой Ярмонова Е.Н.



Утверждена на заседании учебно-методической комиссии филиала по УМК
«Юриспруденция»
протокол № 1 « 29 » августа 2016г.
Председатель УМК филиала по УМК «Юриспруденция»
Вирясова Н.В.



Рецензенты:

Цаценко Н.Г. - юрисконсульт АО «ПАТП № 1»;

Попова Л.Е. – доцент кафедры уголовного права, процесса и криминалистики,
филиала ФГБОУ ВО «КубГУ» в г. Тихорецке канд. филол. наук, доцент

Лист изменений к рабочей программе учебной дисциплины
«Муниципальное право»

Содержание изменений	№ протокола заседания кафедры, дата	ФИО / подпись зав. кафедрой
В соответствии с выходом нового приказа от 05.04.2017 №301 «Об утверждении Порядка организации и осуществлении образовательной деятельности по образовательным программам высшего образования – программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры» и принятием Приказа Минобрнауки России от 01.12.2016 N 1511 (ред. от 13.07.2017) "Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция (уровень бакалавриата)" была актуализирована рабочая программа	№1 от 28.08.2017	

1 Цели и задачи изучения дисциплины

1.1 Цель освоения дисциплины

Цель дисциплины является формировании у студентов целостного представления и комплексных знаний о понятии и сущности муниципального права и местного самоуправления, общих принципах и основах организации и осуществления местного самоуправления в Российской Федерации, получение теоретических знаний и формирование практических умений и навыков по применению нормативных правовых актов, регулирующих вопросы местного самоуправления

1.2 Задачи дисциплины.

- освоение общих понятий, категорий, норм, институтов муниципального права;
- общих принципов организации местного самоуправления в Российской Федерации;
- формирование правового мышления, овладение методикой правового анализа норм муниципального права, приобретение навыков применения полученных знаний;
- освоение действующего законодательства, формирование способности правильно, применять его;
- ознакомление с практикой функционирования органов местного самоуправления;
- формирование чувства уважения к институтам муниципальной власти.

1.3 Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина «Муниципальное право» относится к вариативной части Блока 1 «Дисциплины» учебного плана.

Для освоения дисциплины обучающиеся используют знания, умения, сформированные в ходе освоения дисциплин: «Экономика»; «История государства и права России», «Теория государства и права», «Конституционное право».

1.4 Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы

Изучение данной учебной дисциплины направлено на формирование у обучающихся следующих компетенций (ОПК;ПК)

№ п.п.	Индекс компетенции	Содержание компетенции (или ее части)	В результате изучения учебной дисциплины обучающиеся должны		
			знать	уметь	владеть
1	ОПК–4	способностью сохранять и укреплять доверие общества к юридическому сообществу	законодательство Российской Федерации, общие принципы организации и деятельности	вести письменную и устную коммуникацию на русском языке в рамках профессионального общения,	навыками дискутировать, выражать и отстаивать свои мысли, обосновывать свои аргументы,

			органов местного самоуправления, а также их компетенцию.	принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законодательством Российской Федерации, осуществлять с применением справочно-правовых систем поиск правовой информации, необходимой для профессиональной деятельности.	навыками применения законодательства Российской Федерации при осуществлении профессиональной деятельности.
2	ПК-5	Способностью применять нормативные правовые акты, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности	основные принципы применения нормативных правовых актов, реализации норм материального и процессуального права в профессиональной деятельности	использовать основные принципы применения нормативных правовых актов, реализации норм материального и процессуального права в профессиональной деятельности	навыками использования основных принципов применения нормативных правовых актов, реализации норм материального и процессуального права в профессиональной деятельности
3	ПК-15	способностью толковать нормативные правовые акты	основные виды, способы и особенности толкования нормативных правовых актов	определять виды и способы толкования нормативных правовых актов и применять их	навыками толкования нормативных правовых актов

2. Структура и содержание дисциплины

2.1 Распределение трудоёмкости дисциплины по видам работ

Общая трудоёмкость дисциплины составляет 2 зач.ед. (72 часов), их распределение по видам работ представлено в таблице

(для студентов ОФО).

Вид учебной работы		Всего часов	Семестры (часы)			
			3	—		
Контактная работа, в том числе:						
Аудиторные занятия (всего):		36,2	36,2			
Занятия лекционного типа		8	8	-	-	-
Лабораторные занятия		-	-	-	-	-
Занятия семинарского типа (семинары, практические занятия)		28	28	-	-	-
		-	-	-	-	-
Иная контактная работа:						
Контроль самостоятельной работы (КСР)		3	3			
Промежуточная аттестация (ИКР)		0,2	0,2			
Самостоятельная работа, в том числе:		32,8	32,8			
Курсовая работа		-	-	-	-	-
Проработка учебного (теоретического) материала		13	13	-	-	-
Анализ научно-методической литературы		10	10	-	-	-
Реферат, эссе		4	4	-	-	-
Подготовка к текущему контролю		5,8	5,8	-	-	-
Контроль:						
Подготовка к зачету						
Общая трудоемкость	час.	72	72	-	-	-
	в том числе контактная работа	39,2	39,2			
	зач. ед	2	2			

2.2 Структура дисциплины

Распределение видов учебной работы и их трудоемкости по разделам дисциплины.
Разделы дисциплины, изучаемые в 3 семестре (очная форма)

№	Наименование разделов	Количество часов				
		Всего	Аудиторная работа			Внеаудиторная работа
			Лек	ПР	Лаб	
1	2	3	4	5	6	7
1	Муниципальное право как отрасль права, его предмет и особенности	6	2	2		2
2	Исторические основы и зарубежный опыт местного самоуправления	6		2		4
3	Понятие и сущность местного самоуправления в Российской Федерации	6	2	2		2
4	Правовая основа местного самоуправления	6	2	2		2
5	Территориальные основы местного самоуправления	6	2	2		2
6	Экономическая основа местного самоуправления	6		4		2
7	Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления	4		2		2

8	Органы и должностные лица местного самоуправления в системе народовластия	5		2		3
9	Муниципальная служба	6		4		2
10	Основы компетенции местного самоуправления	6		2		4
11	Полномочия органов местного самоуправления	6		2		4
12	Гарантии и ответственность местного самоуправления	6		2		4
	<i>Итого по дисциплине:</i>		8	28		33

Примечание: Лек – лекции, ПР – практическая работа / семинары, Лаб – лабораторные работы СР – самостоятельная работа.

2.3 Содержание разделов дисциплины:

2.3.1 Занятия лекционного типа.

№ раздела	Наименование темы	Содержание раздела	Форма текущего контроля
1	2	3	4
1	Муниципальное право как отрасль права, его предмет и особенности	Понятие и общая характеристика местного самоуправления. Местное самоуправление, публичная и государственная власть. Природа местного самоуправления и его основные признаки. Понятие и виды муниципальных образований. Городские и сельские поселения. Муниципальные районы. Городские округа. Внутригородские территории. Межселенные территории. Понятие и особенности муниципального права. Муниципальное право – комплексная отрасль права. Творческий характер муниципального права. Муниципальное право – развивающаяся отрасль права. Предмет муниципального права. Особенности метода муниципального права. Муниципально-правовые нормы, их особенности и виды. Понятие и система институтов муниципального права. Муниципально-правовые отношения, их виды. Субъекты муниципально-правовых отношений. Источники муниципального права.	Реферат (Р)

		Понятие, виды и особенности источников муниципального права. Система курса «Муниципальное право РФ» и его значение для профессиональной подготовки юристов. Место муниципального права в системе российского права. Разграничение предметов муниципального и других отраслей российского права (конституционного, административного, финансового и др.). Понятие науки муниципального права. Наука муниципального права как часть теоретической составляющей муниципальной науки. Основные ее проблемы на современном этапе. Источники науки муниципального права, их виды, особенности. Эволюция и основные этапы развития науки муниципального права: дореволюционный период, советский период, становление и развитие науки муниципального права в современный период.	
2	Исторические основы и зарубежный опыт местного самоуправления	Местное самоуправление как социальная идея. Основные теории местного самоуправления: свободной общины, общественная, государственная, дуализма, муниципального социализма, социального обслуживания. Их содержание, достоинства и недостатки. Муниципальные системы зарубежных стран. Англосаксонская (Великобритания, США и др.), континентальная (Франция и др.), смешанная (Германия и др.). Особенности организационных структур, территориальных основ, компетенции. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России. История развития местного самоуправления в России. Самоуправление в период создания русского централизованного государства. Приказно-воеводское управление. Земские соборы XVI века.	Реферат (Р)

		Реформирование сословного самоуправления Петром I. Реформы Екатерины II. Сельская община как институт самоуправления. Земская (1864 г.) и городская (1870 г.) реформы Александра II. Особенности выборов, организации и деятельности земских и городских органов самоуправления. Крестьянское самоуправление в волостях и сельских поселениях. Контрреформы 1890–1892 гг. Реформы местного самоуправления Временного правительства в 1917 г. Политико-правовые основы организации и функционирования местной власти в советский период. Особенности построения системы Советов, выборы депутатов, компетенция Советов. Компетенция местных советов и их исполнительных органов. Предпосылки и основные направления реформирования системы Советов в конце 1980-х гг. Современные тенденции в развитии местного самоуправления в странах СНГ и в других зарубежных странах.	
3	Понятие и сущность местного самоуправления в Российской Федерации	Местное самоуправление как разновидность социального управления, как форма народовластия, как одна из основ конституционного строя России, как право граждан на самостоятельное осуществление местного самоуправления, как форма деятельности населения по решению вопросов местного значения. Особый, подзаконный характер власти местного самоуправления. Преимущества организации местной власти на принципах самоуправления. Принципы местного самоуправления. Понятие и система принципов, их законодательное закрепление. Основные проблемы реализации принципов местного самоуправления в деятельности муниципальных образований на	Эссе (Э)

		современном этапе. Функции местного самоуправления. Понятие и система функций местного самоуправления. Содержание основных функций местного самоуправления. Организационная система местного самоуправления (общая характеристика). Формы непосредственного участия граждан в местном самоуправлении, их система, значение. Основные направления и принципы государственной политики в области развития местного самоуправления. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в сфере местного самоуправления. Виды и механизм реализации данных полномочий. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере местного самоуправления. Виды и механизм реализации данных полномочий. Государственная поддержка местного самоуправления. Направления государственной поддержки местного самоуправления в соответствии с постановлением Правительства РФ «О Федеральной целевой программе государственной поддержки развития муниципальных образований и создания условий для реализации конституционных полномочий местного самоуправления» от 15 декабря 1999 г. Основные задачи и принципы реформирования системы местного самоуправления в Российской Федерации в современных условиях.	
4	Правовая основа местного самоуправления	Понятие и структурные элементы основ местного самоуправления. Гуманистические основы местного самоуправления. Обеспечение, реализация и защита прав и свобод человека и гражданина – смысл и содержание местного самоуправления. Понятие социальных основ местного самоуправления. Функции местного	Эссе (Э)

