

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«КУБАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»



УТВЕРЖДАЮ

Профессор по научной работе
и инновациям, профессор

М.Г.Барышев

2017

Рабочая программа дисциплины

**Б1.В.ДВ.1.2 РАЗВИТИЕ ГЧП И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ
ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА**

Направление подготовки
38.06.01 Экономика

Профиль программы
**Экономика и управление народным хозяйством:
региональная экономика**

Квалификация выпускника: **Исследователь. Преподаватель-исследователь**

Форма обучения
очная, заочная

Краснодар
2017

1. Цели освоения дисциплины «Развитие ГЧП и взаимодействие институтов гражданского общества»

Цель дисциплины – подготовка аспирантов, обладающих знаниями основных теоретических концепций и актуальных прикладных вопросов в области государственно-частного партнерства в сфере предоставления услуг населению, а также владеющих навыками применения основных технологий организации государственно-частного партнерства.

2. Основные задачи курса «Развитие ГЧП и взаимодействие институтов гражданского общества»

- исследовать современные теории государственно-частного партнерства;
- изучить формы государственно-частного партнерства и их особенности;
- проанализировать зарубежный и отечественный опыт реализации проектов государственно-частного партнерства;
- выявить особенности реализации проектов государственно-частного партнерства в различных сферах общественных отношений;
- рассмотреть источники и механизмы финансирования проектов государственно-частного партнерства;
- приобрести навыки практической работы в области подготовки и реализации проектов государственно-частного партнерства в Российской Федерации.

Знания, полученные при изучении дисциплины, позволяют сформировать широкий комплекс знаний аспиранта в основных направлениях его профессиональной деятельности в области государственно-частного партнерства.

3. Место дисциплины в структуре ООП послевузовского профессионального образования.

Дисциплина входит в Блок Б1.В (Б1.В.ДВ.1 Вариативная часть учебного плана).

Требования к уровню освоения дисциплины

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих компетенций:

- способностью к критическому анализу и оценке современных научных достижений, генерированию новых идей при решении исследовательских и практических задач, в том числе в междисциплинарных областях (УК-1);
- способностью самостоятельно осуществлять научно-исследовательскую деятельность в соответствующей профессиональной области с использованием современных методов исследования и информационно-коммуникационных технологий (ОПК-1).

№	Индекс компетенции	Содержание компетенции (или её части)	В результате изучения учебной дисциплины обучающиеся должны		
			знать	уметь	владеть
1	УК-1	Способность к критическому анализу и оценке современных научных достижений, генерированию новых идей при решении исследовательских и практических задач, в том числе в междисциплинарных областях	<ul style="list-style-type: none"> - содержание понятия государственно-частного партнерства, его цель и задачи; - совокупность финансовых отношений и финансовых потоков, возникающих при государственно-частном партнерстве; - нормативную правовую базу, регулирующую государственно-частное партнерство; - современные мировые тенденции развития отношений в области государственно-частного партнерства 	<ul style="list-style-type: none"> - оценивать эффективность предлагаемых для внедрения проектов государственно-частного партнерства; - оценивать издержки/выгоды государственно-частного партнерства для населения и хозяйствующих субъектов; - осуществлять сравнительный анализ расходов на осуществление проектов за счет бюджетных средств и с использованием государственно-частного партнерства; - выявлять лучшую модель реализации проекта государственно-частного партнерства для каждой конкретной ситуации; - объективно оценивать положительные и отрицательные стороны проектов государственно-частного партнерства, их социальные последствия 	<ul style="list-style-type: none"> - навыками работы с нормативными правовыми актами, расчетов системы показателей проектов государственно-частного партнерства; - методиками и технологиями подготовки проектов государственно-частного партнерства

2	ОПК-1	Способность самостоятельно осуществлять научно-исследовательскую деятельность в соответствующей профессиональной области с использованием современных методов исследования и информационно-коммуникационных технологий	<ul style="list-style-type: none"> - объект и предмет государственно-частного партнерства как со стороны государства, так и со стороны бизнеса; - принципы реализации проектов государственно-частного партнерства; - основы организации и функционирования проектов государственно-частного партнерства; - этапы подготовки и реализации проектов государственно-частного партнерства; - модели и методы государственно-частного партнерства; - институты государственно-частного партнерства в зарубежных странах и в Российской Федерации 	<ul style="list-style-type: none"> - находить пути решения проблем при подготовке и реализации проектов государственно-частного партнерства; - организовать работу малого коллектива, рабочей группы по подготовке проекта государственно-частного партнерства; - представлять обществу, профессиональному сообществу, учащимся информацию о проектах государственно-частного партнерства 	<ul style="list-style-type: none"> - инструментарием оценки социально-экономической эффективности от осуществления проекта государственно-частного партнерства; - навыками самостоятельной работы, самоорганизации и организации выполнения поручений в сфере государственно-частного партнерства
---	-------	--	--	--	---

4. Содержание и структура дисциплины

4.1 Распределение трудоёмкости дисциплины по видам работ

Общая трудоёмкость дисциплины составляет 4 зач. ед. (144 часов), их распределение по видам работ представлено в таблице (для аспирантов ОФО).

