

Министерство образования и науки Российской Федерации  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Кубанский государственный университет»  
Юридический факультет

УТВЕРЖДАЮ

Проректор по учебной работе,  
качеству образования – первый  
проректор

Иванов А.Г.

подпись

2015г.



**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ**  
**Б.1.В.17 Теория государственного**  
**управления**

Направление подготовки 40.03.01 Юриспруденция

Направленность (профиль): международно-правовой

Форма обучения: очная

Квалификация (степень) выпускника: бакалавр

Краснодар 2015

Рабочая программа дисциплины «Банковское право» составлена в соответствии с Федеральным государственным образовательным стандартом высшего образования (ФГОС ВО) по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция (уровень бакалавриата), утвержденным приказом Минобрнауки России от 1 декабря 2016 г. № 1511.

Программу составила

Л.Е. Калинина, доцент кафедры

административного и финансового права, к.ю.н., доц.

\_\_\_\_\_ подпись

Заведующий кафедрой (разработчика)

\_\_\_\_\_ Лупарев Е.Б.

«9» апреля 2015 г.

Рабочая программа обсуждена на заседании кафедры административного и финансового права

«9» апреля 2015 г. протокол № 9

Заведующий кафедрой (выпускающей)

\_\_\_\_\_ Лупарев Е.Б.

Утверждена на заседании учебно-методической комиссии факультета  
«29» апреля 2015 г, протокол № 8.

Председатель УМК факультета Прохорова М.Л.

\_\_\_\_\_ фамилия, инициалы, подпись

Рецензент:

К.ю.н., доцент, доцент кафедры административного и финансового права  
ФГБОУ ВО «Кубанский государственный аграрный университет»  
имени Т.И. Трубилина Ю.И. Чернов

## Основная часть

### **Цели и задачи освоения дисциплины «Теория государственного управления»**

Курс «Теория государственного управления» занимает одно из важных мест в подготовке студентов по специальности «юриспруденция» уровня «бакалавриата».

Цель изучения данной дисциплины - овладение студентами теоретическими основами государственного управления, законодательства, регулирующего государственное управление, практическими умениями и навыками в области применения законодательства и теоретических знаний.

Для достижения поставленных целей реализуются следующие задачи:

- изучить теоретические работы по «Теории государственного управления», включая монографические исследования, статьи в периодических изданиях, сети «Интернет», учебные пособия;
- изучить и проанализировать законодательство в области теории государственного управления;
- исследовать проблемные вопросы теории государственного управления;
- ознакомиться с практической реализацией государственного управления.

### **Место дисциплины в структуре образовательной программы**

Дисциплина «Теория государственного управления» (код) является дисциплиной федерального компонента и в соответствии с ФГОС ВО по специальности – "Юриспруденция" является обязательной для студентов юридического факультета.

Для изучения дисциплины «Теория государственного управления» студентам необходимы знания, полученные в процессе изучения следующих дисциплин:

- Теории государства и права (все разделы и темы)
- Конституционного права (Конституция РФ как источник норм о государственном управлении, раздел «Исполнительная власть»)

При подготовке к изучению дисциплины «Теория государственного управления» студент должен обладать:

- знаниями:
  - а) этапов исторического развития государства;
  - б) обществознания;
  - в) теории государства и права;
- умениями:

а) синтезировать знания об обществе и общественных процессах, о государстве и праве в комплекс представлений о государственном управлении;

б) анализировать научную литературу и нормативно-правовые акты;

в) исследовать и выявлять проблемные вопросы дисциплины «Теория государственного управления»;

– опытом деятельности:

а) самостоятельной работы с источниками;

б) коллективной работы при принятии решений.

Изучение дисциплины является основой для изучения административного, финансового права, земельного права, а также иных публично-правовых отраслей.

### **Требования к результатам освоения содержания дисциплины «Теория государственного управления»**

После изучения курса дисциплины «Теория государственного управления» студент должен обладать следующими общекультурными и профессиональными компетенциями:

ОК – 9 – компетентным использованием на практике приобретенных умений и навыков в организации исследовательских работ, в управлении коллективом

ПК – 5 – способностью применять нормативные правовые акты, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности;

ПК – 7 – способен принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом.

Студент должен знать:

– теоретические основы государственного управления;

– правовые основы государственного управления;

– связь общественного развития и государственного управления.

Студент должен уметь:

– анализировать и давать толкование нормативных правовых актов по вопросам государственного управления;

– решать практические задачи, возникающие в государственном управлении.

Студент должен владеть:

– навыками самостоятельной и коллективной работы;

– навыками принятия решений;

– общенаучными (дедукция, индукция, анализ, синтез) и частно-научными (историко-правовой, сравнительно-правовой, юридико-догматический, логический, системный анализ, метод анализа нормативной базы и обобщение практики ее применения) методами исследования.

Студент должен приобрести опыт деятельности государственного управления и его правового обеспечения.

## Содержание и структура дисциплины «Теория государственного управления»

### Содержание разделов дисциплины

№ раздела	Наименование раздела	Содержание раздела	Форма текущего контроля	Разработано с участием представителей работодателей (указать организацию)
1	2	3	4	5
1.	Государственное управление как системное общественное управление	1. Управление как общественный институт. Сущность управляющего воздействия. 2. Этапы эволюции теории государственного управления 3. Государство как субъект управления общественными процессами. Общественные функции государства. 4. Государственная политика в гражданском обществе. 5. Объективные основы и субъективный фактор государственного управления. 6. Международное управление	Эссе Реферат	
2.	Этапы эволюции государственного управления. Современные теории управления	1. Эволюция государственного управления в европейских странах 2. Эволюция государственного управления в азиатских странах 3. Дореволюционный период государственного управления 4. Советский период государственного управления 5. Постсоветский период государственного управления	Реферат	

		6. Теория новой бюрократии (Дж.Г. Марч, Г.А. Саймон), общая теория систем в приложении к менеджменту (Ф. Каст, Дж. Розенцвейг), плюрализм организационных моделей (А. Уолкер, А. Этциони, Дж. Пфеффер), работа с неопределенностью (Дж.Д. Томпсон, Дж. Гэлбрейт)		
3.	Организация и принципы государственного управления	1. Организационная структура государственного управления 2. Организационные основания, формирующие соответствующие типы структур 3. Линейная структура государственного управления 4. Функциональная структура государственного управления и ее юридическое оформление. 5. Юридическое и иное ресурсное обеспечение целей государственного управления. 6. Понятие и виды функций государственного управления. 7. Организационная структура государственного управления 8. Принципы государственного управления	Реферат	
4.	Правовые акты и регуляторы	1. Природа и виды правовых актов 2. Юридические формулы 3. Публично-правовые и частно-правовые начала в управлении 4. Публичный интерес	Реферат	
5.	Виды правового обеспечения управления	1. Публично-правовое регулирование 2. Совершенствование системы законодательного регулирования 3. Законодательство в сфере экономики 4. Социальная сфера и оказание услуг в фокусе права 5. Международно-правовое регулирование 6.	Эссе	