		самоуправления в сфере осуществления социальной политики. Идеологические и политические основы местного самоуправления. Политические права и свободы человека и гражданина как важные факторы развития местного самоуправления. Понятие и этапы развития правовой основы местного самоуправления. Понятие и система законодательства о местном самоуправлении. Виды законодательных актов о местном самоуправлении: международные, федеральные и региональные; специальные и комплексные. Международно-правовые источники муниципального права. Европейская Хартия местного самоуправления (общая характеристика). Значение Европейской Хартии для развития местного самоуправления в Российской Федерации. Конституционное регулирование местного самоуправления. Федеральное законодательство о местном самоуправлении: общая характеристика и проблемы. Роль и значение Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. Одновременное действие в 2003–2006 годах двух законов «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (1995 г. и 2003 г.). Законодательство субъектов РФ о местном самоуправлении, его роль в создании правовой основы местного самоуправления. Основные тенденции в развитии законодательства субъектов РФ о местном самоуправлении. Уставы муниципальных образований, их роль и значение в формировании правовой основы деятельности местного самоуправления. Содержание уставов	
--	--	---	--

		муниципальных образований. Порядок принятия уставов муниципальных образований, внесения в них изменений и дополнений, вступления в силу. Роль населения муниципальных образований в подготовке проектов и принятии уставов муниципальных образований. Порядок государственной регистрации уставов муниципальных образований. Муниципальные правовые акты и их система. Решения, принятые путем прямого волеизъявления граждан. Особенности подготовки, вступления в силу и отмены муниципальных актов.	
5	Территориальные основы местного самоуправления	Понятие территориальных основ местного самоуправления, основные этапы их становления и развития. Принципы территориальной организации местного самоуправления. Уровни организации местного самоуправления. Обязательный учет мнения населения при изменении границ муниципального образования. Границы и состав территорий муниципальных образований и требования, предъявляемые к их установлению и изменению. Виды земель на территории муниципального образования. Порядок изменения границ поселений и муниципальных районов. Общие положения о территориях муниципальных образований. Порядок образования и преобразования муниципальных образований. Объединение и разделение поселений и муниципальных районов. Порядок изменения статуса городского поселения. Порядок регистрации муниципальных образований. Особенности организации местного самоуправления в городских поселениях. Понятие и виды городских населенных пунктов. Местное самоуправление в городских округах и на внутригородских территориях городов федерального значения. Особенности организации	Реферат (Р)

		местного самоуправления в сельских поселениях. Виды сельских населенных пунктов. Особенности организации местного самоуправления в муниципальных районах, на приграничных территориях, в наукоградах и закрытых административно-территориальных образованиях. Особенности организации местного самоуправления в городе федерального значения. Формы межмуниципального сотрудничества. Общероссийское объединение муниципальных образований (Конгресс муниципальных образований Российской Федерации). Советы муниципальных образований в субъектах Российской Федерации. Ассоциации и союзы муниципальных образований и их виды: федеральные (Союз российских городов и др.), региональные (ассоциация городов Юга России и др.): цели и задачи, порядок создания и деятельности. Межмуниципальные хозяйственные общества. Некоммерческие организации муниципальных образований.	
6	Экономическая основа местного самоуправления	Понятие, состав и значение экономической основы местного самоуправления. Муниципальная собственность: порядок формирования, состав. Виды муниципального имущества. Собственность поселений и муниципальных районов. Содержание права собственности и правовые формы использования муниципального имущества. Владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом. Особенности полномочий органов государственной власти в содействии развитию муниципальной собственности. Источники формирования муниципальной собственности. Муниципальная казна. Особенности правового статуса	Реферат (Р)

		муниципального предприятия. Понятие и структура местного бюджета. Принципы построения местных бюджетов. Основные источники доходов местных бюджетов. Муниципальный заказ. Закрепленные и регулирующие доходы. Собственные доходы местных бюджетов (понятие, состав). Налоговые и неналоговые доходы местных бюджетов. Местные налоги и сборы. Виды, особенности, порядок уплаты в местные бюджеты. Распределение местных налогов и сборов между муниципальными бюджетами разного уровня. Отчисления от федеральных налогов и региональных налогов и сборов как составная часть доходов местных бюджетов. Основные направления расходной части местных бюджетов. Бюджет текущих расходов и бюджет развития. Муниципальный долг. Муниципальные гарантии. Муниципальные заимствования. Принципы межбюджетных отношений органов государственной власти и органов местного самоуправления. Минимальный местный бюджет: понятие и значение. Минимальные государственные социальные стандарты, их роль в формировании минимального местного бюджета. Норматив минимальной бюджетной обеспеченности. Бюджетное регулирование. Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений и муниципальных районов (городских округов). Средства оказания финансовой помощи местным бюджетам из бюджетов других уровней.	
7	Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в	Местный референдум: понятие, значение в системе местного самоуправления, порядок подготовки, проведения и подведения итогов. Муниципальные выборы. Правовая основа муниципальных выборов. Особенности	Эссе (Э)

	осуществлении местного самоуправления	выборов депутатов представительных органов и должностных лиц местного самоуправления (выдвижение и регистрация кандидатов, финансирование, определение результатов голосования). Сходы граждан и их полномочия. Порядок подготовки и проведения сходов граждан. Вопросы, выносимые на их рассмотрение. Обеспечение исполнения решений. Правотворческая инициатива граждан. Порядок выдвижения, рассмотрения и принятия решения по проекту муниципального акта. Территориальное общественное самоуправление, его значение в системе местного самоуправления и правовой статус. Формы и территории осуществления. Устав территориального общественного самоуправления. Порядок избрания органов территориального общественного самоуправления населения, их компетенция. Основные формы участия населения в осуществлении местного самоуправления: публичные слушания, собрания граждан, конференция граждан, опрос граждан. Обращения граждан в органы местного самоуправления и их формы. Порядок и сроки рассмотрения обращений.	
8	Органы и должностные лица местного самоуправления в системе народовластия	Становление и развитие организационных основ местного самоуправления. Понятие и состав структуры органов местного самоуправления. Порядок ее определения. Виды органов местного самоуправления. Органы местного самоуправления как юридические лица. Место и роль представительных органов местного самоуправления в системе местного самоуправления. Представительные органы поселения, муниципального района, их структура и порядок формирования. Требования к	Реферат (Р)

		численному составу представительного органа. Исключительная компетенция и порядок прекращения полномочий представительного органа. Организация деятельности представительных органов местного самоуправления. Порядок подготовки заседаний (сессий). Регламент работы представительного органа. Депутатские слушания в представительных органах местного самоуправления. Постоянные комиссии и иные депутатские объединения, их функции и организация работы. Полномочия постоянных комиссий. Временные комиссии, депутатские группы. Правовые акты представительных органов местного самоуправления: виды, порядок подготовки, принятия, вступления в силу. Требования, предъявляемые к нормативным правовым актам представительных органов местного самоуправления. Правовой статус депутатов представительных органов местного самоуправления. Основные полномочия депутатов и порядок их прекращения. Система гарантий депутатской деятельности. Формы взаимоотношений депутата, выборного должностного лица и населения. Институт отзыва в системе местного самоуправления. Основные направления и формы депутатской деятельности. Гарантии деятельности депутата. Глава муниципального образования: порядок избрания, правовой статус и основные полномочия, прекращение полномочий. Право вето главы муниципального образования: основания и порядок осуществления. Порядок образования и структура местной администрации. Контрольный орган и избирательная комиссия муниципального образования. Полномочия главы местной администрации по руководству	
--	--	---	--

		деятельностью местной администрации, а также по осуществлению ее компетенции. Прекращение полномочий главы местной администрации. Отделы, управления, комитеты, комиссии, иные органы местной администрации, порядок назначения и освобождения от должности их руководителей. Аппарат местной администрации. Организационные методы деятельности органов местного самоуправления, их виды: организационное планирование, прогнозирование, инструктирование, информационное обеспечение, контроль, работа с кадрами.	
9	Муниципальная служба	Понятие муниципальной службы. Муниципальная служба как разновидность публичной службы, ее особенности и признаки. Принципы муниципальной службы. Понятие муниципальной должности. Виды и категории муниципальных должностей. Реестр муниципальных должностей. Квалификационные требования, предъявляемые к муниципальным должностям. Понятие и классификация муниципальных служащих, их правовой статус. Ограничения, связанные с муниципальной службой. Права и обязанности муниципального служащего. Гарантии, социальные льготы и поощрение муниципальных служащих. Прохождение муниципальной службы. Условия поступления на муниципальную службу. Способы замещения муниципальных должностей: конкурс, квалификационный экзамен, испытание по муниципальной должности. Аттестация. Прекращение муниципальной службы. Правовое положение муниципального служащего при ликвидации и реорганизации муниципального органа.	Реферат (Р)
10	Основы компетенции местного	Предметы ведения органов местного самоуправления. Вопросы местного	Реферат (Р)

	самоуправления	значения поселения, муниципального района, городского округа. Отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления. Контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Понятие, состав и способы формирования компетенции местного самоуправления. Законодательное закрепление компетенции местного самоуправления, его значение. Юридическая и фактическая компетенция. Органы местного самоуправления общей и специальной компетенции. Полномочия представительного органа и главы муниципального образования, их соотношение. Возможности, направления и способы перераспределения полномочий между органами местного самоуправления. Административный (муниципальный) договор, его особенности, порядок заключения.	
11	Полномочия органов местного самоуправления	Полномочия органов местного самоуправления в области планирования. Значение планирования для обеспечения комплексности развития муниципальных образований. Виды планов и программ социально-экономического развития. Полномочия местного управления в бюджетно-финансовой сфере. Бюджетный процесс. Основы исполнения местного бюджета в муниципальном образовании. Порядок подготовки, обсуждения, принятия и исполнения местного бюджета. Контроль за исполнением бюджета. Участие органов местного самоуправления в финансово-кредитных отношениях. Отношения органов местного самоуправления с налоговыми и казначейскими органами, с финансово-кредитными организациями.	Реферат (Р)