Вид учебной работы	Всего часов	Семестры/курс			
		1	2	3	
Аудиторные занятия (всего)	36	-	24	12	
В том числе:					
Занятия лекционного типа	8	-	4	4	
Занятия семинарского типа (семинары, практические занятия, практикумы, коллоквиумы и иные аналогичные занятия)	28	-	20	8	
Занятия семинарского типа (лабораторные работы)		-			
Самостоятельная работа (всего)	108	-	48	60	
В том числе:					
Самостоятельная работа аспиранта	108	-	48	60	
Вид промежуточной аттестации (зачет)	зачет	-	зачет	зачет	
Общая трудоемкость	час	144	-	72	72
	зач. ед.	4	-	2	2

Общая трудоёмкость дисциплины составляет 4 зач. ед. (144 часов), их распределение по видам работ представлено в таблице (для аспирантов ЗФО).

Вид учебной работы	Всего часов	Курс/Семестр			
		1	2/4	3/5	4
Аудиторные занятия (всего)	18		10	8	
В том числе:					
Занятия лекционного типа	4		2	2	
Занятия семинарского типа (семинары, практические занятия, практикумы, коллоквиумы и иные аналогичные занятия)	14		8	6	
Занятия семинарского типа (лабораторные работы)					
Самостоятельная работа (всего)	126		26	100	
В том числе:					
Самостоятельная работа аспиранта	126		26	100	
Вид промежуточной аттестации (зачет)	зачет		зачет	зачет	
Общая трудоемкость	час	144		36	108
	зач. ед.	4		1	3

4.2. Структура и содержание дисциплины «Развитие ГЧП и взаимодействие институтов гражданского общества» (для ОФО)

№	Раздел Дисциплины/Содержание	Год обучения	Неделя	Виды учебной работы, включая сам. работу аспирантов и трудоемкость (в часах)				Формы текущего контроля успеваемости/ Формы промежуточной аттестации
				Л	ПЗ	СР	Всего	
1 Понятие и история развития государственно-частного партнерства								
1.1	Понятие и роль государственно-частного партнерства в экономике страны	2		1	4	15	20	реферат
1.2	Формы государственно-частного партнерства	2		2	6	15	23	реферат
1.3	Становление и развитие государственно-частного партнерства в Российской Федерации	2		1	4	18	24	эссе
2 Организационные основы проектов государственно-частного партнерства								
2.1	Организация проекта государственно-частного партнерства	3		1	2	15	18	эссе
2.2	Модели государственно-частного партнерства	3		1	4	15	20	практические задания
2.3	Проектное финансирование в государственно-частном партнерстве	3		1	4	15	19	практические задания
2.4	Особенности реализации проектов государственно-частного партнерства в отдельных сферах общественных отношений	3		1	4	15	20	реферат
	Всего			8	28	108	144	

4.3. Структура и содержание дисциплины «Развитие ГЧП и взаимодействие институтов гражданского общества» (для ЗФО)

№	Раздел Дисциплины/Содержание	Год обучения	Неделя	Виды учебной работы, включая сам. работу аспирантов и трудоемкость (в часах)				Формы текущего контроля успеваемости Формы промежуточной аттестации
				Лекции/час	Семинарские занятия/час.	СР/час	Всего/час	
1 Понятие и история развития государственно-частного партнерства								
1.1	Понятие и роль государственно-частного партнерства в экономике страны	2		1	2	18	21	реферат
1.2	Формы государственно-частного партнерства	2		-	2	18	20	реферат
1.3	Становление и развитие государственно-частного партнерства в Российской Федерации	2		1	2	18	21	эссе
2 Организационные основы проектов государственно-частного партнерства								
2.1	Организация проекта государственно-частного партнерства	3		-	2	18	20	эссе
2.2	Модели государственно-частного партнерства	3		-	2	18	20	практические задания
2.3	Проектное финансирование в государственно-частном партнерстве	3		1	2	18	21	практические задания
2.4	Особенности реализации проектов государственно-частного партнерства в отдельных сферах общественных отношений	3		1	2	18	21	реферат
	Всего			4	14	126	144	

Содержание дисциплины «Развитие ГЧП и взаимодействие институтов гражданского общества»

1 Понятие и история развития государственно-частного партнерства

1.1 Понятие и роль государственно-частного партнерства в экономике страны.
Концепция и понятийный аппарат частно-государственного партнерства

Принципы построения частно-государственного партнерства

1.2 Формы государственно-частного партнерства

Контракт, аренда, лизинг, концессионное соглашение, модели ЧГП

1.3 Становление и развитие государственно-частного партнерства в Российской Федерации

Нормативно-правовая база частно-государственного партнерства в РФ

Этапы становления и современное состояние частно-государственного партнерства в РФ

Зарубежный опыт развития частно-государственного партнерства

2 Организационные основы проектов государственно-частного партнерства

2.1 Организация проекта государственно-частного партнерства

Порядок заключения концессионного соглашения, соглашение о разделе продукции, этапы формирования и развития ЧГП, структуры поддержки ЧГП.