		<p>Договорное регулирование 7.  Саморегулирование и право  8. Техничко-юридическое  регулирование</p>		
6.	Статусы и деятельность субъектов права	<p>1. Правовое положение органов исполнительной власти 2. Природа и элементы компетенции органа исполнительной власти 3. Разногласия и споры о компетенции 4. Централизация, децентрализация, координация 5. Взаимоотношения властных и экономических структур. 6. Определение результативности управления</p> <p>7. Государственный служащий: статус и деятельность</p>	Эссе	
7.	Статус и деятельность государственных служащих	<p>1. Права и обязанности государственного служащего  2. Правовые пределы административного усмотрения  3. Преодоление коррупционных проявлений</p>	Реферат	
8.	Административные процедуры и регламенты	<p>1. Правовая природа административных процедур  2. Административные регламенты  3. Функционально-организационные процедуры</p>	Реферат	
9.	Демократия и бюрократия в государственном управлении	<p>1. Понятие политического режима. Власть и народ. 2. Формы демократии в государственном управлении. Обеспечение участия граждан в государственном управлении 3. Бюрократизм: сущность и формы проявления. 4. Демократизация политического режима. 5. Органы власти и общественные объединения</p>	Реферат	

10.	Действие закона.	1. Проведение правового мониторинга 2. Как реализовать закон 3. Способы укрепления законности. 4. Роль юридической службы 5. Право официальное и "теневое"	эссе	
11.	Административная реформа	1. Административная реформа в государственном управлении 2. Административная реформа: правовое обеспечение	Реферат	
12.	Эффективность государственного управления и его правовых регуляторов	1. Комплексный характер результатов государственного управления 2. Виды эффектов управления 3. Социальная эффективность государственного управления 4. Эффективность деятельности органов управления 5. Эффективность правовых регуляторов	Эссе	

## СТРУКТУРА ДИСЦИПЛИНЫ

Вид работы	Трудоемкость, ч		
	I семестр	II семестр	Всего
<b>Общая трудоемкость</b>	-	<b>72</b>	<b>72</b>
<b>Аудиторная работа:</b>			
<i>Лекции (Л)</i>	-	14	14
<i>Практические занятия (ПЗ)</i>	-	22	22
<b>Самостоятельная работа:</b>			
Реферат (Р)	-	8	8
Эссе (Э)	-	8	8
Самостоятельное изучение разделов	-	12	12
Самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий, подготовка к лабораторным и практическим занятиям, коллоквиумам и т.д.)	-	8	8
<b>Вид итогового контроля</b>	-	Зачет	Зачет

**КАЛЕНДАРНО – ТЕМАТИЧНСКИЙ ПЛАН КУРСА  
«ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ»  
для студентов дневного отделения**

<b>Тема и её содержание</b>	<b>Всего часов</b>	<b>Всего аудиторных</b>	<b>Лекций/семинаров</b>	<b>Самостоятельная работа</b>
1. Государственное управление как системное общественное управление	6	4	2/2	2
2. Этапы эволюции государственного управления. Современные теории управления	6	2	0/2	4
3. Организация и принципы государственного управления	8	4	2/2	3(1)
4. Правовые акты и регуляторы	4	2	0/2	2
5. Виды правового обеспечения управления	6	4	2/2	2
6. Статусы и деятельность субъектов права	8	4	2/2	4
7. Статус и деятельность государственных служащих	4	2	0/2	2
8. Административные процедуры и регламенты	6	2	2/0	3(1)
9. Демократия и бюрократия в государственном управлении	6	4	2/2	2
10. Действие закона.	8	4	2/2	4
11.Административная реформа	4	2	0/2	2
12. Эффективность государственного управления и его правовых регуляторов	6	2	0/2	3(1)
<b>Итого:</b>	<b>72</b>	<b>36</b>	<b>14/22</b>	<b>33(3)</b>

Форма итогового контроля – зачет.

**КАЛЕНДАРНО – ТЕМАТИЧНСКИЙ ПЛАН КУРСА  
«ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ»  
для студентов заочного отделения**

<b>Тема и её содержание</b>	<b>Всего часов</b>	<b>Всего аудиторных</b>	<b>Лекций/семинаров</b>	<b>Самостоятельная работа</b>
1. Государственное управление как системное общественное управление	8	2	2/0	6
2. Этапы эволюции государственного управления	6	0	0/2	4
3. Организация и принципы государственного управления	6	2	2/0	4
4. Правовые акты и регуляторы	6	0	0	6
5. Виды правового обеспечения управления	4	0	0	4
6. Статусы и деятельность субъектов права	8	0	0/2	6
7. Статус и деятельность государственных служащих	6	0	0	6
8. Административные процедуры и регламенты	4	0	0	4
9. Демократия и бюрократия в государственном управлении	6	0	0	6
10. Действие закона.	8	2	0/2	6
11. Административная реформа	2	0	0	2
12. Эффективность государственного управления и его правовых регуляторов	4	0	0	4
<b>Зачет</b>	4			
<b>Итого:</b>	72	10	4/6	58

Форма итогового контроля – зачет.

**КАЛЕНДАРНО – ТЕМАТИЧНСКИЙ ПЛАН КУРСА  
«ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ»  
для студентов очного отделения на базе СПО**

<b>Тема и её содержание</b>	<b>Всего часов</b>	<b>Всего аудиторных</b>	<b>Лекций/ семинаров</b>	<b>Самостоятельная работа</b>
1. Государственное управление как системное общественное управление	6	4	2/2	2
2. Этапы эволюции государственного управления. Современные теории управления	6	2	0/2	4
3. Организация и принципы государственного управления	8	4	2/2	4
4. Правовые акты и регуляторы	4	2	0/2	2
5. Виды правового обеспечения управления	6	4	2/2	2
6. Статусы и деятельность субъектов права	8	4	2/2	4
7. Статус и деятельность государственных служащих	4	2	0/2	2
8. Административные процедуры и регламенты	6	2	2/0	4
9. Демократия и бюрократия в государственном управлении	6	4	2/2	2
10. Действие закона.	8	4	2/2	4
11.Административная реформа	4	2	0/2	2
12. Эффективность государственного управления и его правовых регуляторов	6	2	0/2	4
<b>Итого:</b>	<b>72</b>	<b>36</b>	<b>14/22</b>	<b>36</b>

Форма итогового контроля – зачет.