		Полномочия местного самоуправления в области управления муниципальной собственностью. Источники формирования муниципальной собственности. Процесс приватизации муниципального имущества. Управление органами местного самоуправления муниципальными предприятиями, организациями и учреждениями. Права органов местного самоуправления в отношении муниципальных предприятий, организаций и учреждений. Отношения органов местного самоуправления с предприятиями, учреждениями и организациями, не находящимися в муниципальной собственности. Роль муниципальных органов в создании предприятий различных форм собственности и развитии предпринимательства на своей территории. Оказание поддержки производственным кооперативам, некоммерческим организациям, садоводческим, огородническим и дачным объединениям граждан. Полномочия органов местного самоуправления в области использования земли и других природных ресурсов. Планирование и использование земель, находящихся в их ведении. Проведение работ по землеустройству. Оформление прав на пользование землей. Компетенция органов местного самоуправления в области осуществления сделок с земельными участками. Формы взимания платы за землю. Нормативная цена земли. Контроль за использованием земель. Полномочия местного самоуправления в области использования и охраны недр и других природных ресурсов и водных объектов. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны	
--	--	---	--

		окружающей среды. Организация работы по регулированию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, в области обращения с отходами, благоустройства и озеленения территории, обеспечения радиационной безопасности населения. Учет и оценка состояния окружающей природной среды и природных ресурсов в границах муниципального образования. Государственная и общественная экологическая экспертиза. Экологически обоснованное размещение объектов производственной и социальной инфраструктуры. Экологически безопасное развитие местной промышленности, энергетики, транспорта и коммунального хозяйства. Рациональное использование природных ресурсов, Использование вторичных ресурсов, утилизация, обезвреживание и захоронение отходов. Полномочия органов местного самоуправления в области строительства. Создание местных органов архитектуры и градостроительства. Градостроительное планирование. Разработка, утверждение и реализация градостроительных проектов. Осуществление прав заказчика в градостроительной деятельности. Приемка в эксплуатацию законченных строительных объектов. Выдача разрешений на строительство на своей территории. Государственный градостроительный кадастр. Осуществление контроля в сфере строительства. Полномочия органов местного самоуправления в области транспортного обслуживания населения. Организация транспортного обслуживания и дорожного строительства на территории муниципального образования. Полномочия органов местного самоуправления в области связи и	
--	--	---	--

		информации. Определение направлений развития и инвестирование программ развития средств связи. Оказание содействия предприятиям, учреждениям, организациям, ведающим линиями и сооружениями связи. Создание и развитие локальных муниципальных информационных систем. Полномочия органов местного самоуправления в области жилищно-коммунального хозяйства. Содержание и использование муниципального жилищного фонда и нежилых помещений. Создание условий для развития жилищного строительства на своей территории. Организация, содержание и развитие муниципальных энерго-, газо-, тепло- и водоснабжения и канализации. Организация снабжения населения и муниципальных учреждений топливом. Основные направления реформирования жилищно-коммунального хозяйства. Полномочия органов местного самоуправления в области торгового и бытового обслуживания населения. Планирование размещения и обеспечение рационального размещения предприятий торгового, общественного питания и бытового обслуживания населения на территории муниципального образования. Организация закупки, хранения, переработки и продажи сельскохозяйственных продуктов. Установление режима работы муниципальных предприятий торговой сферы. Обеспечение защиты прав потребителей на территории муниципального образования. Полномочия органов местного самоуправления в области образования. Формирование муниципальных органов управления образованием, планирование, регулирование и контроль их деятельности. Решение вопросов материально-финансовой базы	
--	--	---	--

		образовательных учреждений. Управление муниципальными образовательными учреждениями. Полномочия органов местного самоуправления в области здравоохранения. Организация, содержание и развитие муниципальных учреждений здравоохранения, обеспечение санитарного благополучия населения муниципальных образований. Санитарно-гигиеническое просвещение населения. Полномочия органов местного самоуправления в области культуры. Создание условий для деятельности учреждений культуры на территории муниципального образования. Сохранение памятников истории и культуры, находящихся в муниципальной собственности. Создание условий для деятельности средств массовой информации муниципального образования. Обеспечение условий для организации зрелищных мероприятий. Полномочия органов местного самоуправления в области социального обеспечения населения. Участие в реализации законодательства о выплате пенсий и пособий, социальном обслуживании престарелых и инвалидов. Организация и развитие центров социального обслуживания населения. Участие в реализации государственных программ поддержки семьи, материнства и детства. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны общественного порядка. Формирование и содержание муниципальных органов охраны общественного порядка. Оказание содействия учреждениям исполнения наказаний. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны прав и свобод граждан. Рассмотрение индивидуальных и коллективных обращений граждан. Прокурорский надзор в деятельности	
--	--	---	--

		органов местного самоуправления. Содействие органов местного самоуправления работе правоохранительных органов. Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления. Роль прокурорского надзора в обеспечении законности деятельности органов местного самоуправления. Полномочия органов местного самоуправления в области противопожарной безопасности. Организация муниципальной пожарной службы. Участие в защите территории и населения муниципального образования от чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера. Выполнение мероприятий гражданской обороны. Полномочия органов местного самоуправления в сфере обороны. Организация воинского учета и призыва граждан на военную службу. Участие в реализации законодательства о социальных гарантиях военнослужащих, содержании воинских захоронений. Организация мобилизационной подготовки муниципального образования.	
12	Гарантии и ответственность местного самоуправления	Понятие и система гарантий местного самоуправления. Общие и специальные (юридические) гарантии. Гарантии прав населения на участие в местном самоуправлении. Судебная и иные формы защиты местного самоуправления. Обязательность решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, органов и должностных лиц местного самоуправления. Право органов местного самоуправления на обращение в органы государственной власти и к государственным должностным лицам. Ответственность органов местного самоуправления, депутатов, выборных должностных лиц перед населением, а	Реферат (Р)

		также физическими и юридическими лицами. Основания, порядок реализации. Отзыв депутатов представительных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления. Ответственность представительного органа и главы муниципального образования перед государством. Основания роспуска представительного органа и отрешения от должности выборных должностных лиц. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления.	
--	--	---	--

2.3.2 Занятия семинарского типа

№	Наименование темы	Тематика практических занятий (Семинаров)	Форма текущего контроля
1	2	3	4
1.	Муниципальное право как отрасль права, его предмет и особенности	Понятие и общая характеристика местного самоуправления. Местное самоуправление, публичная и государственная власть. Природа местного самоуправления и его основные признаки. Понятие и виды муниципальных образований. Городские и сельские поселения. Муниципальные районы. Городские округа. Внутригородские территории. Межселенные территории. Понятие и особенности муниципального права. Муниципальное право – комплексная отрасль права. Творческий характер муниципального права. Муниципальное право – развивающаяся отрасль права. Предмет муниципального права. Особенности метода муниципального права. Муниципально-правовые нормы, их особенности и виды. Понятие и система институтов муниципального права. Муниципально-правовые отношения, их виды. Субъекты муниципально-правовых отношений. Источники муниципального права. Понятие, виды и особенности источников муниципального права. Система курса «Муниципальное право РФ» и его значение для профессиональной подготовки юристов. Место	Тестирование (Т), Устный опрос (Уо), Ситуационные задания (З) Круглый стол

		муниципального права в системе российского права. Разграничение предметов муниципального и других отраслей российского права (конституционного, административного, финансового и др.). Понятие науки муниципального права. Наука муниципального права как часть теоретической составляющей муниципальной науки. Основные ее проблемы на современном этапе. Источники науки муниципального права, их виды, особенности. Эволюция и основные этапы развития науки муниципального права: дореволюционный период, советский период, становление и развитие науки муниципального права в современный период.	
2.	Исторические основы и зарубежный опыт местного самоуправления	Местное самоуправление как социальная идея. Основные теории местного самоуправления: свободной общины, общественная, государственная, дуализма, муниципального социализма, социального обслуживания. Их содержание, достоинства и недостатки. Муниципальные системы зарубежных стран. Англосаксонская (Великобритания, США и др.), континентальная (Франция и др.), смешанная (Германия и др.). Особенности организационных структур, территориальных основ, компетенции. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России. История развития местного самоуправления в России. Самоуправление в период создания русского централизованного государства. Приказно-воеводское управление. Земские соборы XVI века. Реформирование сословного самоуправления Петром I. Реформы Екатерины II. Сельская община как институт самоуправления. Земская (1864 г.) и городская (1870 г.) реформы Александра II. Особенности выборов, организации и деятельности земских и городских органов самоуправления. Крестьянское самоуправление в волостях и сельских поселениях. Контрреформы 1890–1892 гг. Реформы местного самоуправления Временного правительства в 1917 г. Политико-правовые основы организации и функционирования местной власти в советский период.	Тестирование (Т), Устный опрос (Уо), Ситуационные задания (З)

		Особенности построения системы Советов, выборы депутатов, компетенция Советов. Компетенция местных советов и их исполнительных органов. Предпосылки и основные направления реформирования системы Советов в конце 1980-х гг. Современные тенденции в развитии местного самоуправления в странах СНГ и в других зарубежных странах.	
3.	Понятие и сущность местного самоуправления в Российской Федерации	Местное самоуправление как разновидность социального управления, как форма народовластия, как одна из основ конституционного строя России, как право граждан на самостоятельное осуществление местного самоуправления, как форма деятельности населения по решению вопросов местного значения. Особый, подзаконный характер власти местного самоуправления. Преимущества организации местной власти на принципах самоуправления. Принципы местного самоуправления. Понятие и система принципов, их законодательное закрепление. Основные проблемы реализации принципов местного самоуправления в деятельности муниципальных образований на современном этапе. Функции местного самоуправления. Понятие и система функций местного самоуправления. Содержание основных функций местного самоуправления. Организационная система местного самоуправления (общая характеристика). Формы непосредственного участия граждан в местном самоуправлении, их система, значение. Основные направления и принципы государственной политики в области развития местного самоуправления. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в сфере местного самоуправления. Виды и механизм реализации данных полномочий. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере местного самоуправления. Виды и механизм реализации данных полномочий. Государственная поддержка местного самоуправления. Направления государственной поддержки местного самоуправления в соответствии с постановлением Правительства	Ситуационные задания (3) Дискуссия