2.2 Модели государственно-частного партнерства

ЧГП со смешанным составом учредителей (модель корпорации).

Модель оператора.

Модель концессии.

Модель передачи объекта.

2.3 Проектное финансирование в государственно-частном партнерстве

Понятие проекта, способы финансирования проектов ГЧП, ответственность сторон

2.4 Особенности реализации проектов государственно-частного партнерства в отдельных сферах общественных отношений

Особенности реализации проектов ЧГП в области спорта, в здравоохранении, в образовании; модели ЧГП, используемые при строительстве транспортных объектов; жилищно-коммунальное хозяйство; контрактные механизмы ЧГП в образовании; институциональная форма ЧГП в здравоохранении

5. Образовательные технологии

При реализации учебной работы по освоению курса «Развитие ГЧП и взаимодействие институтов гражданского общества» используются современные образовательные технологии:

- информационно-коммуникационные технологии;
- проектные методы обучения;
- исследовательские методы в обучении;
- проблемное обучение.

Успешное освоение материала курса предполагает большую самостоятельную работу аспирантов и руководство этой работой со стороны преподавателей.

В учебном процессе используются активные и интерактивные формы проведения занятий: метод проектов, метод поиска быстрых решений в группе, мозговой штурм.

6. Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы аспирантов. Оценочные средства для текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины «Развитие ГЧП и взаимодействие институтов гражданского общества»

Самостоятельная работа аспирантов проводится в форме изучения отдельных теоретических вопросов по предлагаемой литературе и самостоятельного решения задач с дальнейшим их разбором или обсуждением на аудиторных занятиях. Во время самостоятельной подготовки обучающиеся обеспечены доступом к базам данных и библиотечным фондам и доступом к сети Интернет.

7. Контрольным заданием для проведения текущего контроля (аттестации) по освоению дисциплины «Развитие ГЧП и взаимодействие институтов гражданского общества» является написание реферата.

Тематика рефератов для следующих тем: «Понятие и роль государственно-частного партнерства в экономике страны», «Формы государственно-частного партнерства», «Государственный (муниципальный) заказ» и «Особенности реализации проектов

государственно- частного партнерства в отдельных сферах общественных отношений» для каждого аспиранта утверждается преподавателем в индивидуальном порядке из следующего перечня тем:

1. Понятие, возникновение и структура государственно-частного партнерства. Концептуальные основы партнерства государства и частного сектора.
2. Международный опыт взаимодействия государства и частного бизнеса.
3. Сферы взаимодействия государства и частного бизнеса. Участники государственно-частного партнерства.
4. Законодательное обеспечение взаимодействия государства и частного бизнеса.
5. Информационно-аналитическое обеспечение государственно-частного партнерства.
6. Государственно-частное партнерство как форма проектного финансирования.
7. Опыт реализации концессионных соглашений в РФ.
8. Система соглашений о разделе продукции.
9. Государственный контракт. Государственные гарантии.
10. Особенности режима особой экономической зоны (особых экономических зон технико-внедренческого типа).
11. Налоговая и субсидиарная поддержка предпринимательства.
12. Бизнес-инкубаторы. Промышленные площадки (технопарки).
13. Технологии социального партнерства.
14. Права и обязанности заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации при размещении заказа.
15. Содержание процедуры размещения заказа.
16. Условия допуска к проведению торгов участников размещения заказа. Критерии и порядок оценки заявок на участие в конкурсе, котировочных заявок.
17. Оценка эффективности размещения заказа. Возможные типичные ошибки участников торгов.
18. Структура государственных и муниципальных контрактов.
19. Опыт заключения государственных и муниципальных контрактов. основные термины и определения, используемые в контрактном праве и при составлении государственного контракта.
20. Особенности государственного контракта как вида договора; терминология условий поставок, включая международные термины ИНКОТЕРМС.
21. Цена контракта и условия платежа. Сроки, условия вступления контракта в силу; ответственность сторон; инспектирование и приемка продукции; обеспечение исполнения контрактов.
22. Рассмотрении споров; обстоятельства непреодолимой силы.
23. Порядок ведения реестра государственных и муниципальных контрактов.
24. Роль государственно-частного партнерства в формировании и развитии конкурентной среды на уровне национальной экономики и отрасли.
25. Возможности консолидации ресурсов бизнеса и государства по решению совместных задач развития экономики и отрасли.
26. Пути повышения эффективности использования бюджетных средств для решения общественных задач за счет средств бизнеса под гарантии государства.