**КАЛЕНДАРНО – ТЕМАТИЧНСКИЙ ПЛАН КУРСА  
«ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ»  
для студентов заочного отделения на базе СПО**

<b>Тема и её содержание</b>	<b>Всего часов</b>	<b>Всего аудиторных</b>	<b>Лекций/ семинаров</b>	<b>Самостоятельная работа</b>
1. Государственное управление как системное общественное управление	8	2	2/0	6
2. Этапы эволюции государственного управления. Современные теории управления	6	0	0/2	4
3. Организация и принципы государственного управления	6	2	2/0	4
4. Правовые акты и регуляторы	6	0	0	6
5. Виды правового обеспечения управления	4	0	0	4
6. Статусы и деятельность субъектов права	8	0	0/2	6
7. Статус и деятельность государственных служащих	6	0	0	6
8. Административные процедуры и регламенты	4	0	0	4
9. Демократия и бюрократия в государственном управлении	6	0	0	6
10. Действие закона.	8	2	0/2	6
11.Административная реформа	2	0	0	2
12. Эффективность государственного управления и его правовых регуляторов	4	0	0	4
<b>Зачет</b>	4			
<b>Итого:</b>	<b>72</b>	<b>10</b>	<b>4/6</b>	<b>58</b>

## Образовательные технологии

Семестр	Вид занятия (Л, ПР, ЛР)	Используемые интерактивные образовательные технологии	Количество часов
II	<i>Л</i>	Компьютерные симуляции	4
	<i>ПР</i>	Разбор конкретных ситуаций, ситуативные тренинги, имитационная игра, мастер-класс специалиста в сфере государственного управления	4
	<i>ЛР</i>		
<i>Итого</i>			8

По теме «Административная реформа» проводится имитационная игра «Формирование структуры федеральных органов исполнительной власти».

Для подготовки требуется исследовать научную литературу и нормативно-правовые акты советского периода и современные акты.

### План занятия

1. Определение параметров выделения органов:
  - а) по функциям;
  - б) по управленческим сферам;
2. Разработка структуры федеральных органов исполнительной власти.

## РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ТЕМА 1. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ КАК СИСТЕМНОЕ ОБЩЕСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ

1. Управление как общественный институт. Сущность управляющего воздействия.
2. Этапы эволюции теории государственного управления.
3. Государство как субъект управления общественными процессами. Общественные функции государства.
4. Государственная политика в гражданском обществе.
5. Объективные основы и субъективный фактор государственного управления.
6. Международное управление.

## **ТЕМА 2. ЭТАПЫ ЭВОЛЮЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ. СОВРЕМЕННЫЕ ТЕОРИИ УПРАВЛЕНИЯ**

1. Эволюция государственного управления в европейских странах.
2. Эволюция государственного управления в азиатских странах.
3. Дореволюционный период российского государственного управления.
4. Советский период государственного управления.
5. Постсоветский период государственного управления.
6. Теория новой бюрократии (Дж.Г. Марч, Г.А. Саймон), общая теория систем в приложении к менеджменту (Ф. Каст, Дж. Розенцвейг), плюрализм организационных моделей (А.Уолкер, А. Этциони, Дж. Пфеффер), работа с неопределенностью (Дж.Д.Томпсон, Дж. Гэлбрейт).

## **ТЕМА 3. ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРИНЦИПЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ**

1. Организационная структура государственного управления.
2. Организационные основания, формирующие соответствующие типы структур.
3. Линейная структура государственного управления.
4. Функциональная структура государственного управления и ее юридическое оформление.
5. Юридическое и иное ресурсное обеспечение целей государственного управления.
6. Понятие и виды функций государственного управления.
7. Организационная структура государственного управления.
8. Принципы государственного управления.

## **ТЕМА 4. ПРАВОВЫЕ АКТЫ И РЕГУЛЯТОРЫ**

1. Природа и виды правовых актов.
2. Юридические формулы.
3. Публично-правовые и частноправовые начала в управлении.
4. Публичный интерес.

## **ТЕМА 5. ВИДЫ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ**

1. Публично-правовое регулирование.
2. Совершенствование системы законодательного регулирования.
3. Законодательство в сфере экономики.
4. Социальная сфера и оказание услуг в фокусе права.
5. Международно-правовое регулирование.
6. Договорное регулирование.
7. Саморегулирование и право.
8. Техничко-юридическое регулирование.

## **ТЕМА 6. СТАТУСЫ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СУБЪЕКТОВ ПРАВА**

1. Правовое положение органов исполнительной власти.
2. Природа и элементы компетенции органа исполнительной власти.
3. Разногласия и споры о компетенции.
4. Централизация, децентрализация, координация.
5. Взаимоотношения властных и экономических структур.
6. Определение результативности управления.
7. Государственный служащий: статус и деятельность.

## **ТЕМА 7. СТАТУС И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ**

1. Права и обязанности государственного служащего.
2. Правовые пределы административного усмотрения.
3. Преодоление коррупционных проявлений.

## **ТЕМА 8. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ И РЕГЛАМЕНТЫ**

1. Правовая природа административных процедур.
2. Административные регламенты.
3. Функционально-организационные процедуры.

## **ТЕМА 9. ДЕМОКРАТИЯ И БЮРОКРАТИЯ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ**

1. Понятие политического режима. Власть и народ.
2. Формы демократии в государственном управлении.  
Обеспечение участия граждан в государственном управлении.
3. Бюрократизм: сущность и формы проявления.
4. Демократизация политического режима.
5. Органы власти и общественные объединения.

## **ТЕМА 10. ДЕЙСТВИЕ ЗАКОНА**

1. Проведение правового мониторинга.
2. Как реализовать закон.
3. Способы укрепления законности.
4. Роль юридической службы.
5. Право официальное и теневое.

## **ТЕМА 11. АДМИНИСТРАТИВНАЯ РЕФОРМА**

1. Административная реформа в государственном управлении.
2. Административная реформа: правовое обеспечение.

## **ТЕМА 12. ЭФФЕКТИВНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И ЕГО ПРАВОВЫХ РЕГУЛЯТОРОВ**

1. Комплексный характер результатов государственного управления.
2. Виды эффектов управления.
3. Социальная эффективность государственного управления.
4. Эффективность деятельности органов управления.
5. Эффективность правовых регуляторов.

# П Л А Н Ы С Е М И Н А Р С К И Х З А Н Я Т И Й

## ТЕМА 1. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ КАК СИСТЕМНОЕ ОБЩЕСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ

### *Вопросы для обсуждения*

1. Управление как общественный институт. Сущность управляющего воздействия.
2. Многогранность управления.
3. Специфика государственного управления.
4. Этапы эволюции теории государственного управления.
5. Государство как субъект управления общественными процессами. Общественные функции государства.
6. Государственная политика в гражданском обществе.
7. Объективные основы и субъективный фактор государственного управления.
8. Правовые источники управления.
9. Международное управление.

### *Контрольные вопросы и задания*

1. Что такое управление? Чем отличается управление от объективной саморегуляции и стихийных механизмов? Какое место занимает человек в управлении?
2. Назовите характерные черты управляющего воздействия.
3. Каковы основания и причины многогранности управления? Назовите основные аспекты (проявления) управления и науки, их изучающие.
4. Какие существуют виды управления? В чем их различия?
5. В чем специфика и соответственно потенциал государственного управления? Покажите на исторических примерах взаимозависимости между уровнем управления и состоянием общества.
6. Что такое тип верховной власти, форма правления, форма государственного устройства, политический режим?
7. Назовите и раскройте содержание общественных функций государства.
8. В чем суть и значение государственной политики? Каковы формы ее выражения?