		РФ «О Федеральной целевой программе государственной поддержки развития муниципальных образований и создания условий для реализации конституционных полномочий местного самоуправления» от 15 декабря 1999 г. Основные задачи и принципы реформирования системы местного самоуправления в Российской Федерации в современных условиях.	
4.	Правовая основа местного самоуправления	Понятие и структурные элементы основ местного самоуправления. Гуманистические основы местного самоуправления. Обеспечение, реализация и защита прав и свобод человека и гражданина – смысл и содержание местного самоуправления. Понятие социальных основ местного самоуправления. Функции местного самоуправления в сфере осуществления социальной политики. Идеологические и политические основы местного самоуправления. Политические права и свободы человека и гражданина как важные факторы развития местного самоуправления. Понятие и этапы развития правовой основы местного самоуправления. Понятие и система законодательства о местном самоуправлении. Виды законодательных актов о местном самоуправлении: международные, федеральные и региональные; специальные и комплексные. Международно-правовые источники муниципального права. Европейская Хартия местного самоуправления (общая характеристика). Значение Европейской Хартии для развития местного самоуправления в Российской Федерации. Конституционное регулирование местного самоуправления. Федеральное законодательство о местном самоуправлении: общая характеристика и проблемы. Роль и значение Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. Одновременное действие в 2003–2006 годах двух законов «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (1995 г. и 2003 г.). Законодательство субъектов РФ о местном самоуправлении, его роль в создании правовой	Устный опрос (Уо) , Ситуационные задания (З)

		основы местного самоуправления. Основные тенденции в развитии законодательства субъектов РФ о местном самоуправлении. Уставы муниципальных образований, их роль и значение в формировании правовой основы деятельности местного самоуправления. Содержание уставов муниципальных образований. Порядок принятия уставов муниципальных образований, внесения в них изменений и дополнений, вступления в силу. Роль населения муниципальных образований в подготовке проектов и принятии уставов муниципальных образований. Порядок государственной регистрации уставов муниципальных образований. Муниципальные правовые акты и их система. Решения, принятые путем прямого волеизъявления граждан. Особенности подготовки, вступления в силу и отмены муниципальных актов.	
5.	Территориальные основы местного самоуправления	Понятие территориальных основ местного самоуправления, основные этапы их становления и развития. Принципы территориальной организации местного самоуправления. Уровни организации местного самоуправления. Обязательный учет мнения населения при изменении границ муниципального образования. Границы и состав территорий муниципальных образований и требования, предъявляемые к их установлению и изменению. Виды земель на территории муниципального образования. Порядок изменения границ поселений и муниципальных районов. Общие положения о территориях муниципальных образований. Порядок образования и преобразования муниципальных образований. Объединение и разделение поселений и муниципальных районов. Порядок изменения статуса городского поселения. Порядок регистрации муниципальных образований. Особенности организации местного самоуправления в городских поселениях. Понятие и виды городских населенных пунктов. Местное самоуправление в городских округах и на внутригородских территориях городов федерального значения. Особенности	Устный опрос (Уо) , Ситуационные задания (З)

		организации местного самоуправления в сельских поселениях. Виды сельских населенных пунктов. Особенности организации местного самоуправления в муниципальных районах, на приграничных территориях, в наукоградах и закрытых административно-территориальные образования. Особенности организации местного самоуправления в городе федерального значения. Формы межмуниципального сотрудничества. Общероссийское объединение муниципальных образований (Конгресс муниципальных образований Российской Федерации). Советы муниципальных образований в субъектах Российской Федерации. Ассоциации и союзы муниципальных образований и их виды: федеральные (Союз российских городов и др.), региональные (ассоциация городов Юга России и др.): цели и задачи, порядок создания и деятельности. Межмуниципальные хозяйственные общества. Некоммерческие организации муниципальных образований.	
6.	Экономическая основа местного самоуправления	Понятие, состав и значение экономической основы местного самоуправления. Муниципальная собственность: порядок формирования, состав. Виды муниципального имущества. Собственность поселений и муниципальных районов. Содержание права собственности и правовые формы использования муниципального имущества. Владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом. Особенности полномочий органов государственной власти в содействии развития муниципальной собственности. Источники формирования муниципальной собственности. Муниципальная казна. Особенности правового статуса муниципального предприятия. Понятие и структура местного бюджета. Принципы построения местных бюджетов. Основные источники доходов местных бюджетов. Муниципальный заказ. Закрепленные и регулирующие доходы. Собственные доходы местных бюджетов (понятие, состав). Налоговые и неналоговые доходы местных бюджетов. Местные налоги и сборы. Виды, особенности,	Ситуационные задания (3)

		порядок уплаты в местные бюджеты. Распределение местных налогов и сборов между муниципальными бюджетами разного уровня. Отчисления от федеральных налогов и региональных налогов и сборов как составная часть доходов местных бюджетов. Основные направления расходной части местных бюджетов. Бюджет текущих расходов и бюджет развития. Муниципальный долг. Муниципальные гарантии. Муниципальные заимствования. Принципы межбюджетных отношений органов государственной власти и органов местного самоуправления. Минимальный местный бюджет: понятие и значение. Минимальные государственные социальные стандарты, их роль в формировании минимального местного бюджета. Норматив минимальной бюджетной обеспеченности. Бюджетное регулирование. Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений и муниципальных районов (городских округов). Средства оказания финансовой помощи местным бюджетам из бюджетов других уровней.	
7.	Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления	Местный референдум: понятие, значение в системе местного самоуправления, порядок подготовки, проведения и подведения итогов. Муниципальные выборы. Правовая основа муниципальных выборов. Особенности выборов депутатов представительных органов и должностных лиц местного самоуправления (выдвижение и регистрация кандидатов, финансирование, определение результатов голосования). Сходы граждан и их полномочия. Порядок подготовки и проведения сходов граждан. Вопросы, выносимые на их рассмотрение. Обеспечение исполнения решений. Правотворческая инициатива граждан. Порядок выдвижения, рассмотрения и принятия решения по проекту муниципального акта. Территориальное общественное самоуправление, его значение в системе местного самоуправления и правовой статус. Формы и территории осуществления. Устав территориального общественного самоуправления. Порядок избрания органов территориального	Устный опрос (Уо) , Ситуационные задания (З)

		общественного самоуправления населения, их компетенция. Основные формы участия населения в осуществлении местного самоуправления: публичные слушания, собрания граждан, конференция граждан, опрос граждан. Обращения граждан в органы местного самоуправления и их формы. Порядок и сроки рассмотрения обращений.	
8.	Органы и должностные лица местного самоуправления в системе народовластия	Становление и развитие организационных основ местного самоуправления. Понятие и состав структуры органов местного самоуправления. Порядок ее определения. Виды органов местного самоуправления. Органы местного самоуправления как юридические лица. Место и роль представительных органов местного самоуправления в системе местного самоуправления. Представительные органы поселения, муниципального района, их структура и порядок формирования. Требования к численному составу представительного органа. Исключительная компетенция и порядок прекращения полномочий представительного органа. Организация деятельности представительных органов местного самоуправления. Порядок подготовки заседаний (сессий). Регламент работы представительного органа. Депутатские слушания в представительных органах местного самоуправления. Постоянные комиссии и иные депутатские объединения, их функции и организация работы. Полномочия постоянных комиссий. Временные комиссии, депутатские группы. Правовые акты представительных органов местного самоуправления: виды, порядок подготовки, принятия, вступления в силу. Требования, предъявляемые к нормативным правовым актам представительных органов местного самоуправления. Правовой статус депутатов представительных органов местного самоуправления. Основные полномочия депутатов и порядок их прекращения. Система гарантий депутатской деятельности. Формы взаимоотношений депутата, выборного должностного лица и населения. Институт	Устный опрос (Уо) , Ситуационные задания (З)

		отзыва в системе местного самоуправления. Основные направления и формы депутатской деятельности. Гарантии деятельности депутата. Глава муниципального образования: порядок избрания, правовой статус и основные полномочия, прекращение полномочий. Право вето главы муниципального образования: основания и порядок осуществления. Порядок образования и структура местной администрации. Контрольный орган и избирательная комиссия муниципального образования. Полномочия главы местной администрации по руководству деятельностью местной администрации, а также по осуществлению ее компетенции. Прекращение полномочий главы местной администрации. Отделы, управления, комитеты, комиссии, иные органы местной администрации, порядок назначения и освобождения от должности их руководителей. Аппарат местной администрации. Организационные методы деятельности органов местного самоуправления, их виды: организационное планирование, прогнозирование, инструктирование, информационное обеспечение, контроль, работа с кадрами.	
9.	Муниципальная служба	Понятие муниципальной службы. Муниципальная служба как разновидность публичной службы, ее особенности и признаки. Принципы муниципальной службы. Понятие муниципальной должности. Виды и категории муниципальных должностей. Реестр муниципальных должностей. Квалификационные требования, предъявляемые к муниципальным должностям. Понятие и классификация муниципальных служащих, их правовой статус. Ограничения, связанные с муниципальной службой. Права и обязанности муниципального служащего. Гарантии, социальные льготы и поощрение муниципальных служащих. Прохождение муниципальной службы. Условия поступления на муниципальную службу. Способы замещения муниципальных должностей: конкурс, квалификационный экзамен, испытание по муниципальной должности. Аттестация.	Тестирование (Т), Устный опрос (Уо), Ситуационные задания (З)

		Прекращение муниципальной службы. Правовое положение муниципального служащего при ликвидации и реорганизации муниципального органа.	
10.	Основы компетенции местного самоуправления	Предметы ведения органов местного самоуправления. Вопросы местного значения поселения, муниципального района, городского округа. Отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления. Контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Понятие, состав и способы формирования компетенции местного самоуправления. Законодательное закрепление компетенции местного самоуправления, его значение. Юридическая и фактическая компетенция. Органы местного самоуправления общей и специальной компетенции. Полномочия представительного органа и главы муниципального образования, их соотношение. Возможности, направления и способы перераспределения полномочий между органами местного самоуправления. Административный (муниципальный) договор, его особенности, порядок заключения.	Устный опрос (Уо)
11.	Полномочия органов местного самоуправления	Полномочия органов местного самоуправления в области планирования. Значение планирования для обеспечения комплексности развития муниципальных образований. Виды планов и программ социально-экономического развития. Полномочия местного управления в бюджетно-финансовой сфере. Бюджетный процесс. Основы исполнения местного бюджета в муниципальном образовании. Порядок подготовки, обсуждения, принятия и исполнения местного бюджета. Контроль за исполнением бюджета. Участие органов местного самоуправления в финансово-кредитных отношениях. Отношения органов местного самоуправления с налоговыми и казначейскими органами, с финансово-кредитными организациями. Полномочия местного самоуправления в области управления муниципальной собственностью. Источники формирования муниципальной собственности. Процесс приватизации муниципального	Устный опрос (Уо)