8. Экзаменационные вопросы

1. Сущность и роль государственно-частного партнерства в экономической системе общества.
2. Разновидности институциональных и контрактных форм государственно-частного партнерства.

3. Основные модели государственно-частного партнерства в соответствии с методологией международных организаций;
4. Зависимость выбора модели ЧГП от стратегии и приоритетов социально-экономического развития территории.
5. Централизованная и децентрализованная модели управления развитием механизмов ЧГП.
6. Ключевые участники в схемах проектного финансирования на основе ЧГП.
7. Финансовые инструменты поддержки проектов ЧГП.
8. Выбор оптимального источника и организационно-правовой формы привлечения средств для проекта ЧГП.
9. Этапы разработки и управления проектом ЧГП.
10. Риски проектного финансирования объектов ЧГП.
11. Проблемы финансового учета и налогообложения в проектах ЧГП.
12. Способы оценки эффективности инвестиционных проектов ЧГП.
13. Критерии эффективности реализации проектов ЧГП.
14. Способы управления затратами и прибылью в проектах ЧГП.
15. Формы ЧГП, практикуемые в ЖКХ.
16. Система показателей результативности проекта ЧГП.
17. Оптимальное соотношение внутренних и внешних источников привлечения финансовых ресурсов для проектов ЧГП.
18. Зависимость доходности от рискованности инвестиций в проектах ЧГП.
19. Оценка приемлемости и обоснованности тарифов в проектах ЖКХ.
20. Инструменты государства по управлению реализацией проекта ЧГП.

9. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины «Развитие ГЧП и взаимодействие институтов гражданского общества»

Основная литература

1. Гафурова Г.Т. Государственно-частное партнерство: теория и практика : учебное пособие / Г.Т. Гафурова ; Институт экономики, управления и права (г. Казань) ; науч. ред. Т.В. Крамин. - Казань : Познание, 2013. - 132 с. [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=257766>

Дополнительная литература:

1. Панкратов А.А. Государственно-частное партнерство в современной практике: основные теоретические и практические проблемы / А.А. Панкратов. – М.: Изд-во «Ан-кил», 2010.

2. Бюджетная система Российской Федерации: Учебник для вузов. 4-е изд. / Под ред. О.В. Врублевской, М.В. Романовского. - СПб.: Питер, 2008.

3. Государственно-частное партнерство в научно-инновационной сфере / Под ред. А.К. Казанцева, Д.А. Рубвальтера. – М.: Инфра-М, 2010.

4. Максимов В. В. Государственно-частное партнерство в транспортной инфраструктуре: критерии оценки концессионных конкурсов - М.: Альпина Паблишер, 2010 // Электронная библиотечная система "Университетская библиотека ONLINE"

5. Экономическая политология. Отношения бизнеса с государством и обществом. Учебное пособие - М.: Аспект Пресс, 2012 // Электронная библиотечная система "Университетская библиотека ONLINE"

6. Максимов В.В. Государственно-частное партнерство в транспортной инфраструктуре. Критерии оценки концессионных конкурсов / В.В. Максимов. – М.: Изд-во «Альпина Паблишерз», 2010.

Электронные учебники:

1. Алпатов А. А. Государственно-частное партнерство: Механизмы реализации - М.: Альпина Паблишер, 2010 // Электронная библиотечная система "Университетская библиотека ONLINE"

2. Максимов В. В. Государственно-частное партнерство в транспортной инфраструктуре: критерии оценки концессионных конкурсов - М.: Альпина Паблишер, 2010 // Электронная библиотечная система "Университетская библиотека ONLINE"

3. Экономическая политология. Отношения бизнеса с государством и обществом. Учебное пособие - М.: Аспект Пресс, 2012 // Электронная библиотечная система "Университетская библиотека ONLINE"

10. Материально-техническое обеспечение дисциплины «Развитие ГЧП и взаимодействие институтов гражданского общества»

Для проведения занятий по дисциплине «Развитие ГЧП и взаимодействие институтов гражданского общества», предусмотренной учебным планом подготовки аспирантов, имеется необходимая материально-техническая база, соответствующая действующим санитарным и противопожарным правилам и нормам:

- лекционная аудитория, оснащенная мультимедийными проекторами;
- специализированные компьютерные классы с подключенным к ним периферийным устройством и оборудованием;
- аппаратное и программное обеспечение (и соответствующие методические материалы) для проведения самостоятельной работы по дисциплине.