9. Перечислите субъекты и объекты международного управления.

10. Охарактеризуйте глобальное административное пространство.

#### *Темы сообщений, рефератов*

1. Этапы эволюции теории государственного управления.
2. Общественные функции государства.
3. Глобальное административное пространство: новые притязания.

#### *Задания для самостоятельной работы*

1. Конспектирование монографий русских административистов (дореволюционного периода) по государственному управлению.
2. Подготовка эссе на тему «Значение гражданского общества для государственного управления».
3. Подготовка презентации на тему «Типология государств».
4. Написание эссе на тему «Целеполагание для себя, семьи, государства».

#### *Список рекомендуемой литературы*

##### **Основная литература**

Атаманчук Г.В. Теория государственного управления. Курс лекций. - М.: Омега, 2009.

##### Дополнительная литература

Мухаев Р. Т. История государственного управления в России. Учебник - М.: Юнити-Дана, 2007. [www.biblioclub](http://www.biblioclub.ru)

## **ТЕМА 2. ЭТАПЫ ЭВОЛЮЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ. СОВРЕМЕННЫЕ ТЕОРИИ УПРАВЛЕНИЯ**

#### *Вопросы для обсуждения*

1. Эволюция государственного управления в европейских странах.

2. Эволюция государственного управления в азиатских странах.

3. Дореволюционный период российского государственного управления.

4. Советский период государственного управления.

5. Постсоветский период государственного управления.

6. Теория новой бюрократии (Дж.Г. Марч, Г.А. Саймон), общая теория систем в приложении к менеджменту (Ф. Каст, Дж. Розенцвейг), плюрализм организационных моделей (А.Уолкер, А. Этциони, Дж. Пфеффер), работа с неопределенностью (Дж.Д. Томпсон, Дж. Гэлбрейт).

#### *Темы сообщений, рефератов*

1. Психологическая теория государственного управления.

2. Теория новой бюрократии.

3. Общая теория систем в приложении к менеджменту.

#### *Список рекомендуемой литературы*

##### Основная литература

1. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления. М., 2003.

##### Дополнительная литература

2. Морозова Е.Г. Экономическая теория бюрократии.  
URL:[http://pavroz.ru/pavroz.ru%20/index.php?option=com\\_content&task=view&id=148&Itemid=1](http://pavroz.ru/pavroz.ru%20/index.php?option=com_content&task=view&id=148&Itemid=1)

### **ТЕМА 3. ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРИНЦИПЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ**

#### *Вопросы для обсуждения*

1. Понятие и виды функций государственного управления.

2. Функциональная структура государственного управления и ее юридическое оформление.

3. Юридическое и иное ресурсное обеспечение целей государственного управления.

4. Организационная структура государственного управления.

5. Формы государственного устройства и государственное управление.
6. Систематизация принципов государственного управления.
7. Виды принципов государственного управления.
8. Применение принципов государственного управления.
9. Организационно-структурные принципы.

### *Контрольные вопросы и задания*

1. Дайте характеристику функций государственного управления и оснований выделения их видов.
2. В чем смысл функциональной структуры государственного управления и ее юридического оформления?
3. Что такое организационная структура государственного управления?
4. Каковы основания построения организационной структуры государственного управления?
5. Назовите организационные уровни государственного управления и дайте типологию подсистем государственного управления.
6. В чем заключается организация государственного органа?
7. Раскройте смысл понятия «принцип государственного управления».
8. Что такое основания систематизации принципов государственного управления?
9. Назовите общесистемные принципы государственного управления.
10. Какие виды структурных принципов Вы знаете?
11. В чем суть проблемы применения принципов государственного управления?

### *Темы сообщений, рефератов*

1. Классификация функций государственного управления.
2. Национальный компонент в государственном строительстве и организации общества.
3. Основания систематизации принципов государственного управления.

### *Задания для самостоятельной работы*

1. Подготовка эссе на тему «Гражданин государства».
2. Подготовка презентации на тему «Формы нормативного закрепления стратегического уровня государственного управления»; «Модели организационной структуры государственного управления»; «Виды принципов государственного управления».

### *Список рекомендуемой литературы*

#### Основная литература

1. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления. М., 2003.

#### Дополнительная литература

2. Короткова О.И. Планирование как функция управленческих стратегий в сфере реализации права государственной собственности // Законодательство и экономика. 2010. № 1. С. 21–25.
3. Стариков Ю.Н. Административное право. Воронеж, 2001.
4. Тихомиров Ю.А. Управление на основе права. М., 2007.

## **ТЕМА 4. ПРАВОВЫЕ АКТЫ И РЕГУЛЯТОРЫ**

### *Вопросы для обсуждения*

1. Природа и виды правовых актов.
2. Юридические формулы.
3. Публично-правовые и частно-правовые начала в управлении.
4. Публичный интерес.

### *Контрольные вопросы и задания*

1. Каковы устойчивые признаки правовых актов?
2. В чем выражается юридическая сила правового акта?
3. Каковы классические признаки закона?

4. Что относится к предмету регулирования публичного права?
5. Что относится к предмету правового регулирования частного права?
6. Что такое «интерес в праве»?

*Тема сообщения, реферата*

Публичный интерес в различных правовых системах.

*Список рекомендуемой литературы*

Основная литература

1. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления. М., 2003.

Дополнительная литература

2. Крылова Е.Б. Интерес публично-правовых образований в гражданском праве// Юридический мир. 2010. №3.
3. Радченко А.И. Основы государственного и муниципального управления: учебник. М., 1997.
4. Тихомиров Ю.А. Управление на основе права. М., 2007.

**ТЕМА 5. ВИДЫ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ**

*Вопросы для обсуждения*

1. Публично-правовое регулирование.
2. Совершенствование системы законодательного регулирования.
3. Законодательство в сфере экономики.
4. Социальная сфера и оказание услуг в фокусе права.
5. Международно-правовое регулирование.
6. Договорное регулирование.
7. Саморегулирование и право.
8. Техничко-юридическое регулирование.

*Контрольные вопросы и задания*

1. В чем заключается публично-правовое регулирование?
2. Определите пути совершенствования системы законодательного регулирования.
3. Какую роль играет государственное управление в сфере экономики?
4. Какую роль играет государственное управление в социальной сфере?
5. Определите значение международных договоров для государственного управления.
6. Выделите сходные признаки и различия саморегулирования и права.
7. Дайте общую характеристику техническим нормам.

### *Темы сообщений, рефератов*

1. Технические нормы в государственном управлении.
2. Соотношение публично-правовых и частноправовых норм в государственном управлении.

### *Задания для самостоятельной работы*

1. Подготовка обзора интернет-источников по международно-правовому регулированию государственного управления (не менее 5 источников).
2. Подготовка эссе на тему «Технические нормы в общественной жизни».
3. Подготовка презентации на тему «Саморегулирование и право».

### *Список рекомендуемой литературы*

#### Основная литература

1. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления. М., 2003.