	имущества. Управление органами местного самоуправления муниципальными предприятиями, организациями и учреждениями. Права органов местного самоуправления в отношении муниципальных предприятий, организаций и учреждений. Отношения органов местного самоуправления с предприятиями, учреждениями и организациями, не находящимися в муниципальной собственности. Роль муниципальных органов в создании предприятий различных форм собственности и развитии предпринимательства на своей территории. Оказание поддержки производственным кооперативам, некоммерческим организациям, садоводческим, огородническим и дачным объединениям граждан. Полномочия органов местного самоуправления в области использования земли и других природных ресурсов. Планирование и использование земель, находящихся в их ведении. Проведение работ по землеустройству. Оформление прав на пользование землей. Компетенция органов местного самоуправления в области осуществления сделок с земельными участками. Формы взимания платы за землю. Нормативная цена земли. Контроль за использованием земель. Полномочия местного самоуправления в области использования и охраны недр и других природных ресурсов и водных объектов. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны окружающей среды. Организация работы по регулированию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, в области обращения с отходами, благоустройства и озеленения территории, обеспечения радиационной безопасности населения. Учет и оценка состояния окружающей природной среды и природных ресурсов в границах муниципального образования. Государственная и общественная экологическая экспертиза. Экологически обоснованное размещение объектов производственной и социальной инфраструктуры. Экологически безопасное развитие местной промышленности, энергетики,	
--	--	--

	транспорта и коммунального хозяйства. Рациональное использование природных ресурсов, Использование вторичных ресурсов, утилизация, обезвреживание и захоронение отходов. Полномочия органов местного самоуправления в области строительства. Создание местных органов архитектуры и градостроительства. Градостроительное планирование. Разработка, утверждение и реализация градостроительных проектов. Осуществление прав заказчика в градостроительной деятельности. Приемка в эксплуатацию законченных строительных объектов. Выдача разрешений на строительство на своей территории. Государственный градостроительный кадастр. Осуществление контроля в сфере строительства. Полномочия органов местного самоуправления в области транспортного обслуживания населения. Организация транспортного обслуживания и дорожного строительства на территории муниципального образования. Полномочия органов местного самоуправления в области связи и информации. Определение направлений развития и инвестирование программ развития средств связи. Оказание содействия предприятиям, учреждениям, организациям, ведающим линиями и сооружениями связи. Создание и развитие локальных муниципальных информационных систем. Полномочия органов местного самоуправления в области жилищно-коммунального хозяйства. Содержание и использование муниципального жилищного фонда и нежилых помещений. Создание условий для развития жилищного строительства на своей территории. Организация, содержание и развитие муниципальных энерго-, газо-, тепло- и водоснабжения и канализации. Организация снабжения населения и муниципальных учреждений топливом. Основные направления реформирования жилищно-коммунального хозяйства. Полномочия органов местного самоуправления в области торгового и бытового обслуживания населения. Планирование размещения и обеспечение рационального	
--	---	--

	размещения предприятий торгового, общественного питания и бытового обслуживания населения на территории муниципального образования. Организация закупки, хранения, переработки и продажи сельскохозяйственных продуктов. Установление режима работы муниципальных предприятий торговой сферы. Обеспечение защиты прав потребителей на территории муниципального образования. Полномочия органов местного самоуправления в области образования. Формирование муниципальных органов управления образованием, планирование, регулирование и контроль их деятельности. Решение вопросов материально-финансовой базы образовательных учреждений. Управление муниципальными образовательными учреждениями. Полномочия органов местного самоуправления в области здравоохранения. Организация, содержание и развитие муниципальных учреждений здравоохранения, обеспечение санитарного благополучия населения муниципальных образований. Санитарно-гигиеническое просвещение населения. Полномочия органов местного самоуправления в области культуры. Создание условий для деятельности учреждений культуры на территории муниципального образования. Сохранение памятников истории и культуры, находящихся в муниципальной собственности. Создание условий для деятельности средств массовой информации муниципального образования. Обеспечение условий для организации зрелищных мероприятий. Полномочия органов местного самоуправления в области социального обеспечения населения. Участие в реализации законодательства о выплате пенсий и пособий, социальном обслуживании престарелых и инвалидов. Организация и развитие центров социального обслуживания населения. Участие в реализации государственных программ поддержки семьи, материнства и детства. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны общественного порядка. Формирование и	
--	--	--

		содержание муниципальных органов охраны общественного порядка. Оказание содействия учреждениям исполнения наказаний. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны прав и свобод граждан. Рассмотрение индивидуальных и коллективных обращений граждан. Прокурорский надзор в деятельности органов местного самоуправления. Содействие органов местного самоуправления работе правоохранительных органов. Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления. Роль прокурорского надзора в обеспечении законности деятельности органов местного самоуправления. Полномочия органов местного самоуправления в области противопожарной безопасности. Организация муниципальной пожарной службы. Участие в защите территории и населения муниципального образования от чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера. Выполнение мероприятий гражданской обороны. Полномочия органов местного самоуправления в сфере обороны. Организация воинского учета и призыва граждан на военную службу. Участие в реализации законодательства о социальных гарантиях военнослужащих, содержании воинских захоронений. Организация мобилизационной подготовки муниципального образования.	
12.	Гарантии ответственность местного самоуправления	и Понятие и система гарантий местного самоуправления. Общие и специальные (юридические) гарантии. Гарантии прав населения на участие в местном самоуправлении. Судебная и иные формы защиты местного самоуправления. Обязательность решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, органов и должностных лиц местного самоуправления. Право органов местного самоуправления на обращение в органы государственной власти и к государственным должностным лицам. Ответственность органов местного самоуправления, депутатов, выборных должностных лиц перед населением, а также	Устный опрос (Уо)

	физическими и юридическими лицами. Основания, порядок реализации. Отзыв депутатов представительных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления. Ответственность представительного органа и главы муниципального образования перед государством. Основания роспуска представительного органа и отрешения от должности выборных должностных лиц. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления.	
--	---	--

2.3.3 Лабораторные занятия

Лабораторные занятия учебным планом не предусмотрены

2.3.4 Примерная тематика курсовых работ

Курсовые работы учебным планом не предусмотрены

2.4 Перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине

№	Вид СР	Перечень учебно-методического обеспечения дисциплины по выполнению самостоятельной работы
1	2	3
1	Проработка учебного (теоретического) материала	Методические рекомендации по организации самостоятельной работы обучающихся (рассмотрены и утверждены на заседании кафедры правовых дисциплин филиала ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет» в г. Армавире 28 августа 2017 г., протокол №1)
2	Анализ научно-методической литературы	Методические рекомендации по организации самостоятельной работы обучающихся (рассмотрены и утверждены на заседании кафедры правовых дисциплин филиала ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет» в г. Армавире 28 августа 2017 г., протокол №1); Основная и дополнительная литература по дисциплине.
3	Подготовка рефератов, эссе	Методические рекомендации по подготовке, написанию и порядку оформления рефератов и эссе (рассмотрены и утверждены на заседании кафедры правовых дисциплин филиала ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет» в г. Армавире 28 августа 2017 г., протокол №1)

Учебно-методические материалы для самостоятельной работы обучающихся из числа инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ) предоставляются в формах, адаптированных к ограничениям их здоровья и восприятия информации:

Для лиц с нарушениями зрения:

– в печатной форме увеличенным шрифтом,

– в форме электронного документа.

Для лиц с нарушениями слуха:

– в печатной форме,

– в форме электронного документа.

Для лиц с нарушениями опорно-двигательного аппарата:

– в печатной форме,

– в форме электронного документа.

Данный перечень может быть конкретизирован в зависимости от контингента обучающихся.

3. Образовательные технологии.

При реализации учебной работы по дисциплине используются как традиционные образовательные технологии, ориентированные на организацию образовательного процесса, предполагающую прямую трансляцию знаний от преподавателя к обучающемуся, так и активные и интерактивные формы.

Семестр	Вид занятия (ПР)	Используемые интерактивные образовательные технологии	Количество часов
3	ПР - Муниципальное право как отрасль права, его предмет и особенности	Круглый стол	2
	ПР - Понятие и сущность местного самоуправления в Российской Федерации	Дискуссия	2
Итого:			4

Для лиц с ограниченными возможностями здоровья предусмотрена организация консультаций с использованием электронной почты.

4. Оценочные средства для текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации

4.1 Фонд оценочных средств для проведения текущего контроля

Примерные вопросы для устного опроса

Тема № 1. История и теория местного самоуправления

1. Основные теории местного самоуправления.
2. Реформа земского и городского самоуправления в Российской империи и ее значение.
3. Организация местной власти в советский период.
4. Становление и развитие местного самоуправления в постсоветский период России.
5. Типология и системы муниципальной власти зарубежных стран и стран СНГ.

Тема № 2. Муниципальное право как отрасль российского права

1. Понятие и предмет муниципального права.

2. Источники, правовые нормы и институты муниципального права.
3. Особенности, субъекты и виды муниципально-правовых отношений.
4. Взаимодействие муниципального права с другими отраслями российского права.

Тема № 3. Система и источники муниципального права

1. Система муниципального права и его элементы.
2. Муниципально-правовые отношения: понятие содержание и особенности.
3. Система источников муниципального права.
4. Виды и особенности муниципально-правовых норм.

Тема № 4. Муниципальное образование как объект управления

1. Муниципальное образование как социально-экономическая система.
2. Типология муниципальных образований в России.
3. Территория и инфраструктура муниципального образования.

Тема № 5. Система и основные принципы местного самоуправления

1. Местное самоуправление как основа конституционного строя и форма народовластия.
2. Организационные формы осуществления местного самоуправления.
3. Понятие и классификация общих принципов организации местного самоуправления.

Тема № 6. Функции местного самоуправления

1. Понятие функций местного самоуправления и их особенности.
2. Функции местного самоуправления и функции государства: взаимосвязь и особенности.
3. Обеспечение конституционных прав и жизненных потребностей населения и комплексного социально-экономического развития муниципального образования.
4. Представительство и защита интересов и прав местного самоуправления.

*Тема № 7. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления
Сочетание прямой и представительной демократии в системе местного самоуправления.*

1. Основные конституционные формы участия граждан в осуществлении местного самоуправления: местные референдумы, муниципальные выборы, собрание (сход), конференция (собрание делегатов), публичные слушания, опрос граждан.
2. Формы взаимоотношений депутата и иных выборных должностных лиц местного самоуправления и населения.
3. Правотворческая инициатива граждан.
4. Обращения граждан в органы местного самоуправления.
5. Территориальное общественное самоуправление.

Тема № 8. Правовая основа местного самоуправления

1. Понятие и этапы развития правовой основы местного самоуправления.
2. Основные элементы правовой основы местного самоуправления.
3. Правовое значение законодательства Российской Федерации и ее субъектов в регулировании местного самоуправления.
4. Нормативно-правовые акты муниципальных образований.
5. Устав муниципального образования: понятие, содержание и юридическое значение.

Тема № 9. Территориальные основы местного самоуправления

1. Принципы территориальной организации местного самоуправления.
2. Понятие, границы и состав территории муниципального образования.
3. Правовое значение территории местного самоуправления.
4. Особенности и порядок преобразования территорий муниципальных образований.

Тема № 10. Финансово-экономические основы местного самоуправления Муниципальная собственность как экономическая основа местного самоуправления.

1. Финансовые средства местного самоуправления, порядок формирования и структура.
2. Местные налоги и сборы: особенности и виды.
3. Муниципальный бюджет: понятие, порядок формирования и его особенности.

Тема № 11. Организационные основы местного самоуправления Организационные формы осуществления местного самоуправления и их правовое регулирование.

1. Органы местного самоуправления как юридические лица.
2. Особенности формирования органов местного самоуправления и их структура.
3. Представительные органы муниципального образования: понятие, порядок образования и виды.
4. Структура и организация работы местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования).
5. Организационно-правовые формы межмуниципального сотрудничества.

Тема № 12. «Органы местного самоуправления» Понятие и особенности органов местного самоуправления

1. Классификации органов местного самоуправления
2. Принципы организации и деятельности органов местного самоуправления
Структура органов местного самоуправления
3. Основные модели организации муниципальной власти
4. Особый правовой статус депутата, выборного должностного лица местного самоуправления (главы муниципального образования), члена выборного органа местного самоуправления
5. Общая характеристика органов местного самоуправления: - Представительный орган муниципального образования - Глава муниципального образования - Местная администрация - Другие органы и должностные лица местного самоуправления.

Примерные ситуационные задания

Задача 1

В сельском поселении Х Саратовской области с населением 800 человек, из которых 70 процентов обладают избирательным правом, был проведен сход граждан. В нем участвовало 350 человек. На сходе был утвержден устав муниципального образования. Затем устав был отправлен в администрацию муниципального района для регистрации. Глава администрации отказал в регистрации на основании того, что 20 процентов участвующих в сходе достигли к моменту голосования 16-летнего возраста. Глава администрации сельского поселения обратился в суд с требованием отмены решения главы администрации муниципального района, основываясь на ст. 78 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

1. Какое решение должен принять суд?

- 2 Кем и какие нарушения были допущены в данном случае?
- 3 Помимо этого охарактеризуйте сход как одну из форм непосредственной демократии и ответьте на следующие вопросы:
 - а) Что такое муниципальное образование?
 - б) Кому принадлежит инициатива созыва схода?
 - в) Какова компетенция схода?
 - г) Какие вопросы могут выноситься на сход граждан?

Задача 2

Глава местной администрации, проконсультировавшись в компетентных органах по вопросу экологической обстановки в муниципальном районе, выдал целлюлозному комбинату разрешение на одноразовый сброс вредных веществ на территории района. Областная администрация, мотивируя тем, что в Федеральном законе от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ " Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" нет конкретной статьи, разрешающей выдачу таких разрешений.

1. На основе законодательства дайте правовую оценку решениям глав районной и областной администраций.
2. Раскройте компетенцию органов МСУ в области охраны окружающей природной среды.
3. Дайте характеристику компетенции местных органов исполнительной власти (сущность, элементы).

Задача 3

Глава муниципального образования принял решение об установлении административной ответственности руководителей муниципальных унитарных предприятий за несвоевременную регистрацию изменений, вносимых в уставы предприятий. Прокурор города счел незаконным принятое решение и принес протест.

1. Какими органами обеспечивается законность в деятельности органов МСУ, муниципальных унитарных предприятий?
2. Как должен поступить глава муниципального образования?

Задача 4

Объясните порядок формирования и деятельности исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований и дайте ответ на следующие вопросы:

1. Какие методы используют в своей деятельности исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований?
2. Дайте характеристику компетенции комитетов, комиссий, управлений, отделов местной администрации.
3. Какие управленческие акты издаются местной администрацией? В чем их особенности?

Задача 5

Уставом городского округа определено, что внутригородские территориальные образования (городские районы) не являются внутригородскими муниципальными образованиями. При этом местный бюджет города определен как совокупность городского и районных в городе бюджетов.

1. Может ли иметь свой (местный) бюджет внутригородское территориальное образование, не являющееся муниципальным образованием?

2. Что представляет собой местный бюджет в соответствии с действующим законодательством ?
3. Докажите самостоятельность местного бюджета.
4. Укажите источники формирования местного бюджета.

Задача 6

За 5 месяцев до окончания срока полномочий представительного органа муниципального образования (Совета) депутат выехал на другое место жительства. На очередном заседании Совета мнения депутатов разошлись. Одна группа депутатов предложила назначить выборы, другая считала, что это должен сделать либо глава муниципального образования, либо избирательная комиссия муниципального образования.

Дайте анализ сложившейся ситуации. Каков срок полномочий органов местного самоуправления ?

Задача 7

Будучи начальником отдела регистрации сделок с недвижимостью Главного управления Министерства юстиции по Свердловской области, Нарушаева своим распоряжением ввела в должность заместителя начальника отдела регистрации сделок с недвижимостью, сославшись на большую загруженность и увеличение фактического объема работы отдела. В порядке замещения образовавшейся вакансии в отдел, возглавляемый Нарушаевой, была переведена ее дочь. Официально перевод был осуществлен в связи с упразднением юридического отдела министерства здравоохранения Свердловской области, где дочь Нарушаевой прежде замещала должность начальника. Дочь Нарушаевой была принята в качестве заместителя начальника отдела регистрации сделок с недвижимостью без установления испытательного срока.

Дайте юридический анализ дела.

Задача 8

Будучи скандально известным репортером, Словоплетов решил написать очередную статью, которая касалась частной жизни отдельных служащих Министерства по налогам и сборам РФ. В надежде получить какие-либо сведения по этому поводу он отправился в министерство и встретил там своего близкого родственника Капитонова, занимающего должность заместителя начальника управления МНС России. На следующий день статья была готова, но Словоплетов не стал публиковать ее из-за отсутствия достоверных данных.

Узнав о данном факте, заместитель министра отстранил Капитонова от должности на три месяца и назначил служебное расследование.

Дайте юридический анализ дела.

Задача 9

Сабиров представил в Управление кадров Министерства связи РФ заявление с просьбой назначить его на государственную должность помощника министра.

К заявлению прилагались документы. Начальник Управления кадров в устной беседе сказал Сабирову, что, во-первых, он представил не все документы, требуемые для поступления на государственную службу, во-вторых, для принятия его на эту должность требуется представление министра.

Дайте юридический анализ дела.

Примерные тестовые задания

Вопрос 1. В каком случае в законодательстве Российской Федерации применяется термин «муниципальный»?

1. в редком случае;
2. в международном частном праве;
3. для характеристики городского и сельского самоуправления;
4. довольно часто;
5. в крайнем случае.

Вопрос 2. Какое политико-правовое и экономическое своеобразие отражали термины «муниципалитет» и «муниципальное хозяйство»?

1. самоуправленческое;
2. исторически сложившейся городской общины;
3. сельской общины;
4. земства;
5. городского самоуправления.

Вопрос 3. Какие понятия используются в Конституции Российской Федерации вместо понятий «муниципалитет», «муниципальные органы», «муниципальное право»?

1. городской Совет;
2. городская управа;
3. органы управления;
4. местное самоуправление, органы местного самоуправления;
5. сельская управа.

Вопрос 4. Какую форму собственности закрепляет Конституция РФ, признавая право самостоятельного управления ею за органами местного самоуправления?

1. муниципальную;
2. городскую;
3. частную;
4. государственную;
5. совместную.

Вопрос 5. Назовите год принятия Федерального закона «об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

1. 1991;
2. 1992;
3. 1993;
4. 1994;
5. 1995.

Задание 2.

Вопрос 1. По каким критериям различаются отрасли права?

1. по объекту права;
2. по содержанию права;
3. по предмету регулирования;
4. по функциям права;
5. по субъекту права.

Вопрос 2. Какая сфера жизни общества регулируется нормами международного права?

1. губернская;
2. местное самоуправление;
3. городская;
4. сельская;
5. поселковая.

Вопрос 3. С чем связано местное самоуправление как целостная система общественных отношений?

1. с выборностью;
2. с подконтрольностью;
3. с решением конкретных задач;
4. с территориальной самоорганизацией населения;
5. с местным активом.

Вопрос 4. Назовите отличительные признаки отношений, составляющих предмет муниципально-правового регулирования.

1. локально-территориальный и комплексный характер;
2. традиционный характер;
3. коллегиальный;
4. социально-экономический;
5. императивный характер.

Вопрос 5. Кто выступает обязательным субъектом муниципально-правовых отношений?

1. органы управления;
2. городские управы;
3. сельские управы;
4. государственные органы;
5. население, орган, должностное лицо местного самоуправления.

Задание 3.

Вопрос 1. Назовите правовые приемы (способы), с помощью которых муниципальное право воздействует на общественные отношения.

1. решения;
2. постановления;
3. предписание, дозволение, запрет;
4. установление;
5. разъяснение.

Вопрос 2. Сколько основных методов правового регулирования общественных отношений различают в юриспруденции?

1. один;
2. два;
3. три;
4. четыре;
5. пять.

Вопрос 3. Назовите основные методы правового регулирования общественных отношений.

1. юридический;
2. управленческий;

3. императивный (властный) и диспозитивный;
4. договорный;
5. правовой.

Вопрос 4. Какие сферы права охватывает предмет муниципального права?

1. публичного и частного;
2. семейного;
3. уголовного;
4. международного;
5. конституционного.