#### Дополнительная литература

2. О техническом регулировании: Федер. закон от 27 дек. 2002 г. № 184-ФЗ (ред. от 30 дек. 2009 г.) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 52, ч. 1, ст. 5140.

3. Васильев С.А. Территориальное общественное самоуправление как модернизированная форма управления сельскими поселениями // Государственная власть и местное самоуправление. 2010. № 3.

## **ТЕМА 6. СТАТУСЫ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СУБЪЕКТОВ ПРАВА**

### *Вопросы для обсуждения*

1. Правовое положение органов исполнительной власти.
2. Природа и элементы компетенции органа исполнительной власти.
3. Разногласия и споры о компетенции.
4. Централизация, децентрализация, координация.
5. Взаимоотношения властных и экономических структур.
6. Определение результативности управления.
7. Права и обязанности государственного служащего.
8. Административное усмотрение: правовые пределы.
9. Преодоление коррупционных проявлений.

### *Контрольные вопросы и задания*

1. Охарактеризуйте систему органов исполнительной власти.
2. Дайте правовую оценку закрепления статуса органов исполнительной власти.
3. Как соотносятся административно-правовой статус, административная правосубъектность и компетенция органов исполнительной власти?
4. Какие факторы влияют на результативность управления?
5. Какие права и обязанности государственного служащего не урегулированы в законодательстве?
6. Каково влияние административного усмотрения на государственное управление?
7. Перечислите способы уменьшения административного усмотрения.
8. Что понимают под коррупцией в государственном управлении?

### *Темы сообщений, рефератов*

1. Порядок рассмотрения споров о компетенции.
2. Легальность системы органов исполнительной власти.

### *Задания для самостоятельной работы*

1. Подготовка эссе на тему «Влияние экономических структур на принятие государственно-управленческих решений».
2. Подготовка презентации на тему «Соотношение централизации, децентрализации и координации в государственном управлении».

### *Список рекомендуемой литературы*

#### Основная литература

1. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления. М., 2003.

#### Дополнительная литература

2. Тихомиров Ю.А. Управление на основе права. М., 2007.
3. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: Федер. закон от 06 окт. 1999 г. № 184-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1999. № 42, ст. 5005.
4. Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 12 мая 2008 г. №724 (ред. от 27 авг. 2010 г.) // Собрание законодательства РФ. 2008. № 20, ст. 2290.
5. О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 09 мар. 2004 г. №314 (ред. от 22 июн. 2010 г.) // Собрание законодательства РФ. 2004. № 11, ст. 945.
6. Гончаров В.В. О роли регионального конституционного правосудия в укреплении исполнительной вертикали власти и преодолении центробежных тенденций в государственном управлении // Российский судья. 2010. № 2.
7. Гончаров В.В. О некоторых вопросах укрупнения субъектов Российской Федерации как условия оптимизации

системы государственного управления: современные проблемы и перспективы развития // Юридический мир. 2010. № 2. С. 12–16.

## **ТЕМА 7. СТАТУС И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ**

### *Вопросы для обсуждения*

1. Права и обязанности государственного служащего.
2. Правовые пределы административного усмотрения.
3. Преодоление коррупционных проявлений.

### *Контрольные вопросы и задания*

1. Охарактеризуйте служебный регламент с точки зрения правового акта.
2. Какими правами наделен государственный служащий?
3. Какими обязанностями наделен государственный служащий?
4. Какую роль отводили административному усмотрению в дореволюционной России?
5. Что понимают под «дискрецией власти»?
6. Какую роль в административном усмотрении играет человеческий фактор?
7. Охарактеризуйте административную патологию при административном усмотрении.

### *Темы сообщений, рефератов*

1. Административно-правовой статус государственного служащего.
2. Правовые способы противодействия коррупции.

### *Задание для самостоятельной работы*

Составление таблицы коррупционных признаков нормативно-правовых актов в государственном управлении.

## *Список рекомендуемой литературы*

### Основная литература

1. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления. М., 2003.
2. Мухаев Р. Т. Система государственного и муниципального управления. Учебник - М.: Юнити-Дана, 2012. [www.biblioclub](http://www.biblioclub)
3. Пикулькин А. В. Система государственного управления. Учебник 4-е изд., перераб. и доп. - М.: Юнити-Дана, 2012. [www.biblioclub](http://www.biblioclub)

### Дополнительная литература

4. Тихомиров Ю.А. Управление на основе права. М., 2007.
5. Короткова О.И. Коррупция как кризис системы управления государственной собственностью // Государственная власть и местное самоуправление. 2010. № 5.

## **ТЕМА 8. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ И РЕГЛАМЕНТЫ**

### *Вопросы для обсуждения*

1. Правовая природа административных процедур.
2. Административные регламенты.
3. Функционально-организационные процедуры.

### *Задание для самостоятельной работы*

Составление схемы административного регламента.

## *Список рекомендуемой литературы*

### Основная литература

- Мухаев Р. Т. Система государственного и муниципального управления. Учебник - М.: Юнити-Дана, 2012. [www.biblioclub](http://www.biblioclub)
- Пикулькин А. В. Система государственного управления. Учебник 4-е изд., перераб. и доп. - М.: Юнити-Дана, 2012. [www.biblioclub](http://www.biblioclub)

### Дополнительная литература

- Тихомиров Ю.А. Управление на основе права. М., 2007.

## ТЕМА 9. ДЕМОКРАТИЯ И БЮРОКРАТИЯ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ

### *Вопросы для обсуждения*

1. Понятие политического режима. Власть и народ.
2. Формы демократии в государственном управлении. Обеспечение участия граждан в государственном управлении.
3. Бюрократизм: сущность и формы проявления.
4. Демократизация политического режима.
5. Органы власти и общественные объединения.

### *Контрольные вопросы и задания*

1. Как влияет политический режим на систему государственного управления?
2. Перечислите способы обеспечения участия граждан в государственном управлении.
3. Приведите примеры бюрократизма в актах управления.
4. Приведите примеры демократизации государственного управления.
5. Какое влияние на государственное управление оказывают общественные организации?
6. Назовите формы взаимодействия общественных организаций и государства.

### *Темы сообщений, рефератов*

1. Общественные организации и их участие в гражданском обществе.
2. Демократия сверху: возможность реализации.
3. Демократия снизу: возможность реализации.

### *Задания для самостоятельной работы*

1. Составление таблицы «Классификация общественных объединений, их участие в государственном управлении».
2. Подготовка презентации на тему «Система общественных организаций, участвующих в государственном управлении».

## *Список рекомендуемой литературы*

### **Основная литература**

1. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления. М., 2003.

### **Дополнительная литература**

2. Об общественных объединениях: Федер. закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1995. № 21, ст.1930.

3. О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений: Федер. закон от 28 июня 1995 г. № 98-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1995. № 27, ст. 2503.

4. Бондарь Н.С. Местное самоуправление и конституционное правосудие: конституционализация муниципальной демократии в России. М., 2008.