Вопрос 5. Назовите статью Конституции РФ, которая содержит запрет на ограничение прав местного самоуправления.

1. 129;
2. 130;
3. 131;
4. 132;
5. 133.

Задание 4.

Вопрос 1. Какой метод, помимо императивного и диспозитивного, используется в муниципальном праве?

1. защитный;
2. организационный;
3. метод гарантии;
4. экономический;
5. процессуальный.

Вопрос 2. Как называются правовые нормы, закрепляющие и регулирующие общественные отношения, возникающие в процессе организации и деятельности местного самоуправления?

1. муниципально-правовые;
2. императивные;
3. диспозитивные;
4. гарантийные;
5. конституционные.

Вопрос 3. Назовите нормы, на которые делится муниципальное право, по характеру содержащихся в них предписаний?

1. устанавливающие;
2. управомочивающие, обязывающие, запрещающие;
3. постановляющие;
4. императивные;
5. территориальные.

Вопрос 4. На какие нормы делится муниципальное право по степени определенности (категоризации) содержащихся в них предписаний?

1. обязывающие;
2. запрещающие;
3. управомочивающие;
4. императивные и диспозитивные;
5. постановляющие.

Вопрос 5. Какими могут быть нормы муниципального права по территории действия?

1. районными;
2. городскими;
3. окружными;
4. губернскими;
5. федеральными и местными.

Задание 5.

Вопрос 1. Какими могут быть нормы муниципального права по характеру актов (по источнику)?

1. Конституционными;
2. устанавливаемые Конституцией РФ, конституциями и уставами субъектов РФ;
3. президентскими;
4. местными;
5. уставными.

Вопрос 2. Назовите источники муниципального права.

1. Конституции субъектов РФ;
2. разъяснения;
3. акты, содержащие муниципально-правовые нормы;
4. постановления;
5. Указы.

Вопрос 3. Сколько групп источников муниципального права выделяется с учетом различных уровней правового регулирования муниципальных правоотношений?

1. пять;
2. один;
3. два;
4. три;
5. четыре.

Вопрос 4. Назовите дату Указа Президента РФ «О гарантиях местного самоуправления в Российской Федерации»?

- 1993;
- 1994;
- 1995;
- 1996;
- 1997.

Вопрос 5. На сколько видов можно условно разделить субъекты муниципально-правовых отношений?

1. один;
2. два;
3. три;
4. четыре;
5. пять.

Примерные темы рефератов

1. Эволюция идеи местного самоуправления.
2. Место муниципального права в правовой системе Российской Федерации.

3. Международно-правовые документы, регулирующие местное самоуправление.
4. Конституционные основы местного самоуправления.
5. Федеральные правовые акты, регулирующие местное самоуправление.
6. Правовые акты субъектов РФ, регулирующие местное самоуправление.
7. Понятие и система муниципальных правовых актов.
8. Русская община.
9. Реформы местного самоуправления Петра I.
10. Земская и городская реформы второй половины XIX века.
11. Развитие местного управления в советский период и способность сохранять и укреплять доверие общества к юридическому сообществу
12. Местные средства массовой информации.
13. Значение религиозных объединений в жизни муниципалитетов.
14. Общественное самоуправление жителей.
15. Модели местного самоуправления в РФ.
16. Модели соотношения государственной власти и самоуправления на местах.
17. Теория свободной общины.
18. Общественная (хозяйственная) теория самоуправления.
19. Государственная теория самоуправления.
20. Англосаксонская система местного самоуправления.
21. Французская (континентальная) система местного самоуправления.
22. Иберийская система местного самоуправления.
23. Реформа местного самоуправления конца XX в.
24. Категории и виды муниципальных должностей.
25. Референдумный процесс в муниципальном образовании.
26. Избирательный процесс на местном уровне.
27. Правовые основы непосредственной демократии в системе местного самоуправления.
28. Контроль за осуществлением местного самоуправления.
29. Правовые гарантии местного самоуправления. Способностью толковать нормативные правовые акты
30. Межбюджетные отношения и финансовая помощь муниципальным образованиям

Примерные темы эссе

- 1 Реформы местного самоуправления Петра I.
- 2 Земская и городская реформы второй половины XIX века.
- 3 Развитие местного управления в советский период.
- 4 Местные средства массовой информации.
- 5 Значение религиозных объединений в жизни муниципалитетов.
- 6 Общественное самоуправление жителей.
- 7 Модели местного самоуправления в РФ.
- 8 Модели соотношения государственной власти и самоуправления на местах.
- 9 Теория свободной общины.
- 10 Общественная (хозяйственная) теория самоуправления.
- 11 Причины и условия формирования местного самоуправления в Российской Федерации.
- 12 Общие принципы местного самоуправления: понятие, эволюция развития, правовое закрепление.
- 13 Местное самоуправление в системе народовластия.
- 14 Местное самоуправление как институт гражданского общества.
- 15 Конституционно-правовые основы местного самоуправления.
- 16 Развитие законодательства Российской Федерации о местном самоуправлении.

- 17 Особенности правового регулирования местного самоуправления в современных условиях.
- 18 Финансовая помощь местным бюджетам: понятие, виды, условия предоставления.
- 19 Роль Указов Президента РФ в формировании местного самоуправления. При реализации способности сохранять и укреплять доверие общества к юридическому сообществу
- 20 Устав муниципального образования: понятие, структура, порядок принятия.
- 21 Система муниципальных правовых актов.
- 22 Территориальные основы местного самоуправления: эволюция становления.
- 23 Муниципальное образование: понятие, состав территории, правовая регламентация границы.
- 24 Городское, сельское муниципальное образование: критерии образования, правовой статус.
- 25 Муниципальный район: критерии образования, правовой статус.
- 26 Городской округ: критерии образования, правовой статус.
- 27 Условия и порядок изменения границ и преобразования муниципальных образований.
- 28 Местное самоуправление как деятельность населения муниципального образования.
- 29 Формы прямой демократии в системе местного самоуправления.
- 30 Становление и развитие форм прямой демократии в местном самоуправлении.

4.2 Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации.

Примерный перечень вопросов для подготовки к зачету

1. Понятие и сущность муниципального права, его роль и место в правовой системе России.
2. Источники муниципального права как отрасли права.
3. Наука муниципального права: понятие, предмет, источники и методы научных исследований.
4. Муниципальное право - как комплексная отрасль национального права.
5. Муниципально-правовые нормы и институты.
6. Муниципально-правовые отношения и их виды.
7. Субъекты муниципально-правовых отношений.
8. Основные теории местного самоуправления и их содержание.
9. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России.
10. Организация местной власти в советский период.
11. Местное самоуправление в зарубежных странах. Типичные модели местного самоуправления.
12. Понятие, сущность, назначение местного самоуправления.
13. Понятие и виды принципов местного самоуправления.
14. Система местного самоуправления в России: понятие, особенности, общая характеристика.
15. Основные направления и принципы государственной политики в области развития местного самоуправления.
16. Понятие и развитие правовых основ местного самоуправления.
17. Европейская Хартия местного самоуправления (общая характеристика).
18. Федеральное законодательство о местном самоуправлении: общая характеристика и направления развития.
19. Законодательство субъектов РФ о местном самоуправлении: современное состояние и направление развития.

20. Муниципальные правовые акты, их система, особенности подготовки, вступления в силу и отмены.
21. Уставы о местном самоуправлении муниципальных образований: содержание, значение, порядок принятия, внесения изменений и регистрации.
22. Принципы территориальной организации местного самоуправления. Виды территорий муниципальных образований.
23. Границы и состав территорий муниципальных образований. Требования, предъявляемые к их установлению и изменению.
24. Понятие и виды муниципальных образований: порядок образования, преобразования, регистрации.
25. Особенности организации местного самоуправления в городских поселениях и в городских округах. Виды городов.
26. Особенности организации местного самоуправления в муниципальных районах.
27. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях, наукоградах и на приграничных территориях.
28. Формы межмуниципального сотрудничества. Ассоциации и союзы муниципальных образований.
29. Сочетание форм прямой и представительной демократии в системе местного самоуправления.
30. Местный референдум. Порядок подготовки, проведения и подведения итогов.
31. Порядок подготовки и проведения муниципальных выборов.
32. Порядок подготовки и проведения сходов граждан.
33. Основные формы участия населения в осуществлении местного самоуправления (правотворческая инициатива, публичные слушания, собрания и конференции граждан).
34. Понятие и система органов местного самоуправления.
35. Представительные органы поселения, муниципального района, их структура, порядок формирования, требования к численному составу, компетенция и порядок прекращения полномочий.
36. Территориальное общественное самоуправление населения: порядок избрания, правовой статус.
37. Правовой статус депутатов представительных органов местного самоуправления. Гарантии депутатской деятельности. Отзыв депутата.
38. Глава муниципального образования: порядок избрания, правовой статус, основания досрочного прекращения полномочий.
39. Порядок образования и структура местной администрации. Полномочия главы местной администрации.
40. Понятие, принципы и правовое регулирование муниципальной службы. Правовой статус муниципального служащего.
41. Экономические основы местного самоуправления: понятие и содержание.
42. Муниципальная собственность: способы формирования, управления и распоряжения муниципальной собственностью.
43. Понятие и структура местных бюджетов. Основные источники доходов местных бюджетов.
44. Доходная и расходная часть местного бюджета.
45. Бюджетный процесс.
46. Полномочия местного самоуправления: понятие и формы реализации.
47. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.
48. Понятие, правовое регулирование и классификация предметов ведения органов и должностных лиц местного самоуправления.
49. Полномочия органов местного самоуправления в области использования и охраны

земли и других природных ресурсов.

50. Полномочия органов местного самоуправления в области строительства, транспорта и связи.
51. Полномочия органов местного самоуправления в области жилищно-коммунального хозяйства.
52. Полномочия органов местного самоуправления в области образования, культуры и спорта.
53. Полномочия органов местного самоуправления в области здравоохранения и социальной защиты.
54. Полномочия органов местного самоуправления в сфере обеспечения законности, охраны общественного порядка, обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера.
55. Ответственность органов и выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением, физическими и юридическими лицами.
56. Ответственность представительного органа и главы муниципального образования перед государством. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления.
57. Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления. Роль прокурорского надзора в обеспечении законности деятельности органов местного самоуправления.
58. Понятие и система гарантий местного самоуправления.
59. Судебная и иные правовые формы защиты местного самоуправления.

Уровень требований и критерии оценок на зачете

Оценка «зачтено» выставляется, если компетенции ОПК-4, ПК-5, ПК-15 полностью освоены, обучающийся владеет материалом, отвечает на основные и дополнительные вопросы.

Оценка «не зачтено» выставляется, если компетенции ОПК-4, ПК-5, ПК-15 не освоены, обучающийся не знает значительной части программного материала, допускает существенные ошибки.

Оценочные средства для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья выбираются с учетом их индивидуальных психофизических особенностей.

– при необходимости инвалидам и лицам с ограниченными возможностями здоровья предоставляется дополнительное время для подготовки ответа на зачете;

– при проведении процедуры оценивания результатов обучения инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья предусматривается использование технических средств, необходимых им в связи с их индивидуальными особенностями;

– при необходимости для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов процедура оценивания результатов обучения по дисциплине может проводиться в несколько этапов.

Процедура оценивания результатов обучения инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья по дисциплине предусматривает предоставление информации в формах, адаптированных к ограничениям их здоровья и восприятия информации:

Для лиц с нарушениями зрения:

- в печатной форме увеличенным шрифтом,
- в форме электронного документа.

Для лиц с нарушениями слуха:

- в печатной форме,
- в форме электронного документа.

Для лиц с нарушениями опорно-двигательного аппарата:

- в печатной форме,

– в форме электронного документа.

Данный перечень может быть конкретизирован в зависимости от контингента обучающихся.

5. Перечень основной и дополнительной учебной литературы для освоения дисциплины

5.1 Основная литература

1. Чаннов, С. Е. Муниципальное право [Электронный ресурс]: учебник и практикум для прикладного бакалавриата / С. Е. Чаннов. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2017. – 328 с. – URL: <https://www.biblio-online.ru/viewer/7B49F915-028F-4CD5-8123-6D52495C9023#page/1>

2. Упоров, И.В. Муниципальное право Российской Федерации [Электронный ресурс]: учебник / И.В. Упоров, О.В. Старков. - Москва: Юнити-Дана, 2015. - 519 с. - URL: http://biblioclub.ru/index.php?page=book_view_red&book_id=426680

Для освоения дисциплин инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья имеются издания в электронном виде в электронно-библиотечных системах «Лань» и «Юрайт» и др.

5.2 Дополнительная литература

1. Овчинников, И. И. Муниципальное право [Электронный ресурс]: учебник и практикум для академического бакалавриата / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2017. — 361 с. – URL: <https://www.biblio-online.ru/viewer/8174BB79-8C55-4B4F-AF39-376AF28E48D5#page/2>

2. Муниципальное право России [Электронный ресурс]: учебник / под ред. К.К. Гасанова, Е.Н. Хазова, Л.Т. Чихлалзе. - 8-е изд., перераб. и доп. - Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2016. - 399 с. - URL: http://biblioclub.ru/index.php?page=book_view_red&book_id=447056

5.3 Периодические издания

1. Государство и право
2. Конституционное и муниципальное право

5.4 Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации // ИСС Гарант, 2017.
2. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» № 131 // ИСС Гарант, 2017.

6. Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», необходимых для освоения дисциплины.

1. Электронная библиотека «Издательского дома «Гребенников» - URL: www.grebennikon.ru
2. «Электронная библиотека диссертаций» Российской Государственной Библиотеки (РГБ). - URL: <https://dvs.rsl.ru/>
3. Базы данных компании «Ист Вью». - URL: <http://dlib.eastview.com>
4. ЭБС издательства «Лань». – URL: <https://e.lanbook.com>

5. ЭБС «Университетская библиотека ONLINE». – URL: www.biblioclub.ru
6. ЭБС «Юрайт». – URL: <http://www.biblio-online.ru/>
7. Научная электронная библиотека (НЭБ) «eLibrary.ru». – URL: <http://www.elibrary.ru>
8. Электронная коллекция Оксфордского Российского Фонда. – URL: <http://lib.myilibrary.com>
9. Информационно-справочная система «Гарант» - <http://www.garant.ru/>

7. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины

По курсу предусмотрено проведение лекционных занятий, на которых дается основной систематизированный материал. Основной целью лекции является обеспечение теоретической основы обучения, развитие интереса к учебной деятельности и конкретной учебной дисциплине, формирование у обучающихся ориентиров для самостоятельной работы.

Подготовка к практическим занятиям. Практические занятия ориентированы на работу с учебной и периодической литературой, знакомство с содержанием, принципами и инструментами осуществления и решением основных вопросов, приобретение навыков для самостоятельных оценок результатов оценки основных явлений дисциплины. К практическому занятию обучающийся должен ответить на основные контрольные вопросы изучаемой темы, подготовить эссе, решить тесты. Кроме того, следует изучить тему по конспекту лекций и учебнику или учебным пособиям из списка литературы.

Тестирование по предложенным темам. Подготовка тестированию предполагает изучение материалов лекций, учебной литературы.

Устный опрос. Важнейшие требования к устным ответам студентов – самостоятельность в подборе фактического материала и аналитическом отношении к нему, умение рассматривать примеры и факты во взаимосвязи и взаимообусловленности, отбирать наиболее существенные из них. Ответ обучающегося должно соответствовать требованиям логики: четкое вычленение излагаемой проблемы, ее точная формулировка, неукоснительная последовательность аргументации именно данной проблемы, без неоправданных отступлений от нее в процессе обоснования, безусловная доказательность, непротиворечивость и полнота аргументации, правильное и содержательное использование понятий и терминов.

Написание эссе. Эссе – вид самостоятельной работы, представляющий собой небольшое по объему и свободное по композиции сочинение на заданную тему, отражающее подчеркнуто индивидуальную позицию автора. Рекомендуемый объем эссе – 2-3 печатные страницы.

Написание реферата – это вид самостоятельной работы студента, содержащий информацию, дополняющую и развивающую основную тему, изучаемую на аудиторных занятиях. Ведущее место занимают темы, представляющие профессиональный интерес, несущие элемент новизны. Реферативные материалы должны представлять письменную модель первичного документа – научной работы, монографии, статьи. Реферат может включать обзор нескольких источников и служить основой для доклада на определённую тему на семинарах.

Самостоятельная работа студентов по дисциплине включает следующие виды работ:

- работа с лекционным материалом, предусматривающая проработку конспекта лекций и учебной литературы;
- выполнение домашнего задания, предусматривающих решение ситуационных задач, проверяемых в учебной группе на практических занятиях;
- изучение материала, вынесенного на самостоятельную проработку;
- подготовка к практическим занятиям;

- написание реферата и эссе по заданной проблеме.

Выполнение ситуационных заданий - это задачи, позволяющие осваивать интеллектуальные операции последовательно в процессе работы с информацией: ознакомление - понимание - применение - анализ - синтез - оценка.

Решение ситуационных задач — это очень важный элемент, которым должны владеть обучающиеся. Это настоящая тренировка, которая поможет в будущем находить выход из различных сложных ситуаций, обязательно присутствующих в юридической практике.

Ситуационные задачи представляют собой практико-ориентированные задания, при решении которых, студенты должны применить соответствующие нормы права.

По результатам проверки ситуационных задач преподаватель указывает обучающемуся на ошибки и неточности, допущенные при выполнении заданий, пути их устранения.

Дискуссия проводится как процесс диалогического общения участников, в ходе которого происходит формирование практического опыта совместного участия в обсуждении и разрешении теоретических и практических проблем. Обучающийся учится выражать свои мысли в докладах и выступлениях, активно отстаивать свою точку зрения, аргументировано возражать, опровергать ошибочную позицию сокурсника. Данная форма работы позволяет повысить уровень интеллектуальной и личностной активности, включенности в процесс учебного познания.

Круглый стол – одна из форм учебной дискуссии, беседы, в которой «на равных» участвует группа учащихся (не более 10 человек), и происходит обмен мнениями как между ними, так и с аудиторией (остальной частью группы). Характерной чертой круглого стола является сочетание тематической дискуссии с групповой консультацией.

Зачет. Обучающиеся обязаны сдать зачет в соответствии с расписанием и учебным планом. Зачет является формой контроля усвоения обучающимся учебной программы по дисциплине или ее части, выполнения реферативных работ, эссе, тестовых заданий, устного опроса.

Индивидуальные консультации по предмету являются важным фактором, способствующим индивидуализации обучения и установлению воспитательного контакта между преподавателем и обучающимся инвалидом или лицом с ограниченными возможностями здоровья.

8. Перечень информационных технологий, используемых при осуществлении образовательного процесса по дисциплине

8.1 Перечень информационных технологий

На занятиях по дисциплине «Муниципальное право» осуществляется чтение лекций и проведение практических занятий с использованием слайд-презентаций. Используются данные (научная литература, нормативно-правовые акты), размещенные в информационно-справочной системе «Гарант» - <http://www.garant.ru/>

8.2 Перечень необходимого программного обеспечения

- Microsoft Windows , Microsoft Office Professional Plus;
- Acrobat Reader DC; Sumatra PDF ;
- Mozilla FireFox;
- Медиаплеер VLC;
- Архиватор 7– zip;
- Gimp 2.6.16 (растровый графический редактор);

- Inkscape 0.91 (векторный графический редактор).

8.3 Перечень информационных справочных систем:

1. Официальный интернет-портал правовой информации. Государственная система правовой информации. – URL: <http://publication.pravo.gov.ru>.
2. Официальная Россия. Сервер органов государственной власти Российской Федерации. – URL: <http://www.gov.ru>.
3. Информационно-справочная система «Гарант» - <http://www.garant.ru/>
4. Научная электронная библиотека (НЭБ) «eLibrary.ru». - [URL:http://www.elibrary.ru](http://www.elibrary.ru)

9. Материально-техническая база, необходимая для осуществления образовательного процесса по дисциплине

№	Вид работ	Материально-техническое обеспечение дисциплины и оснащённость
1.	Лекционные занятия	Учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа
2.	Семинарские занятия	Учебные аудитории для проведения занятий семинарского типа
3.	Групповые (индивидуальные) консультации	Учебные аудитории для групповых и индивидуальных консультаций
4.	Текущий контроль, промежуточная аттестация	Учебные аудитории для текущего контроля и промежуточной аттестации
5.	Самостоятельная работа	Кабинет для самостоятельной работы, оснащенный компьютерной техникой с возможностью подключения к сети «Интернет», программой экранного увеличения и обеспеченный доступом в электронную информационно-образовательную среду университета.