5. Васильева С.В. Социальная легитимация власти как основа консультативной демократии и демократии соучастия // Конституционное и муниципальное право. 2009. № 14. С. 2–7.

6. Васильева С.В. «Нижние этажи» демократии: правовые формы участия некоммерческих неправительственных организаций в управлении делами государства // Конституционное и муниципальное право. 2009. № 1.

7. Сундатова О.Ю., Ходина Э.В. Развитие «электронной демократии» в странах Запада // Государственная власть и местное самоуправление. 2008. № 9.

8. Тихомиров Ю.А. Управление на основе права. М., 2007.

9. Устинович Е.С., Проскурников Р.И. Конституционно-правовая природа массовой информационной деятельности в сфере государственного управления современной России // Конституционное и муниципальное право. 2010. № 1. С. 33–36.

## **ТЕМА 10. ДЕЙСТВИЕ ЗАКОНА**

### *Вопросы для обсуждения*

1. Проведение правового мониторинга.
2. Как реализовать закон.
3. Способы укрепления законности.

4. Роль юридической службы.
5. Право официальное и теневое.

### *Контрольные вопросы и задания*

1. Охарактеризуйте стадии проведения правового мониторинга.
2. Дайте понятие юридической службы.
3. Выделите признаки теневого права.
4. Какое правовое регулирование существует у административных процедур?
5. Какое значение имеют административные регламенты?
6. Какие основные направления имеет административная реформа?
7. Какими нормативно-правовыми актами закрепляются направления административной реформы?
8. Какие цели ставились в начале реформирования?
9. Соответствуют ли результаты целям административной реформы?

### *Темы сообщений, рефератов*

1. Административная реформа в Российской Федерации.
2. Теневое право в государственном управлении.

### *Задания для самостоятельной работы*

1. Подготовка эссе на тему «Соотношение официального и теневого права в современной России».
2. Составление таблицы «Способы укрепления законности».
3. Подготовка презентации на тему «Юридическая служба, структура и компетенция».
4. Написание конспекта подборки статей по вопросам реализации законов и укрепления законности по материалам журналов «Государство и право», «Правоведение», «Российская юстиция», «Закон», «Законность» за текущий год.

### *Список рекомендуемой литературы*

## Основная литература

1. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления. М., 2003.

## Дополнительная литература

2. Сауляк О.П. Кадровая политика как фактор обеспечения эффективности государственного управления и совершенствования правопорядка // Государственная власть и местное самоуправление. 2009. № 10. С. 10–11.
3. Тихомиров Ю.А. Управление на основе права. М., 2007.
4. Яковлева Р.Р. Офшорные зоны и теневая экономическая деятельность // Банковское право. 2005. № 3.

## **ТЕМА 11. АДМИНИСТРАТИВНАЯ РЕФОРМА**

### *Вопросы для обсуждения*

1. Административная реформа в государственном управлении.
2. Административная реформа: правовое обеспечение.

### *Контрольные вопросы*

1. На что направлена административная реформа?
2. С какими реформами увязана административная реформа?
3. С какими реформами должна быть увязана административная реформа?

### *Темы сообщений, рефератов*

1. Административная реформа в России на современном этапе.
2. Критика и предложения по административной реформе.

### *Задания для самостоятельной работы*

1. Составление подборки нормативных актов по административной реформе.
2. Составление таблицы направлений административной реформы, года формулирования и современного состояния направления с указанием источников.

## *Список рекомендуемой литературы*

### Основная литература

1. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления. М., 2003.

### Дополнительная литература

2. О мерах по проведению административной реформы в 2003–2004 годах: Указ Президента РФ от 23 июля 2003 г. № 824 // Собрание законодательства РФ. 2003. № 30, ст. 3046.

3. О Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006–2010 годах: Распоряжение Правительства РФ от 25 окт. 2005 г. № 1789-р // Собрание законодательства РФ. 2005. № 46, ст. 4720.

4. Административная реформа в России: научно-практ. пособие / Е.К. Волчинская [и др.]; под ред. С.Е. Нарышкина, Т.Я. Хабриевой. М., 2006.

5. Гончаров В.В. О некоторых вопросах укрупнения субъектов Российской Федерации как условия оптимизации системы государственного управления: современные проблемы и перспективы развития // Юридический мир. 2010. № 2. С. 12–16.

6. Купреев С.С. Тенденции развития государственного управления в России в 2008–2009 гг. // Административное и муниципальное право. 2010. № 2. С. 55–58.

7. Купреев С.С. Современные тенденции организации российского государственного управления // Административное и муниципальное право. 2009. № 3.

8. Ламанов Е.Н. Административная реформа: качество кадрового резерва государственных и муниципальных служащих // Спорт: экономика, право, управление. 2008. № 4.

9. Сауляк О.П. Кадровая политика как фактор обеспечения эффективности государственного управления и совершенствования правопорядка // Государственная власть и местное самоуправление. 2009. № 10. С. 10–11.

## **ТЕМА 12. ЭФФЕКТИВНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И ЕГО ПРАВОВЫХ РЕГУЛЯТОРОВ**

### *Вопросы для обсуждения*

1. Комплексный характер результатов государственного управления.
2. Виды эффектов управления.
3. Социальная эффективность государственного управления.
4. Эффективность деятельности органов управления.
5. Эффективность правовых регуляторов.

### *Контрольные вопросы и задания*

1. В чем заключается комплексный характер результатов государственного управления?
2. Охарактеризуйте производственный эффект государственного управления.
3. Охарактеризуйте социальный эффект государственного управления.
4. Дайте характеристику «опережающего состояния» государственного управления.

### *Список рекомендуемой литературы*

1. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления. М., 2003.
2. Купреев С.С. Тенденции развития государственного управления в России в 2008 – 2009 гг. // Административное и муниципальное право. 2010. № 2. С. 55 – 58.
3. Купреев С.С. Современные тенденции организации российского государственного управления // Административное и муниципальное право. 2009. № 3.
4. Тихомиров Ю.А. Управление на основе права. М., 2007.

## Оценка усвоения материала

### Тесты

1. Кто не является русским государствоведом:
  - а) А.Д. Градовский
  - б) А.Н. Пискотин
  - в) Б.Н. Чичерин
2. Системообразующим элементом организационной структуры государственного управления выступает -
  - а) государственный орган
  - б) государство
  - в) общество
3. Правовой акт составляется в
  - а) устной форме
  - б) письменной форме
  - в) не имеет значения форма документов
4. Современная форма интеграции государств
  - а) межгосударственное объединение
  - б) конфедерация
  - в) международные соглашения
5. Основная нормативная база управления:
  - а) закон
  - б) подзаконный акт
  - в) локальные акты органов власти
6. Сближение национального и международного права происходит на основе признания
  - а) частного интереса
  - б) публичного интереса
  - в) интереса смешанного характера
7. Передача от одного лица другому прав или полномочий на осуществление действий
  - а) децентрализация
  - б) деконцентрация
  - в) делегирование
8. Административные регламенты
  - а) подлежат официальному опубликованию
  - б) не подлежат официальному опубликованию
  - в) не зависят от официального опубликования
9. Демократия является

- а) целью управления
  - б) средством решения частных и общественных проблем
  - в) функцией управления
10. Неформальные договоренности органов государственного управления и субъектов экономической деятельности
- а) позитивное явление
  - б) нейтральное явление
  - в) негативное явление
11. Административная реформа
- а) должна опираться на научные разработки
  - б) не должна опираться на научные разработки
  - в) не имеет значения
12. Использование материально-финансовых ресурсов в государственном управлении должно определяться
- а) материально-финансовыми результатами
  - б) социальными результатами
  - в) культурными результатами

## **Учебно-методическое обеспечение дисциплины**

### **Основная литература.**

Атаманчук Г.В. Теория государственного управления. Курс лекций. - М.: Омега, 2009.

Мухаев Р. Т. Система государственного и муниципального управления. Учебник - М.: Юнити-Дана, 2012. [www.biblioclub](http://www.biblioclub.ru)

Пикулькин А. В. Система государственного управления. Учебник 4-е изд., перераб. и доп. - М.: Юнити-Дана, 2012. [www.biblioclub](http://www.biblioclub.ru)

### **Дополнительная литература.**

1. Конституция Российской Федерации: Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. ( в ред. от 30 декабря 2008 г.) // Российская газета. 1993. 25 декабря.; Собрание законодательства РФ. 2009. № 1. Ст. 2.
2. Об общественных объединениях: Федеральный закон от 19.05.1995 N 82-ФЗ // Собрание законодательства РФ", 22.05.1995, N 21, ст. 1930.
3. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: Федеральный закон от 06.03.2002 N 2-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 08.03.2002, N 10, ст. 918.

Федерации: Федеральный закон от 06.10.1999 N 184-ФЗ // Собрание законодательства РФ", 18.10.1999, N 42, ст. 5005.

4. Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 12.05.2008 N 724 (ред. от 27.08.2010) // Собрание законодательства РФ", 19.05.2008, N 20, ст. 2290.

5. О мерах по проведению административной реформы в 2003 - 2004 годах: Указ Президента РФ от 23.07.2003 N 824 // Собрание законодательства РФ", 28.07.2003, N 30, ст. 3046

6. О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 09.03.2004 N 314(ред. от 22.06.2010) // Собрание законодательства РФ", N 11, 15.03.2004, ст. 945.

7. О Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006 - 2010 годах: Распоряжение Правительства РФ от 25.10.2005 N 1789-р // Собрание законодательства РФ", 14.11.2005, N 46, ст. 4720.

8. Административная реформа в России. Научно-практическое пособие / Е.К. Волчинская, Н.А. Игнатюк, Н.М. Казанцев и др.; под ред. С.Е. Нарышкина, Т.Я. Хабриевой. М.: КОНТРАКТ, ИНФРА-М, 2006. 352 с.

9. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления. М.: 2003.

10. Тихомиров Ю.А. Управление на основе права. М.: 2007.

11. Тихомиров Ю. А. Теория компетенции. М., 2001.

12. О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений: Федеральный закон от 28.06.1995 N 98-ФЗ // Собрание законодательства РФ", 03.07.1995, N 27, ст. 2503.

13. О техническом регулировании: Федеральный закон от 27.12.2002 N 184-ФЗ (ред. от 30.12.2009) // Собрание законодательства РФ", 30.12.2002, N 52 (ч. 1), ст. 5140

14. Бондарь Н.С. Местное самоуправление и конституционное правосудие: конституционализация муниципальной демократии в России. М.: НОРМА, 2008. 592 с.

15. Глазунова Н.И. Государственное управление как система. М.: ГУУ, 2001.

16. Гронский П.П. Децентрализация и самоуправление. М., 1917.

17. Деникин А.И. Очерки русской смуты. Крушение власти и армии (февраль-сентябрь 1917 г.). М.: Наука, 1991.

18. Исполнительная власть в Российской Федерации. Проблемы развития. М.: Юрист, 1998.

19. История государственного управления в России: Учебник. М.: РАГС, 2001.

20. Коркунов Н.М. Русское государственное право. Т. 1. СПб., 1909.

21. Радченко А.И. Основы государственного и муниципального управления: Учебник. АООТ «Ростиздат», 1997.

22. Сауляк О.П. Кадровая политика как фактор обеспечения эффективности государственного управления и совершенствования правопорядка // Государственная власть и местное самоуправление. 2009. N 10. С. 10 - 11.

23. Стариллов Ю.Н. Административное право: В 2 ч. Ч. 2. Книга первая: Субъекты. Органы управления. Государственная служба. Воронеж: Изд-во Воронеж, гос. ун-та, 2001.
24. Шамхалов Ф. Теория государственного управления. Экономика, 2002.

### **Периодические издания.**

25. Васильева С.В. Социальная легитимация власти как основа консультативной демократии и демократии соучастия // Конституционное и муниципальное право. 2009. N 14. С. 2 - 7.
26. Васильева С.В.)"Нижние этажи" демократии: правовые формы участия некоммерческих неправительственных организаций в управлении делами государства // Конституционное и муниципальное право. 2009, N 1.
27. Гончаров В.В. О роли регионального конституционного правосудия в укреплении исполнительной вертикали власти и преодолении центробежных тенденций в государственном управлении // Российский судья. 2010. N 2.
28. Гончаров В.В., Жилин С.М. Современные проблемы и пути укрепления президентской власти в Российской Федерации как необходимого условия противодействия центробежным тенденциям в государственном управлении // Административное и муниципальное право. 2010. N 1. С. 15 - 21.
29. Короткова О.И. Планирование как функция управленческих стратегий в сфере реализации права государственной собственности // Законодательство и экономика. 2010. N 1. С. 21 - 25.
30. Купреев С.С. Тенденции развития государственного управления в России в 2008 - 2009 гг. // Административное и муниципальное право. 2010. N 2. С. 55 - 58.
31. Купреев С.С.)Современные тенденции организации российского государственного управления // Административное и муниципальное право. 2009, N 3.
32. Ламанов Е.Н. Административная реформа: качество кадрового резерва государственных и муниципальных служащих // Спорт: экономика, право, управление. 2008, N 4.
33. Ларионов В.П., Петров Н.П. О разграничении нормотворческих полномочий законодательного и исполнительного органов государственной власти субъектов Российской Федерации // Спорт: экономика, право, управление. 2008, N 4.
34. Петровская О.В. Государственный контроль как важнейшее звено государственного управления Российского государства в XVIII - XIX вв. // Юридический мир. 2009. N 8.
35. Приходько М.А. Министерская система управления в 1811 - 1835 гг. (историко-правовой аспект) // Государственная власть и местное самоуправление. 2010. N 1. С. 36 - Сундатова О.Ю., Ходина Э.В. Развитие "электронной демократии" в странах Запада // Государственная власть и местное самоуправление. 2008, N 9.

36. Ткаченко М.В. Государственный контроль как функция государственного управления // Общество и право. 2010. N 1. С. 82 - 86.
37. Устинович Е.С., Проскурников Р.И. Конституционно-правовая природа массовой информационной деятельности в сфере государственного управления современной России // Конституционное и муниципальное право. 2010. N 1. С. 33 - 36.
38. Федосюк А.П. Взаимозависимость системы государственного управления и способов защиты гражданских прав военных организаций // Военно-юридический журнал. 2008, N 11.
39. Шевелева А.А. Обеспечение эффективности системы государственного управления Сибирью в первой половине XIX в. // Административное право и процесс. 2010. N 1. С. 19 - 21.
40. Яковлева Р.Р. Оффшорные зоны и теневая экономическая деятельность // Банковское право. 2005, N 3.

### **Контрольные вопросы по курсу «Теория государственного управления»**

1. Этапы эволюции теории государственного управления
2. Взгляды русских государствоведов на государственное управление (А.Д. Градовский, Б.Н. Чичерин, Н.М. Коркунов)
3. Государство как субъект управления общественными процессами. Общественные функции государства.
4. Государственная политика в гражданском обществе.
5. Объективные основы и субъективный фактор государственного управления.
6. Международное управление
7. Глобальное административное пространство
8. Общая характеристика регуляторов общественных процессов
9. Виды управления (классификация) и их признаки
10. Правовое обеспечение различных видов управления
11. Соотношение понятий «государственное управление» и «публичная власть»
12. Современные теории управления
13. Современные концепции государства и государственного управления (США, Европа, Азия)
14. Междисциплинарный характер государственного управления
15. Организационная структура государственного управления
16. Организация государственного органа
17. Организационные основания, формирующие соответствующие типы структур

18. Принципы государственного управления
19. Природа и виды правовых актов
20. Юридические формулы
21. Публично-правовые и частно-правовые начала в управлении
22. Публичный интерес
23. Публично-правовое регулирование
24. Совершенствование системы законодательного регулирования
25. Законодательство в сфере экономики
26. Социальная сфера и оказание услуг в фокусе права
27. Международно-правовое регулирование в государственном управлении
28. Договорное регулирование в государственном управлении
29. Саморегулирование и право
30. Техничко-юридическое регулирование
31. Правовое положение органов исполнительной власти в системе государственного управления
32. Природа и элементы компетенции органа исполнительной власти
33. Разногласия и споры о компетенции
34. Централизация, децентрализация, координация в государственном управлении
35. Взаимоотношения властных и экономических структур в государственном управлении.
36. Определение результативности управления
37. Права и обязанности государственного служащего
38. Административное усмотрение в государственном управлении: правовые пределы
39. Преодоление коррупционных проявлений
40. Понятие политического режима. Власть и народ.
41. Формы демократии в государственном управлении. Обеспечение участия граждан в государственном управлении
42. Бюрократизм: сущность и формы проявления.
43. Демократизация политического режима.
44. Органы власти и общественные объединения
45. Проведение правового мониторинга в государственном управлении
46. Как реализовать закон в государственном управлении
47. Способы укрепления законности.
48. Роль юридической службы
49. Право официальное и "теневое"
50. Правовая природа административных процедур
51. Административные регламенты

52. Функционально-организационные процедуры

53. Административная реформа: правовое обеспечение

### **Примерная тематика выпускных квалификационных работ**

Правовое обеспечение государственного управления

Административные процедуры в государственном управлении

Административные регламенты в государственном управлении

Административная реформа в России

Гражданское общество и государственное управление

Развитие российской мысли о государственном управлении

Споры о компетенции

### **Глоссарий (словарь основных терминов и персоналий)**

**Агентство (федеральное)** – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющим в установленной сфере деятельности функции по оказанию государственных услуг, по управлению государственным имуществом и правоприменительные функции, за исключением функций по контролю и надзору.

**Административно-правовой статус** – совокупность управленческих прав и обязанностей лиц, гарантий реализации прав и обязанностей, ответственность.

**Административно-правовой метод** – способ воздействия норм административного права на управленческие общественные отношения.

**Административный акт** – юридически властное действие (бездействие) субъекта государственного управления, направленное на установление общеобязательных правил поведения подзаконного характера, а также на установление, изменение или отмену конкретных административных правоотношений.

**Административный договор** – правовая форма реализации публичной административной власти, выражающая совпадающее волеизъявление двух или более обладающих определённой степенью автономии воли субъектов административного права, направленное на возникновение административно-правовых последствий, обеспеченных мерами административного воздействия.

**Бюрократия** (от франц. bureau - бюро, канцелярия и греч. kratos - власть) - 1) высший чиновничий аппарат, администрация; 2) система

управления, основанная на формализме, превалировании формального над сущностным, на административной волокитке.

**Государственное управление** - осуществление функций управления государственными органами власти; распространяется на формирование и обеспечение соблюдения законов, выпуск нормативных актов в виде указов, постановлений, принятие стратегических решений в масштабе страны, оперативное регулирование политических, социальных, экономических процессов, отношений с другими странами.

**Демократический способ (стиль) управления** - принятие принципиальных управленческих решений, законов, программных документов с учетом общественного мнения, с согласия большинства лиц, на которых распространяют действие принимаемые правила и нормы.

**Дисциплина** – это совокупность норм, правил, процедур, требований, которые выработаны и утверждены в управляющей системе и подлежат исполнению каждым, кто в ней действует или с ней соприкасается

**Метод управленческой деятельности** – способы и приемы анализа и оценки управленческих ситуаций, использования правовых и организационных форм, воздействия на сознание и поведение людей в управляемых общественных процессах отношениях и связях.

**Общественно-гражданская инициатива** - деятельность, обусловленная выполнением работ и/или оказанием услуг и направленная на достижение общественных благ, осуществление одной или нескольких общественно значимых целей.

**Принцип** (от лат. principium) — это специфическое понятие, в котором содержатся не столько сама закономерность, отношение, взаимосвязь, сколько наше знание о них. Принцип есть фиксация результатов научного познания со всеми вытекающими отсюда последствиями.

**Принцип государственно-управленческой деятельности** – основополагающие идеи, используемые в управленческих отношениях и отражающие деятельность субъектов управления.

**Реформа** (лат. reformo - преобразовываю) - преобразование, глубокая трансформация социально-экономических отношений, форм собственности, способов ведения хозяйства, системы управления.

**Стадии (циклы) управленческой деятельности** – этапы управленческой деятельности со своим особым набором форм и методов

**Структура государственного органа** – совокупность его подразделений, а в них должностей, схема распределения между ними функций и полномочий, возложенных на орган, система взаимоотношений этих подразделений и должностей.

**Управление** - сознательное целенаправленное воздействие со стороны субъектов, руководящих органов на людей и экономические объекты, осуществляемое с целью направить их действия и получить желаемые результаты

*Петров Георгий Иванович* – советский учёный – административист, сформировавший основы теории административных правоотношений

*Основин Виктор Степанович.* – советский учёный, автор ряда выдающихся работ по теории социального управления.